

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Байкальский государственный университет

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ПУБЛИЧНЫХ РАСХОДОВ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ЧЕРЕЗ ФОНДЫ  
В СОСТАВЕ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

Под общей редакцией Ю. В. Пятковской

Иркутск  
Издательство БГУ  
2015

УДК 347.73  
ББК 67.402  
П68

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Байкальского государственного университета

*Издается при финансовой поддержке государственного задания № 2014/52 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности в рамках базовой части проекта № 597 «Разработка методологии финансового обеспечения социально значимых расходов» (номер регистрации в ФГАНУ ЦИТиС 01201458899).*

Рецензенты д-р юрид. наук, проф. Е. Ю. Грачева  
канд. юрид. наук, доц. Р. И. Седельникова

*Коллектив авторов:* канд. юрид. наук, доц. Ю. В. Пятковская (введение, 1, 2.1, 2.8, 3.1, 3.6, 4.1, 4.2 (в соавторстве с Н. В. Васильевой), 4.4 (в соавторстве с Н. В. Васильевой), 4.5 (в соавторстве с Н. В. Васильевой), 4.6, 5.1, 5.6); канд. юрид. наук, доц. Н. В. Васильева (4.2 (в соавторстве с Ю. В. Пятковской), 4.4 (в соавторстве с Ю. В. Пятковской), 4.5 (в соавторстве с Ю. В. Пятковской)); канд. юрид. наук Е. Л. Иванова (2.2–2.4, 3.4, 3.5, 5.2, 5.4 (в соавторстве с Е. В. Катрич)); Е. В. Катрич (2.5–2.7, 3.2, 3.3, 4.3, 5.3, 5.4 (в соавторстве с Е. Л. Ивановой), 5.5).

© Пятковская Ю. В., Васильева Н. В.,  
Иванова Е. Л., Катрич Е. В., 2015

© Издательство БГУ, 2015

ISBN 978-5-7253-2873-8

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>6</b>
<b>1. Правовая характеристика способов осуществления бюджетных расходов .....</b>	<b>8</b>
<b>2. Резервные фонды высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.....</b>	<b>22</b>
2.1. Правовая основа и общая характеристика нормативного правового регулирования резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации .....	22
2.2. Понятие резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.....	28
2.3. Понятие непредвиденных расходов.....	31
2.4. Направления расходований средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.....	33
2.5. Порядок предоставления бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации .....	54
2.6. Возврат денежных средств в резервный фонд высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации .....	66
2.7. Контроль за использованием средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.....	69
2.8. Выводы .....	77
<b>3. Резервные фонды субъектов Российской Федерации .....</b>	<b>81</b>
3.1. Правовая основа и общая характеристика законодательного регулирования резервных фондов субъектов Российской Федерации .....	81
3.2. Понятие Резервного фонда субъекта Российской Федерации ..	86
3.3. Порядок формирования Резервного фонда субъекта Российской Федерации .....	87

3.4. Порядок использования Резервного фонда субъекта Российской Федерации .....	93
3.5. Контроль за использованием средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.....	103
3.6. Выводы .....	104
<b>4. Дорожные фонды субъектов Российской Федерации .....</b>	<b>108</b>
4.1. Правовая основа и общая характеристика законодательного регулирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации .....	108
4.2. Понятие дорожного фонда .....	110
4.3. Определение объема ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.....	111
4.4. Использование бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.....	121
4.5. Контроль за использованием средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации.....	132
4.6. Выводы .....	133
<b>5. Инвестиционные фонды субъектов Российской Федерации..</b>	<b>136</b>
5.1. Правовая основа и общая характеристика законодательного регулирования инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации .....	136
5.2. Понятие инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации .....	143
5.3. Порядок формирования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации.....	148
5.4. Порядок использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации.....	150
5.5. Контроль за использованием бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации.....	162
5.6. Выводы .....	166
<b>Список использованных источников .....</b>	<b>170</b>
Список нормативных правовых актов .....	170
Нормативные правовые акты Российской Федерации .....	170

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о резервных фондах высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации .....	170
Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о резервных фондах субъектов Российской Федерации .....	188
Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о дорожных фондах субъектов Российской Федерации .....	191
Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации об инвестиционных фондах субъектов Российской Федерации .....	199
Иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.....	209
Судебная практика .....	209
Список использованной литературы .....	211

## ВВЕДЕНИЕ

Бюджетное законодательство Российской Федерации наряду с традиционным способом осуществления бюджетных расходов предусматривает возможность расходования финансовых ресурсов через специальные фонды в составе бюджета.

Традиционно в науке финансового права создание фондов денежных средств связывается с необходимостью сбалансирования социально-экономических потребностей общества и его возможностей, выраженных в финансовых ресурсах<sup>1</sup>. Считается, что создание денежных фондов позволяет влиять на процесс производства путем финансирования наиболее важных видов деятельности и отраслей экономики, проводить различные мероприятия социального характера путем выплаты пенсий, пособий<sup>2</sup>.

Значительную роль создание всевозможных денежных фондов особого назначения приобретает в кризисные периоды развития государства, когда стоит задача не только преодолеть финансовый кризис, но и обеспечить на должном уровне реализацию всех функций государства<sup>3</sup>. Более того, в условиях переходного периода сохранение социального предназначения государства становится особенно актуальным<sup>4</sup>.

Для решения важнейших социально-экономических задач в составе бюджетов разных уровней бюджетной системы формируются фонды разных видов. Настоящее монографическое исследование посвящается вопросам осуществления расходов через фонды в составе бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом для исследования вопроса о возможном использовании фондов, консолидированных в бюджете субъектов Российской Федерации, для финансирования разнообразных бюджетных расходов представляется целесообразным

---

<sup>1</sup> Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг. М., 2012. С. 72–75; Васильева Н. В. Методологические проблемы исследования института государственных и муниципальных доходов // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2011. № 2. С. 19.

<sup>2</sup> Бюджетное право. М., 2009. 296 с. // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Очерки бюджетно-правовой науки современности / под общ. ред. Е. Ю. Грачевой, Н. П. Кучерявенко. М.; Харьков, 2012. С. 11.

<sup>4</sup> Грачева Е. Ю. Финансовая деятельность государства, муниципальных образований и роль государственного финансового контроля в ее осуществлении // Актуальные проблемы финансового права: сб. науч. ст., посвящ. 75-летию д-ра юрид. наук, проф., акад. РАН ВШ Н. И. Химичевой / под ред. Е. В. Покачаловой. Саратов, 2003. С. 11.

проанализировать региональные нормативные правовые акты, принятые по вопросам формирования и использования таких фондов, а также практику их применения.

При этом авторами монографии были поставлены и решены следующие задачи:

– выявлены предпосылки регионального законодательного регулирования отношений, связанных с организацией и функционированием фондов в составе бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных федеральными правовыми актами, регулирующими соответствующую сферу общественных отношений;

– определен объем полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений, связанных с организацией и функционированием фондов в составе бюджетов субъектов Российской Федерации, установленный федеральным законодательством;

– проанализированы подходы к правовому регулированию в субъектах Российской Федерации отношений, связанных с организацией и функционированием фондов в составе бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе выявлены содержащиеся в законодательных актах основные проблемы регулирования общественных отношений;

– подготовлены рекомендации о возможности использования положительного опыта субъектов Российской Федерации при регулировании отношений, связанных с организацией и функционированием фондов в составе бюджетов субъектов Российской Федерации.

Авторы монографии выражают особую признательность Иркутскому институту законодательства и правовой информации им. М. М. Сперанского, на научной площадке которого проводились сравнительно-правовые исследования правового регулирования фондов, формируемых в составе бюджетов субъектов Российской Федерации.

# 1. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СПОСОБОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Традиционным способом ведения государственного хозяйства является осуществление государственных расходов посредством формирования и использования бюджетного фонда. Бюджет представляет собой базисную категорию как финансовой, так и финансово-правовой науки<sup>5</sup>.

В современной юридической литературе уделяется значительное внимание исследованию различных аспектов бюджетной деятельности. При этом особо хочется отметить научные труды таких авторов, как О. В. Болтинова<sup>6</sup>, О. Н. Горбунова<sup>7</sup>, Е. Ю. Грачева<sup>8</sup>, М. В. Карасева<sup>9</sup>, Ю. А. Крохина<sup>10</sup>, И. И. Кучеров<sup>11</sup>, Д. Л. Комягин<sup>12</sup>, Э. Д. Соколова<sup>13</sup>,

---

<sup>5</sup> Бельский К. С. Финансовое право. М., 1994. С. 29; Финансы / под ред. В. М. Родионовой. М., 1995. С. 233.

<sup>6</sup> Болтинова О. В. Бюджетное право. М., 2005. 176 с.; Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы / отв. ред. Е. Ю. Грачева. М., 2013. С. 169–190; Болтинова О. В. Бюджетный процесс – институт бюджетного права Российской Федерации. М., 2009. 288 с.

<sup>7</sup> Горбунова О. Н., Селюков А. Д., Другова Ю. В. Бюджетное право России. М., 2002. 192 с.; Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. М., 2003. 160 с.

<sup>8</sup> Грачева Е. Ю., Хорина Л. Я. Государственный финансовый контроль. М., 2005. 272 с.; Грачева Е. Ю. Основные тенденции развития бюджетного контроля в Российской Федерации // Очерки бюджетно-правовой науки современности / под общ. ред. Е. Ю. Грачевой, Н. П. Кучерявенко. М.; Харьков, 2012. С. 162–211.

<sup>9</sup> Карасева М. В. Бюджетное право в контексте теории права собственности // Бюджетное право Российской Федерации: ежегодник. 2006 / под общ. ред. С. В. Запольского, Д. М. Щекина. М., 2007. С. 20–26.

<sup>10</sup> Крохина Ю. А. Бюджетное право и российский федерализм / под ред. Н. И. Химичевой. М., 2001. С. 96; Крохина Ю. А. Принцип федерализма в бюджетном праве: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2001. 453 с.

<sup>11</sup> Кучеров И. И. Бюджетное право России. М., 2002. 317 с.

<sup>12</sup> Бюджетное право: учеб. пособие / под ред. А. Н. Козырина. М., 2012. 287 с.

<sup>13</sup> Соколова Э. Д. Правовые основы финансовой системы России / отв. ред. Е. Ю. Грачева. М., 2006. С. 112; Соколова Э. Д. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований. М., 2009. 264 с.



Н. И. Химичева<sup>14</sup>. Изучение указанных работ и анализ нормативно-правовой основы бюджетной деятельности позволяет выделить следующие признаки бюджета как экономико-правовой категории.

Во-первых, это финансовая основа государства и государственных образований в виде централизованного фонда денежных средств. При этом необходимо обратить особое внимание на то обстоятельство, что в соответствии со ст. 214, 215 ГК РФ, бюджет – это часть государственной (муниципальной) казны. В современной юридической литературе совершенно обоснованно подчеркивается, что в одном понятии казны соединились такие разные категории как публичное имущество и бюджет<sup>15</sup>. Из этого следует, что бюджет – это имущество государственных образований (Российской Федерации, субъектов РФ) или местного сообщества (п. 4 ст. 214 ГК РФ указывает «средства бюджета и иное государственное имущество...»), а бюджетные права – часть (разновидность) имущественных прав. При этом собственниками бюджета (бюджетных средств) является не какой-либо орган государственной власти (местного самоуправления), а государственные или муниципальные образования.

Во-вторых, это фонд денежных средств, создаваемый, распределяемый и используемый на основании финансового плана, утвержденного соответствующими представительными органами. Чтобы бюджет приобрел юридическое значение необходимо соблюдение установленной правовой формы. Согласно ст. 11 БК РФ федеральный бюджет утверждается в форме федерального закона, бюджеты субъектов Российской Федерации разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов местного самоуправления.

В-третьих, это фонд денежных средств, образуемый и распределяемый посредством системы экономических отношений по плановому распределению и перераспределению национального дохода страны.

---

<sup>14</sup> Химичева Н. И. Вопросы развития современного российского финансового законодательства в аспектах его содержания и форм // Очерки финансово-правовой науки современности / под общ. ред. Л. К. Вороновой, Н. И. Химичевой. М., Харьков, 2011. С. 171–186; Химичева Н. И. Научно-обоснованные принципы финансового права как вектор его действия, развития и формирования новой методологии преподавания // Финансовое право. 2009. № 2. С. 4–6.

<sup>15</sup> Казна и бюджет / отв. ред. Д. Л. Комягин. М., 2014. С. 141.

В-четвертых, бюджетные доходы, по общему правилу, не закрепляются за конкретными видами расходов, что позволяет государству наиболее целесообразно расходовать финансовые ресурсы с учетом постоянно меняющегося положения в обществе<sup>16</sup>. Абстрактный характер доходов бюджетной системы закрепляется в ст. 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, провозглашающей принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, при этом установлено, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:

- субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- средств целевых иностранных кредитов (заимствований);
- добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;
- расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации;
- расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации;
- отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года;
- расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.

Социально-экономическая роль бюджета раскрывается через реализацию распределительной и контрольной функций.

Контрольная функция бюджета заключается в контроле над распределением общественного продукта на фонды и расходованию их по целевому назначению. При реализации этой функции общество получает сведения о том, как складываются пропорции в распределении денежных средств, своевременно ли поступают финансовые ресурсы в распоряжение субъектов хозяйствования, насколько они экономно и эффективно используются и пр.

Бюджет является ценным информационным источником. «В бюджете каждого государства, как в фокусе, отражаются его социально-

---

<sup>16</sup> Васильева Н. В. Современные проблемы формирования налоговых доходов бюджетов. Иркутск, 2007. С. 22.

экономическая и политическая природа, содержание его деятельности»<sup>17</sup>. Они обнаруживаются как в способах и источниках получения доходов, в доле национального дохода, поступающей в бюджет, в направлениях расходов, так и в построении бюджета, в порядке его составления и утверждения.

На неразрывную связь государственного бюджета со всем народным хозяйством обращает внимание С. Д. Цыпкин, указывая при этом, что данная непрерывная связь «обеспечивает систематическую информацию о положении дел во всех подразделениях общественного воспроизводства, в предприятиях, объединениях, министерствах»<sup>18</sup>.

О. Н. Горбунова также указывает, что «финансы – это исчерпывающий источник информации о состоянии всего государственного организма»<sup>19</sup>.

Действительно, от того, своевременно или с запозданием поступают доходы в бюджет, как они используются, можно судить об эффективном воспроизводственном процессе или о возникающих сбоях и проблемах. Поэтому нельзя до конца понять и оценить социальную природу любого государства, его характер и особенности, выполняемые им функции, не проанализировав его бюджет, систему бюджетного права.

Информационная природа финансов в целом и бюджета в частности позволяет осуществлять финансовый мониторинг, который можно определить как постоянное наблюдение, слежение за различными процессами социально-экономической жизни общества с помощью такого инструмента как финансы. Отслеживая денежные отношения, государство получает возможность управлять всеми общественными процессами, воздействовать на них. Причем это воздействие будет осуществляться с помощью этих же денежных отношений, а вернее, их разновидности – финансовых отношений. Таким образом, деньги – это мониторинг в широком смысле слова. В связи с этим представляется правильной позиция О. Н. Горбуновой, которая определяет финансовый мониторинг как «слежение рублем за успешным (или менее успешным)

---

<sup>17</sup> Пискотин М. М. Советское бюджетное право (основные проблемы). М., 1971. С. 3.

<sup>18</sup> Цыпкин С. Д. Финансово-экономические институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности Советского государства. М., 1983. С. 43.

<sup>19</sup> Горбунова О. Н. Проблемы совершенствования основных финансово-правовых институтов в условиях перехода к рынку: дис. ... д-ра юрид. наук в виде науч. докл., выполняющего также функции автореф. М., 1996. С. 13.

развитием государства и общества в целом, и, что самое важное, осуществляется государственное влияние и прямое воздействие на их развитие»<sup>20</sup>.

Суть распределительной функции заключается в том, что через нее реализуется общественное назначение бюджета – обеспечение каждого субъекта хозяйствования необходимыми ему финансовыми ресурсами, используемыми в форме денежных фондов специального целевого назначения<sup>21</sup>. Основная роль бюджета выражается в том, что он создает финансовую базу функционирования государства и муниципальных образований, выполнения ими своих задач<sup>22</sup>. В научной литературе совершенно справедливо указывается, что конечной целью любого управления является достижение определенной социально-экономической цели, которое невозможно без запланированных в бюджете финансовых ресурсов<sup>23</sup>.

Создание крупных централизованных денежных фондов обеспечивает возможности для наиболее целесообразного размещения производительных сил в стране, равномерного развития экономики и культуры на всей территории РФ, осуществления политических и хозяйственных задач общегосударственного значения. Кроме того, бюджет является мощным орудием претворения в жизнь программы социально-экономического развития страны. Бюджет представляет собой универсальный финансовый план, поскольку его показатели охватывают практически все области и сферы экономического и социального развития. Таким образом, бюджет – это необходимый атрибут любого государства, основа его суверенитета, поскольку без финансовой самостоятельности нельзя говорить о независимости любого отдельно взятого государства.

Значение государственного бюджета определяется не только величиной концентрируемых им денежных средств. Ему принадлежит веду-

---

<sup>20</sup> Горбунова О. Н. Проблемы совершенствования основных финансово-правовых институтов в условиях перехода к рынку. С. 13.

<sup>21</sup> Землин А. И. Бюджетное право: Схемы и комментарии / под ред. Е. Ю. Грачевой. М., 2001. С. 4.

<sup>22</sup> Комарова Г. В. Финансовая система Российской Федерации как объект судебной защиты. М., 2015. С. 33.

<sup>23</sup> Васильева Н. В. О некоторых проблемах составления проектов бюджетов, рассмотрения и утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований // Академический юридический журнал. 2008. № 2 (32). С. 24.

щая и координирующая роль в финансовой системе. В непосредственной взаимосвязи с бюджетом и под его воздействием развиваются финансы предприятий и все другие звенья финансового механизма. Все финансовые планы в рамках государства формируются и увязываются в целостную систему под влиянием бюджета.

Распределительная функция финансов и бюджета как отдельного их звена реализуется в соответствии с теми задачами, которые стоят перед государством на данном этапе его развития. Государственный бюджет, представляя собой важнейшую форму организации финансовых отношений, является проводником финансовой политики государства. В современных условиях переходной экономики России финансы (и особенно бюджет) остаются единственным реальным инструментом регулирования социально-экономических процессов в стране: только за счет налоговой политики, системы финансирования государственного заказа, управления банковской, фондовой и страховой системами удастся регулировать экономические процессы как в государстве в целом, так и в отдельных его регионах.

Таким образом, бюджет – это финансовая основа функционирования государства, а с другой стороны, бюджет – это мощный управляющий механизм государства. Следует помнить об особой значимости бюджетных расходов для обеспечения национальной безопасности как регионов России, так и страны в целом<sup>24</sup>.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов и приоритетным на сегодняшний день способом осуществления государственной деятельности в сфере финансов является программно-целевой метод организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления<sup>25</sup>. Назревшие преобразования в системе стратегического планирования<sup>26</sup> повлекли изменения

---

<sup>24</sup> Файберг Т. В. Оценка динамики социально значимых расходов Иркутской области и факторы, ее определяющие // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2014. № 5 (97); Арбатская Ю. В., Васильева Н. В., Христюк А. А. Нецелевое расходование бюджетных средств: криминологическая и уголовно-правовая характеристика // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2014. № 4. С. 111.

<sup>25</sup> Киреенко А. П., Санина Л. В. Применение программно-целевого метода для государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в регионах Сибирского федерального округа // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2014. № 4 (96). С. 118.

<sup>26</sup> Последствия вступления России во Всемирную торговую организацию для региональной экономики. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2013. С. 68–60.

бюджетного законодательства Российской Федерации, направленные на формирование и исполнение так называемого «программного» бюджета. Несомненным плюсом «программного» бюджета является включение в бюджет главным образом тех расходов, по которым в соответствующей государственной или муниципальной программе утверждены критерии (индикаторы) их эффективности, что впоследствии можно будет проконтролировать.

Вместе с тем при всех достоинствах ведения традиционного государственного хозяйства посредством формирования и использования бюджетных фондов в периоды экономических кризисов проявляются его слабые стороны – отсутствие гарантии осуществления наиболее значимых для государства расходов. Так, в 90-е гг. в связи с дефицитностью бюджета остро встал вопрос финансирования ряда важных социальных и экономических программ. Необходимо было таким образом осуществлять финансовую деятельность, чтобы обеспечить их приоритетную реализацию. В связи с этим стали создаваться специальные фонды денежных средств целевого назначения, т. е. определенные виды доходов закреплялись за конкретными направлениями расходов. Создание целевых фондов позволило государству более эффективно и целесообразно использовать свои финансовые ресурсы.

С учетом особенностей образования и функционирования можно выделить две разновидности целевых фондов:

- целевые внебюджетные фонды;
- целевые фонды, консолидированные в бюджете.

Первые целевые фонды в постреформенной России стали создаваться в форме внебюджетных фондов. Одним из первых в 1990 г. был образован Пенсионный фонд РФ. В литературе указывается, что появление государственных внебюджетных фондов явилось результатом роста социальных обязательств государства перед обществом<sup>27</sup>. Считается, что институт внебюджетных фондов был заимствован из зарубежной практики<sup>28</sup>, однако следует помнить, что еще в советской России существовал фонд социального страхования, бюджет которого в 1938 г. был включен в состав единого госбюджета.

В более общем виде целевой внебюджетный фонд имеет следующие особенности.

---

<sup>27</sup> Бубнов В. А. Проблемы формирования доходов и расходов регионального бюджета на примере Иркутской области // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2014. № 2 (94). С. 15.

<sup>28</sup> См.: Финансовое право / отв. ред. Н. И. Химичева. М., 1999. С. 21.

Во-первых, в Центральном банке РФ открывается отдельный банковский счет, на котором обособленно от бюджета учитываются средства фонда.

Во-вторых, аккумуляция средств фонда и их расходование осуществляются на основании специального финансово-планового документа, утвержденного представительным органом соответствующего уровня власти.

В-третьих, как правило, для управления ресурсами внебюджетного фонда создается специальный государственный орган.

В-четвертых, вследствие высоких накладных расходов создание внебюджетного фонда разумно лишь в том случае, если его деятельность будет направлена на удовлетворение долгосрочной потребности государства.

Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, включая законодательство о конкретных видах обязательного социального страхования (пенсионного, социального, медицинского), в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Через систему внебюджетных фондов в Российской Федерации реализуется главным образом политика государства по осуществлению обязательного социального страхования, одним из принципов которого является устойчивость его финансовой системы<sup>29</sup>. В настоящее время финансовая система обязательного социального страхования состоит из трех элементов – Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, фондов обязательного медицинского страхования. При этом на федеральном уровне функционируют Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (п. 1 ст. 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

На региональном уровне бюджетной системы Российской Федерации в соответствии со ст. 6, 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации формируются территориальные государственные внебюджетные фонды.

---

<sup>29</sup> Об основах обязательного социального страхования: федер. закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ (с последн. изм. от 1 дек. 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 29, ст. 3686.

Долгое время предметом дискуссий являлся вопрос о том, что следует понимать под территориальными государственными внебюджетными фондами – территориальные подразделения федеральных внебюджетных фондов или же это может быть любой внебюджетный фонд, образуемый по решению органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, Законом Республики Бурятия от 18 октября 2000 г. «О бюджетной системе и бюджетных правоотношениях в Республике Бурятия»<sup>30</sup> в бюджетную систему Республики были включены республиканские государственные внебюджетные фонды. Детально статус таких фондов, порядок их образования и упразднения, взаимоотношения фондов с бюджетами, формы контроля за их деятельностью урегулированы Законом Республики Бурятия от 6 сентября 1995 г. «О республиканских государственных внебюджетных фондах Республики Бурятия»<sup>31</sup>. В частности, данным законом предусмотрено учреждение Народным Хуралом Республики Бурятия республиканских государственных внебюджетных фондов для целевого инвестирования приоритетных направлений и объектов производства, природоохранных мероприятий, поддержки развития социальной инфраструктуры и социальной защиты низкооплачиваемых слоев населения.

Однако ряд положений Закона Республики Бурятия «О бюджетной системе и бюджетных правоотношениях в Республике Бурятия», касающихся республиканских государственных внебюджетных фондов (ст. 4, 5, 24, 47, 45, 49), были признаны 22 декабря 2000 г. Верховным Судом Республики Бурятия недействующими и не подлежащими применению, как противоречащие федеральному законодательству, и в частности БК РФ. Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 22 мая 2001 г. указанное решение оставлено без изменения, а кассационная жалоба Председателя Народного Хурала Республики Бурятия – без удовлетворения.

Народным Хуралом Республики Бурятия был направлен запрос в Конституционный Суд РФ о проверке конституционности ст. 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

---

<sup>30</sup> О бюджетной системе и бюджетных правоотношениях в Республике Бурятия: закон Респ. Бурятия от 18 окт. 2000 г. № 501-II // Собрание законодательства Республики Бурятия. 2000. № 14. Утратил силу.

<sup>31</sup> О республиканских государственных внебюджетных фондах Республики Бурятия: закон Респ. Бурятия от 6 сент. 1995 г. № 180-I // Ведомости Народного Хурала Республики Бурятия. 1995. № 8. Утратил силу.



(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». При рассмотрении запроса Конституционный суд указал<sup>32</sup>:

– во-первых, отнесение финансового, валютного, кредитного регулирования к ведению РФ не препятствует органам государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий осуществлять меры по мобилизации и расходованию собственных финансовых ресурсов, к которым относятся также средства региональных внебюджетных фондов<sup>33</sup>;

– во-вторых, в ранее вынесенном решении Конституционный Суд уже устанавливал, что закрепление законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации порядка образования и функционирования соответствующих внебюджетных фондов не могут квалифицироваться как нарушение Конституции РФ<sup>34</sup>;

– в-третьих, перечисление в ст. 144 БК РФ состава государственных внебюджетных фондов Российской Федерации не может рассматриваться как запрет на образование государственных внебюджетных фондов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, практика принятия решений представительными органами субъектов Российской Федерации о создании внебюджетных фондов, а следовательно, и возможность существования таких фондов была признана конституционной.

Однако позднее, в 2007 г., ст. 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации была дополнена пунктом третьим, устанавливающим, что

---

<sup>32</sup> См.: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 6 дек. 2001 г. № 228-О по запросу Народного Хурала Республики Бурятия о проверке конституционности подпункта «е» пункта 2 статьи 5 ФЗ РФ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 12, ст. 2523.

<sup>33</sup> Подробнее см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 дек. 1997 г. № 19-П по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 51. Ст. 5877.

<sup>34</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 янв. 1996 г. № 2-П по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Алтайского края // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 4. Ст. 409.

бюджетами территориальных государственных внебюджетных фондов являются бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования<sup>35</sup>.

Принимая во внимание положения п. «ж» ст. 71 Конституции Российской Федерации, относящей финансовое регулирование к ведению Российской Федерации, можно заключить, что общие принципы и способы осуществления финансовой деятельности в государстве подлежат установлению на федеральном уровне. Следовательно, в настоящее время с учетом изменившегося федерального регулирования в качестве территориальных внебюджетных фондов могут функционировать только территориальные фонды обязательного медицинского страхования. Создание субъектом Российской Федерации иных внебюджетных фондов недопустимо.

Причины, по которым федеральная власть ограничивает возможность образования регионами собственных внебюджетных фондов, вполне понятны. Внебюджетные фонды обеспечивают дополнительными средствами приоритетные сферы экономики, а также гарантируют финансовое обеспечение ряда конституционных прав граждан (например, на социальное обеспечение по возрасту, охрану здоровья). Иными словами, они гарантируют своевременное финансирование таких расходов, которые ни в коем случае не могут быть урезаны даже при образовании бюджетного дефицита. Однако, несмотря на положительные моменты, как показывает практика, создание внебюджетных фондов на уровне субъекта Российской Федерации имеет свои негативные последствия. В первую очередь это связано со значительной децентрализацией государственных финансовых ресурсов и потерей контроля над финансовыми ресурсами территорий, как следствие, возникают многочисленные факты злоупотреблений должностных лиц аппарата управления внебюджетных фондов. Кроме того, негативными сторонами создания внебюджетных фондов являются существенные расходы, связанные с содержанием аппарата управления этим фондом, и пр.

---

<sup>35</sup> О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации: федер. закон от 26 апр 2007 г. № 63-ФЗ (с послед. изм. от 29 нояб. 2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 18, ст. 2117.

Другой разновидностью целевых фондов являются целевые фонды, консолидированные в бюджете, т. е. образуемые в соответствии с законодательством Российской Федерации в составе бюджета. Легальное определение целевого бюджетного фонда ранее содержалось в ст. 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации, закреплявшей, что целевой бюджетный фонд – фонд денежных средств, образуемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в составе бюджета за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений и используемый по отдельной смете. Средства целевого бюджетного фонда не могут быть использованы на цели, не соответствующие назначению целевого бюджетного фонда.

Таким образом, к характерным особенностям таких фондов можно отнести следующие.

Во-первых, такие фонды создаются на основании ежегодного закона о соответствующем бюджете.

Во-вторых, как и бюджет, целевые бюджетные фонды действуют один год. В следующем финансовом году эти фонды могут быть созданы вновь.

В-третьих, указанные фонды могут создаваться в бюджете любого уровня бюджетной системы.

В-четвертых, средства рассматриваемых фондов должны расходоваться на строго определенные цели по отдельной смете.

В-пятых, как правило, для управления средствами этих фондов не создается специальный государственный аппарат. Обозначенные функции возлагаются на существующие в структуре соответствующих органов власти или местного самоуправления комитеты, департаменты, отделы и пр.

Целевые бюджетные фонды стали создаваться с 1994 г., первые из них были образованы в составе федерального бюджета. По сравнению с внебюджетными фондами, целевые бюджетные фонды представляли собой более динамичное явление, поскольку постоянно, из года в год, шел процесс их создания и ликвидации. Пожалуй, самым большим преимуществом целевого бюджетного фонда являлся более простой порядок утверждения его размера и направлений использования, который предполагал принятие не законодательного акта (как это было необходимо в отношении государственного внебюджетного фонда), а утверждение сметы решением соответствующего исполнительного органа.

С 1 января 2008 г. ст. 17 Бюджетного кодекса, посвященная целевым бюджетным фондам, утратила силу, а сами фонды были исключены из бюджетной практики России. Причиной этого послужило желание федерального министерства финансов максимально консолидировать доходы ослабевшего после кризиса бюджета. А финансируемые за счет целевых налогов фонды совершенно не вписывались в обновленную бюджетную систему, построенную на принципе общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, который предполагает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета (ст. 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации). О необходимости и важности соблюдения данного принципа неоднократно указывалось в юридической и экономической литературе<sup>36</sup>. Кроме того, конструкция целевого бюджетного фонда, равно как и государственного внебюджетного фонда, предполагала открытие отдельного банковского счета. Поэтому проблема децентрализации ресурсов и ослабления контроля характерна и для модели функционирования целевого бюджетного фонда.

Тем не менее действующее на настоящий момент бюджетное законодательство Российской Федерации предусматривает возможность осуществления бюджетных расходов посредством формирования некоторых фондов в составе бюджета субъекта Российской Федерации. К таким фондам относятся:

– резервные фонды высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

– резервные фонды субъектов Российской Федерации (ст. 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

– инвестиционные фонды субъектов Российской Федерации (ст. 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

– дорожные фонды субъектов Российской Федерации (ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

– фонды финансовой поддержки муниципальных образований (ст. 137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Для формирования в составе региональных бюджетов резервные фонды высших исполнительных органов государственной власти

---

<sup>36</sup> Грачева Е. Ю., Соколова Э. Д. Финансовое право. М., 2013. С. 71–75.

субъектов Российской Федерации, резервные фонды субъектов Российской Федерации, региональных инвестиционных и дорожных фондов необходимо предварительная регламентация вопросов, связанных с их деятельностью законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (в зависимости от вида)<sup>37</sup>. В связи с этим в целях обобщения практики правового регулирования отношений, связанных с организацией и функционированием фондов в составе региональных бюджетов, полагаем необходимым провести сравнительно-правовое исследование таких актов и изложить его результаты.

---

<sup>37</sup> В ст. 137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации не устанавливается необходимость принятия субъектом Российской Федерации нормативного правового акта о формировании и использовании фондов финансовой поддержки муниципальных образований. Данный фонд образуют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов. Таким образом, правовому (в данном случае – законодательному) регулированию подлежит лишь порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в том числе порядок расчета и установления заменяющих указанные дотации дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критериев выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований.

## **2. РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ ВЫСШИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **2.1. Правовая основа и общая характеристика нормативного правового регулирования резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

В мировой практике публично-правовые образования нередко для финансового обеспечения своих потребностей прибегают к созданию всевозможных резервных фондов, образуемых как в составе соответствующих бюджетов, так и вне их. Обозначенные резервные фонды существенно различаются по целям их создания, правовому режиму их формирования и использования. В России довольно распространенной является практика формирования резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций). В связи с этим представляется полезным сравнительно-правовое исследование нормативного правового регулирования резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, образуемых в составе бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации резервные фонды исполнительных органов государственной власти (местных администраций) формируются в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов).

Отнесение указанных резервных фондов к ведению исполнительных органов государственной власти (местных администраций) предполагает, что бюджетные ассигнования резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, резервного фонда местной администрации, предусмотренные в составе бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, используются по решению соответственно высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации. Обозначенные органы также определяют порядок использования бюджетных ассигнований данного резервного фонда (п. 6 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, чтобы ограничить финансовые полномочия исполнительных органов государственной власти и местных администраций бюджетным законодательством Российской Федерации устанавливаются некоторые ограничения и требования.

Во-первых, ограничивается размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций). Так, согласно ч. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанный размер устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 % утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов. Как правило, в законе (решении) о бюджете на очередной финансовый год размер резервного фонда исполнительных органов государственной власти (местной администрации) утверждается абсолютной суммой.

Во-вторых, устанавливается направление использования средств резервных фондов. В соответствии с п. 4 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В-третьих, согласно ч. 7 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении соответствующего бюджета должен прилагаться отчет об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций).

Таким образом, для создания в составе регионального бюджета резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – резервный фонд) необходимо, чтобы высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утвердил порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда, а также предусмотреть создание такого фонда законом субъекта Российской Федерации о бюджете.

В настоящее время практически во всех субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты высшего исполни-

тельного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, утвердившие порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда<sup>38</sup>.

Наряду с этим в некоторых субъектах Российской Федерации отдельно утвержден порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера<sup>39</sup>. В Республике Марий Эл и Калининградской области общий порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда и специальный порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций утверждены одним нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации<sup>40</sup>.

---

<sup>38</sup> См., например: Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тюменской области; Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ульяновской области; Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Хакасия; Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия; Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пермского края.

<sup>39</sup> См., например: Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Псковской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий; Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий; Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Кабинета Министров Чувашской Республики на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

<sup>40</sup> Порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Марий Эл и выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий; Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Калининградской области и резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий Правительства Калининградской области.



В Ленинградской области таким актом также урегулирован порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда для ликвидации последствий террористических актов<sup>41</sup>.

В Магаданской области отдельными нормативными правовыми актами урегулированы:

– порядок осуществления единовременной денежной выплаты из резервного фонда гражданам в случаях возникновения чрезвычайной ситуации на территории Магаданской области<sup>42</sup>;

– порядок выплаты единовременного пособия из резервного фонда членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации<sup>43</sup>.

В трех субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы расходования средств резервного фонда в целях оказания мер поддержки лицам, прибывшим с территории Украины<sup>44</sup>.

---

<sup>41</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Ленинградской области от 15 сент. 2006 г. № 263.

<sup>42</sup> Положение о порядке осуществления единовременной денежной выплаты из резервного фонда Правительства Магаданской области гражданам в случаях возникновения чрезвычайной ситуации на территории Магаданской области.

<sup>43</sup> Порядок выплаты единовременного пособия из резервного фонда Правительства Магаданской области членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации.

<sup>44</sup> Постановление Правительства Самарской области «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Самарской области в целях предоставления мер социальной поддержки лицам, прибывшим с территории Украины на территорию Самарской области»; Порядок осуществления единовременной материальной помощи на неотложные нужды из резервного фонда Правительства Магаданской области гражданам Украины, прибывшим на территорию Магаданской области; Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг, связанных с транспортировкой граждан, прибывших из Украины на территорию Волгоградской области, за счет средств, выделяемых из резервного фонда Правительства Волгоградской области.

В Республике Бурятия отдельно урегулированы вопросы оказания за счет средств резервного фонда гражданам разовой материальной помощи<sup>45</sup>.

В Кировской области утвержден Порядок предоставления и рассмотрения документов, обосновывающих необходимость выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Кировской области на предотвращение распространения и ликвидацию очагов особо опасных болезней животных, при которых допускается отчуждение животных и (или) изъятие продуктов животноводства, на территории Кировской области.

В Ярославской области принят нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти области, утвердивший Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям Ярославской области за счет средств резервного фонда Правительства Ярославской области и внесении изменения в постановление Правительства области от 23 июля 2008 г. № 362-п.

Бюджетное законодательство Российской Федерации не предусматривает необходимости принятия законодательного акта субъекта Российской Федерации по вопросам, связанным с формированием и использованием резервного фонда. Вместе с тем в отдельных субъектах Российской Федерации создание резервного фонда предусмотрено законодательным актом. Так, в Кировской<sup>46</sup>, Пензенской<sup>47</sup>, Нижегородской<sup>48</sup>, Тамбовской<sup>49</sup>, Мурманской<sup>50</sup>, Воронежской<sup>51</sup>, Липецкой<sup>52</sup>

---

<sup>45</sup> Порядок оказания гражданам разовой материальной помощи, предоставляемой за счет средств Резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Правительства Республики Бурятия.

<sup>46</sup> См. ст. 15 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области».

<sup>47</sup> См. ст. 13 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области».

<sup>48</sup> См. ст. 7 Закона Нижегородской области «О бюджетном процессе в Нижегородской области».

<sup>49</sup> См. ст. 22 Закона Тамбовской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области».

<sup>50</sup> См. ст. 20 Закона Мурманской области «О бюджетном процессе в Мурманской области».

<sup>51</sup> См. ст. 17 Закона Воронежской области «О бюджетном процессе в Воронежской области».

<sup>52</sup> См. ст. 16 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области».

областях, республиках Саха (Якутия)<sup>53</sup>, Калмыкия<sup>54</sup>, Адыгея<sup>55</sup>, Крым<sup>56</sup>, Башкортостан<sup>57</sup>, городе Севастополе<sup>58</sup>, Пермском<sup>59</sup>, Красноярском<sup>60</sup> краях вопросы, связанные с формированием и использованием резервного фонда урегулированы отдельной статьей в законе субъекта Российской Федерации о бюджетном процессе.

В Республике Бурятия принят специальный закон, посвященный резервным фондам, которым определены виды резервных фондов Правительства Республики Бурятия, а также общие условия их формирования<sup>61</sup>.

Особого внимания заслуживает практика правового регулирования обозначенной сферы в Чеченской Республике и Белгородской области, где законом субъекта Российской Федерации о бюджетном процессе определено не только создание резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, но и резервных фондов местных администраций<sup>62</sup>. Это вряд ли можно признать положительной практикой, поскольку бюджетной законодательство Российской Федерации таких полномочий за субъектом Российской Федерации не закрепляет.

---

<sup>53</sup> См. ст. 18 Закона Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)».

<sup>54</sup> См. ст. 13 Закона Республики Калмыкия «О бюджетном процессе Республики Калмыкия».

<sup>55</sup> См. ст. 7 Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея».

<sup>56</sup> См. ст. 7 Закона Республики Крым «О бюджетном процессе в Республике Крым».

<sup>57</sup> См. ст. 24 Закона Республики Башкортостан «О бюджетном процессе в Республике Башкортостан».

<sup>58</sup> См. ст. 19 Закона города Севастополя «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

<sup>59</sup> См. ст. 14 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

<sup>60</sup> См. ст. 15 Закона Красноярского края «О бюджетном процессе в Красноярском крае».

<sup>61</sup> Закон Республики Бурятия «О резервных фондах правительства Республики Бурятия».

<sup>62</sup> См. ст. 18 Закона Чеченской Республики «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике»; ст. 28 Закона Белгородской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области».

Анализ региональных нормативных правовых актов, посвященных вопросам формирования и использования резервного фонда, позволяет выделить перечень вопросов, относящихся к предмету их регулирования:

- понятие резервного фонда;
- понятие непредвиденных расходов;
- направления расходов средств резервного фонда;
- порядок предоставления бюджетных ассигнований резервного фонда;
- возврат денежных средств в резервный фонд;
- контроль за использованием средств резервного фонда.

## **2.2. Понятие резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации**

Дефиниция резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (далее – резервный фонд) в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, как правило, формулируется путем перечисления целей, для реализации которых формируется резервный фонд. При этом закрепляется, что он создается для финансового обеспечения непредвиденных расходов и мероприятий областного (краевого, республиканского) значения, не предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год<sup>63</sup>. Одновременно с этим примерно в половине подвергшихся анализу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации понятие резервного фонда конкретизируется посредством перечисления основных направлений его расходования.

Так, согласно п. 1 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Алтай», резервный фонд создается для финансового обеспечения непредвиденных расходов в соответствии с установленными полномочиями, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с

---

<sup>63</sup> См., например, п. 2 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Белгородской области, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда Правительства Белгородской области».

ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году.

В Вологодской области, в соответствии с п. 2 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области, утвержденного постановлением Правительства области «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области», резервный фонд понимается как фонд, созданный в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, террористических актов и не предусмотренных в областном бюджете<sup>64</sup>.

Встречаются и более краткие определения. В соответствии с п. 1 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области «Об утверждении положения о Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Смоленской области» резервный фонд Администрации Смоленской области – это фонд денежных средств, формируемый в составе расходной части областного бюджета.

Также в нормативных правовых актах, регулирующих основания и порядок расходования средств резервного фонда, наряду с понятием такого фонда, как правило, закрепляется общее правило о том, что размер резервного фонда устанавливается законом субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и не может превышать 3 % утвержденного указанным законом общего объема расходов. Хотя в некоторых субъектах Российской Федерации, например в Республике Коми, содержится лишь общая фраза о том, что размер резервного фонда определяется законом о бюджете на соответствующий год<sup>65</sup>. Однако не следует воспринимать данную норму как полное отсутствие ограничений размера средств резервного

---

<sup>64</sup> Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области, утвержденный постановлением Правительства области «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области».

<sup>65</sup> Пункт 3 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Республики Коми.

фонда. В данном случае будет напрямую действовать норма, закрепленная в п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, о том, что размер резервного фонда не может превышать 3 % от общего объема расходов бюджета, утвержденных законом о бюджете.

Особо следует отметить, что нормативными правовыми актами отдельных субъектов Российской Федерации предусмотрено создание более чем одного резервного фонда. Так, в Ингушской Республике предусмотрено создание одновременно трех видов резервных фондов, создаваемых в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>66</sup>. К таковым относятся: резервный фонд Главы Республики Ингушетия, резервный фонд Правительства Республики Ингушетия и резервный фонд Правительства Республики Ингушетия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

В Республике Дагестан в расходной части бюджета субъекта Российской Федерации предусматривается создание резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий<sup>67</sup>.

В Республике Коми и Кабардино-Балкарской Республике говорится о создании в составе соответствующих бюджетов резервных фондов (во множественном числе) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации<sup>68</sup>. При этом не уточняется, какие именно резервные фонды создаются.

В расходной части бюджета Республики Бурятия предусматривается создание следующих резервных фондов республиканского Правительства:

– резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Правительства Республики Бурятия;

---

<sup>66</sup> См. ст. 11 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия».

<sup>67</sup> См. ст. 9 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан».

<sup>68</sup> См. ст. 8 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике»; ст. 18 Закона Республики Коми «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми».

– резервного фонда Правительства Республики Бурятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

– резервного фонда Правительства Республики Бурятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Согласно ст. 22 Бюджетный кодекс Республики Татарстан в расходной части бюджета Республики Татарстан предусматривается создание резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан и может быть предусмотрено создание резервного фонда Президента Республики Татарстан.

При создании субъектами Российской Федерации нескольких резервных фондов, создаваемых в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соответствующими нормативными правовыми актами устанавливается, что совокупный размер таких фондов не может превышать 3 % общего объема расходов соответствующих бюджетов.

Следует отметить, что в ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации императивно установлено, что на уровне субъекта Российской Федерации формируются лишь резервный фонд высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Соответственно, создание множества резервных фондов, либо его формирование в ведении иного государственного органа является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

### **2.3. Понятие непредвиденных расходов**

Словосочетание «непредвиденные расходы» достаточно часто используется в тексте нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих порядок расходования средств резервного фонда<sup>69</sup>. В то же время определения «непредвиденных расходов» встречается крайне редко.

Так, в п. 1 (абз. 2) Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного

---

<sup>69</sup> См., например: Правила использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Амурской области (п. 2); Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Кабардино-Балкарской Республики (п. 1).

фонда Правительства Республики Алтай» непредвиденными расходами признаются расходы республиканского бюджета Республики Алтай, не предусмотренные при утверждении республиканского бюджета Республики Алтай на текущий финансовый год в полном объеме, а также не имеющие регулярного характера. Схожее, но более лаконичное определение непредвиденных расходов закреплено в Положении о резервном фонде финансирования непредвиденных расходов Правительства Республики Бурятия, утвержденном постановлением Правительства Республики Бурятия «О Положении о резервном фонде финансирования непредвиденных расходов Правительства Республики Бурятия», где сказано, что к непредвиденным расходам относятся расходы, которые не могли быть предусмотрены заранее при составлении и внесении Правительством Республики Бурятия на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период<sup>70</sup>.

В Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области, утвержденном постановлением Правительства Брянской области «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области» под непредвиденными расходами понимаются расходы в пределах предметов ведения Брянской области и предметов ведения муниципальных образований, установленных законодательством Российской Федерации, не предусмотренные в областном бюджете и местных бюджетах на соответствующий финансовый год и плановый период, возникшие неожиданно, не имеющие регулярного характера<sup>71</sup>.

Достаточно широкое определение непредвиденных расходов содержится в Положении о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики, утвержденном постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики». Согласно п. 3 указанного документа резервный фонд создается для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных ме-

---

<sup>70</sup> Положение о резервном фонде финансирования непредвиденных расходов Правительства Республики Бурятия (абз. 2 п. 1).

<sup>71</sup> Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области (п. 1.2).



роприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Одно из самых удачных определений непредвиденных расходов, содержится в Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Костромской области, утвержденном постановлением Администрации Костромской области «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Костромской области» (абз. 2 ч. 1). К непредвиденным расходам указанный документ относит расходы, носящие нерегулярный и неотложный характер, финансирование которых не могло быть предусмотрено при утверждении областного бюджета на текущий финансовый год и не может быть отложено до утверждения областного бюджета на очередной финансовый год.

Схожее, но более лаконичное определение непредвиденных расходов содержится в Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Самарской области, утвержденном постановлением Правительства Самарской области «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Самарской области», в п. 2 (абз. 2) которого сказано, что к непредвиденным расходам относятся расходы, которые невозможно предусмотреть заранее в силу обстоятельств объективного характера и которые на момент необходимости их осуществления не могут быть учтены в законе Самарской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

#### **2.4. Направления расходований средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Направления расходований средств фонда в субъектах Российской Федерации не характеризуются однообразием. В некоторых субъектах Российской Федерации перечень таких направлений достаточно сжатый (например, в Калининградской области их всего 5)<sup>72</sup>, в других,

---

<sup>72</sup> Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Калининградской области и резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий Правительства Калининградской области (п. 2).

напротив, очень широкий<sup>73</sup>. Хотя выделить несколько направлений, характерных для большей части субъектов Российской Федерации, безусловно, можно.

Основным направлением расходования резервного фонда следует признать проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций<sup>74</sup>.

Сразу необходимо отметить, что под чрезвычайными ситуациями в ряде субъектов Российской Федерации понимаются не только ситуации природного и техногенного характера, но и совершение террористического акта. Поэтому среди целей анализируемого направления расходования выделяют не только устранение последствий природного и техногенного характера, но и возмещение вреда в результате террористического акта, и вреда, причиненного при пресечении террористического акта<sup>75</sup>.

В целом же во многих субъектах Российской Федерации указанное направление расходования средств резервного фонда подвергается существенной конкретизации. При этом можно выделить два способа такой конкретизации: первый – выделение «поднаправлений» анализируемого направления расходования средств резервного фонда в этом же нормативном правовом акте, как, например, это сделано в Иркутской<sup>76</sup>, Мурманской<sup>77</sup> областях и ряде других субъектов Российской

---

<sup>73</sup> См., например: Постановление Правительства Чеченской Республики «О резервном фонде Правительства Чеченской Республики»; Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда, утвержденный постановлением Правительства Брянской области «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда».

<sup>74</sup> См., например: Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Алтайского края (п. 3); Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Астраханской области (п. 1.1).

<sup>75</sup> См., например: Порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Марий Эл и привлечения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (п. 1); Постановление Правительства Москвы «О расходовании средств резервного фонда, предусмотряемого в бюджете города Москвы» (п. 3.6).

<sup>76</sup> Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области (подп. «а» п. 3).

<sup>77</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области (п. 1.3.1).

Федерации. Второй – принятие отдельного нормативного правового акта, регулирующего порядок расходования средств фонда, именно в рамках данного направления. Так, в п. 6 Порядка создания и использования средств из областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций, утвержденном постановлением Администрации Владимирской области «О порядке создания и использования средств из областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций» предусмотрено, что средства из фонда чрезвычайных ситуаций выделяются на финансовое обеспечение следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций:

а) проведение аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации;

б) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, промышленности, транспорта, связи и сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

в) закупка, доставка, кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;

г) развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца (из расчета за временное проживание – 550 рублей на человека в сутки, за питание – 100 рублей на человека в сутки);

д) оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам (из расчета до 10 тыс. рублей на человека, но не более 50 тыс. рублей на семью);

е) оказание гуманитарной помощи, а также ее доставка пострадавшим при чрезвычайных ситуациях за пределами территории области;

ж) проведение аварийных ремонтно-восстановительных работ за пределами территории области;

з) организация питания и обеспечение деятельности формирований, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

и) предотвращение распространения и ликвидация очагов особо опасных болезней животных, при которых допускается отчуждение животных и изъятие продуктов животноводства.

Сходный, но более широкий перечень оснований расходования средств фонда предусмотрен в Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Алтай по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденном постановлением Правительства Республики Алтай «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай». Согласно п. 7 раздела II указанного Порядка бюджетные ассигнования резервного фонда направляются в целях финансового обеспечения следующих мероприятий:

а) применение авиации при угрозе и (или) возникновении чрезвычайной ситуации, а также осуществление поиска и эвакуации людей;

б) проведение противопаводковых мероприятий;

в) проведение в условиях чрезвычайной ситуации мероприятий по подготовке к действиям в рамках компетенции органов управления, сил и средств гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Алтай;

г) закупку, доставку и хранение материальных ресурсов, в том числе горюче-смазочных материалов, медикаментов, медицинского имущества для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

д) проведение поисковых, аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

е) проведение аварийно-восстановительных и других первоочередных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ж) оказание единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, в порядке, утвержденном Правительством Республики Алтай;

з) эвакуация пострадавших граждан, доставка груза и гуманитарной помощи, доставка спасателей в зону чрезвычайной ситуации;

и) восполнение материального резерва Правительства Республики Алтай. Восполнение материального резерва осуществляется за счет неизрасходованных бюджетных ассигнований резервного фонда;

к) приобретение материалов, необходимых для осуществления мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

л) мониторинг обстановки при чрезвычайных ситуациях и обследование объектов, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации;

м) проектно-изыскательские работы, изготовление сметно-технической, проектно-сметной документации на выполнение работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий, а также услуги по их экспертизе;

н) приобретение оборудования, техники и запасных частей к ним, а также ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, необходимых для осуществления мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

о) пусконаладочные работы, необходимые для обеспечения функционирования оборудования и техники, используемых для осуществления мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

В Калининградской области предусматривается, что бюджетные ассигнования фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий используются на следующие цели<sup>78</sup>:

а) проведение противопаводковых мероприятий;

б) предотвращение лесных и торфяных пожаров;

в) предотвращение вспышек эпидемий, эпизоотии и эпифитотий;

г) проведение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности организаций области, обеспечивающих оказание экстренной помощи пострадавшему в чрезвычайной ситуации населению;

д) проведение поисковых и аварийно-спасательных работ силами поисково-спасательных формирований, не входящих в состав поисково-спасательных служб области;

е) предотвращение чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных промышленных объектах, нефте-, газопроводах, воздушном, железнодорожном и автомобильном транспорте, складах горюче-смазочных материалов и взрывчатых веществ, химических опасных объектах, использующих ядовитые вещества, и др.;

ж) ликвидацию последствий ртутного, радиоактивного, бактериологического и другого заражения местности;

з) организацию и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших лиц в течение необходимого срока, но не более одного месяца;

---

<sup>78</sup> Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Калининградской области и резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий Правительства Калининградской области (п. 2).

и) оказание единовременной материальной помощи пострадавшим лицам из расчета не более 10-кратного размера установленной минимальной оплаты труда на одного человека, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

к) проведение восстановительных работ зданий и помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности, поврежденных в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

л) проведение профилактических мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в зданиях и помещениях, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

м) оплата заказа на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их восполнение (включая мероприятия по доставке резервов материальных ресурсов к месту их постоянного хранения);

н) восполнение резервов материальных ресурсов, израсходованных при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Следует также отметить, что в некоторых субъектах Федерации не просто принят самостоятельный нормативный правовой акт, регулирующий порядок выделения и расходования средств резервного фонда на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, но даже предусмотрено создание отдельного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Такое положение действует в республиках Дагестан, Бурятия, Якутия и ряде других субъектов Российской Федерации. Согласно п. 7 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан «Об утверждении правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных

бедствий» бюджетные ассигнования выделяются органам исполнительной власти Республики Дагестан и администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций:

а) проведение аварийно-спасательных работ;

б) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, промышленности, транспортной инфраструктуры, связи и сельского хозяйства;

в) развертывание и содержание в течение необходимого срока (но не более одного месяца) пунктов временного проживания и питания для эвакуируемых граждан (из расчета за временное проживание – до 550 рублей на человека в сутки, за питание – до 100 рублей на человека в сутки);

г) оказание гражданам единовременной материальной помощи (из расчета – до 5 тыс. рублей на человека, но не более 25 тыс. рублей на семью);

д) оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество – до 50 тыс. рублей на семью, за полностью утраченное имущество – до 100 тыс. рублей на семью);

е) выплата компенсаций гражданам за утраченное жилье с учетом площади утраченного жилья в пределах установленной Законом Республики Дагестан социальной нормы, но не более площади ранее занимаемого жилья;

ж) выплата единовременного пособия членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении) граждан, погибших (умерших), в размере 20 тыс. рублей на каждого погибшего (умершего) в равных долях каждому члену семьи.

В соответствии с п. 4 Положения о резервном фонде Правительства Республики Бурятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия «О положении о резервном фонде Правительства Республики Бурятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий» средства резервного фонда выделяются на финансирование расходов по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий межмуниципального и регионального характера, не предусмотренных в республиканском бюджете, а именно:

- а) на проведение разведки в интересах поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;
- б) проведение поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;
- в) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, промышленности, транспорта, связи и сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;
- г) мероприятия по созданию минимально необходимых условий для жизнеобеспечения пострадавших от чрезвычайных ситуаций граждан;
- д) мероприятия по развертыванию и содержанию временных пунктов размещения и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;
- е) прочие расходы по эвакуации населения и его возвращению после ликвидации чрезвычайных ситуаций в места постоянного проживания;
- ж) оказание гуманитарной помощи;
- з) поощрение лиц, участвовавших в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- и) возмещение расходов, связанных с привлечением в установленном порядке сил и средств для проведения экстренных мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и оценке причиненного ущерба;
- к) мероприятия по охране окружающей среды при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- л) доленое участие в расходах на финансирование мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проводимых органами местного самоуправления в Республике Бурятия, организациями, при недостаточности их собственных финансовых средств на эти цели;
- м) приобретение аварийно-спасательной техники и инструмента в случае их недостаточности для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- н) обеспечение безопасности населения и сил ликвидации в зонах чрезвычайных ситуаций;
- о) инженерное обеспечение ввода и движения сил ликвидации в зонах чрезвычайных ситуаций;
- п) выделение бюджетных ассигнований органам местного само-



управления в Республике Бурятия в целях оказания разовой материальной помощи гражданам в соответствии с соглашениями, заключаемыми главными распорядителями бюджетных средств с органами местного самоуправления в Республике Бурятия.

В Тюменской области в Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тюменской области, утвержденном постановлением Администрации области «Об установлении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тюменской области» предусмотрен самостоятельный раздел 3 – выделение средств на поощрение лиц, способствующих предупреждению и пресечению террористической деятельности. В этом разделе приводится в качестве основания для расходования средств резервного фонда предусмотрено поощрения следующих категории лиц:

- сообщивших достоверную информацию о готовящемся террористическом акте;
- лиц, сообщивших достоверную информацию о местонахождении лиц, находящихся в розыске по подозрению в совершении террористических актов или пособничестве террористам;
- лиц, сообщивших достоверную информацию о лицах, осуществляющих подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;
- лиц, сообщивших достоверную информацию о лицах и организациях, осуществляющих финансирование террористической группы или иное содействие им.

Наряду с финансированием проведения аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в качестве направления расходования средств резервного фонда в большинстве субъектов Российской Федерации называются:

- 1) проведение неотложных ремонтных и восстановительных работ<sup>79</sup>;
- 2) оказание экономической поддержки некоммерческим органи-

---

<sup>79</sup> См., например: Порядок использования бюджетных Ассигнований резервного фонда коллегии Администрации Кемеровской области (абз. 2 п. 2); Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Красноярского края (подп. «б» п. 5).

зациям (за исключением государственных и муниципальных учреждений)<sup>80</sup>.

Следует отметить, что в Ярославской области даже принят отдельный документ, регулирующий порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям Ярославской области за счет средств резервного фонда Правительства Ярославской области. Как предусмотрено п. 4 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям Ярославской области за счет средств резервного фонда Правительства Ярославской области», утвержденным постановлением Правительства Ярославской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям Ярославской области за счет средств резервного фонда Правительства Ярославской области» основанием для предоставления субсидии является постановление Правительства области о предоставлении субсидии, в котором определяются объем и направление расходования средств;

3) проведение встреч, симпозиумов, выставок, конференций и семинаров по вопросам областного (краевого, республиканского) значения и вопросов, имеющих значение для развития субъекта Российской Федерации<sup>81</sup>;

4) проведение мероприятий, в том числе юбилейных и праздничных, имеющих областное (республиканское, краевое, окружное) значение, а также обеспечение участия в них делегаций и представителей субъекта Российской Федерации<sup>82</sup>.

Иногда в качестве самостоятельного направления расходования

---

<sup>80</sup> См., например: Положение о порядке расходования средств Правительства Республики Ингушетия (подп. «а» п. 4); Порядок использования бюджетных Ассигнований резервного фонда коллегии Администрации Кемеровской области (абз. 5 п. 2).

<sup>81</sup> См., например: Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Алтайского края (п. 3); Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда коллегии Администрации Кемеровской области (абз. 6 п. 2).

<sup>82</sup> См., например: Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области Вологодской области (п. 3.3); Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Курской области (п. 3).

фонда выделяются осуществления международных и внешнеэкономических связей (Республика Ингушетия<sup>83</sup>) или оплата расходов по приему официальных делегаций, посещающих территорию субъекта Российской Федерации (Чукотский автономный округ<sup>84</sup>);

5) выплату разовых премий гражданам за заслуги перед субъектом Российской Федерации<sup>85</sup>.

В Алтайском крае указанное направление расходования обозначено, как материальное стимулирование и материальную помощь организациям и лицам, внесшим особый вклад в социально-экономическое развитие края<sup>86</sup>.

В Вологодской области предусматривается такое направление расходования средств фонда как приобретение ценных подарков гражданам в связи с юбилеем, за высокие достижения в труде, учебе и спорте, особый вклад и заслуги в социально-экономическом развитии области на основании письменного поручения губернатора области<sup>87</sup>;

б) проведение мероприятий в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения<sup>88</sup>. К числу таких мероприятий относятся предупреждение массовых заболеваний и эпидемий, эпизоотии на территории субъекта Российской Федерации, включая проведение карантинных мероприятий в случае эпидемий и эпизоотии, и ликвидацию их последствий.

В некоторых субъектах Российской Федерации указанное направление расходования средств резервного фонда связывается с

---

<sup>83</sup> Порядок расходования средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия (подп. «в» п. 4);

<sup>84</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы (абз. 11 п. 2.1).

<sup>85</sup> См., например: Порядок расходования средств резервного фонда Правительства Белгородской области (п. 2); Положение о порядке расходования средств (подп. «е» п. 4); Порядок расходования средств резервного фонда Администрации области (абз. 4 п. 3).

<sup>86</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Алтайского края (п. 3).

<sup>87</sup> Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области (п. 3.8).

<sup>88</sup> См., например: Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области (п. 2.3); Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Курганской области (абз. 2 подп. 2).

возникновением конкретных ситуаций. Так, в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Кабардино-Балкарской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О положении о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Кабардино-Балкарской Республики» (абз. 3 п. 3) средства фонда направляются на проведение в Кабардино-Балкарской Республике непредвиденных мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Следует также отметить, что во многих субъектах Федерации перечень направлений, на которые могут расходоваться средства фонда является открытым<sup>89</sup>. Такое правовое регулирование следует оценить негативно. Поскольку ничем не ограниченные иные направления расходования средств фонда являются коррупциогенным фактором, предусмотренным подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов<sup>90</sup> (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы) – широта дискреционных полномочий, выражающаяся в неопределенности оснований принятия решения). Думается, что в случае, если нормативным правовым актом предусматриваются иные основания расходования средств фонда, то они должны быть очерчены определенными рамками, как это сделано в Порядке расходования средств резервного фонда Правительства Кабардино-Балкарской Республики, утвержденном постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О положении о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Кабардино-Балкарской Республики» (абз. 8 п. 3), где в качестве направления расходования средств фонда предусмотрено осуществление иных непредвиденных

---

<sup>89</sup> См., например: Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Башкортостан (п. 2); Порядок расходования средств резервного фонда Правительства Белгородской области (п. 4); Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области (п. 3.14).

<sup>90</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

мероприятий для решения вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики. В то же время в указанном нормативном правовом акте присутствуют иные коррупциогенные факторы. Так, при формулировании такого основания расходования средств фонда, как оказание мер социальной поддержки пострадавшим и (или) семьям лиц, погибших в результате опасных природных явлений, стихийных бедствий, катастроф, аварий, пожаров, террористических актов и иных чрезвычайных ситуаций, произошедших в Кабардино-Балкарской Республике, используется оценочная категория «тяжкие последствия» (абз. 6 п. 3), что согласно подп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, является коррупциогенным фактором, поскольку порождает юридико-лингвистическую неопределенность. Возможность для проявления коррупции усматривается в следующем основании расходования средств фонда (подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы) – оказание материальной помощи малоимущим гражданам, ветеранам, инвалидам, иным лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Кабардино-Балкарской Республики в результате чрезвычайной ситуации по месту их постоянного проживания, а также другим категориям граждан. Широта дискреционных полномочий правоприменителя в данном случае возникает при усмотрении того, каким другим категориям граждан могут быть предоставлены средства из фонда.

Среди специфичных направлений расходования фонда, характерных для отдельных субъектов Российской Федерации, следует выделять следующие:

1. Оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости<sup>91</sup>.

При этом, что понимается под имуществом первой необходимости, конкретизируется только в Порядке предоставления бюджетных средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия», утвержденном постановлением Правительства Республики Хакасия «О порядке

---

<sup>91</sup> См., например: Положение о резервном фонде Правительства Волгоградской области (подп. 6 п. 2); Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Магаданской области (абз. 10 п. 3).

предоставления бюджетных средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия». Согласно абз. 3 подп. «е» п. 3 указанного документа к имуществу первой необходимости относится минимальный набор непродовольственных товаров общесемейного пользования, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, в том числе: посуда хозяйственная (тарелки, стаканы, чашки, кастрюля, сковорода, чайник), приборы столовые и принадлежности кухонные, холодильник, телевизор, стиральная машина, электроутюг, настольная лампа, настенные часы, шкаф для одежды, шкаф для посуды, зеркало, кровать, диван, стол обеденный, стол рабочий, стулья, газовая плита (электроплита), водонагреватель или котел отопительный (переносная печь).

В Республике Коми в качестве одного из направлений расходования средств фонда предусмотрено возмещение судьям, должностным лицам контролирующих органов, денежное содержание которых осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Коми, или членам их семей ущерба, причиненного уничтожением или повреждением их имущества в связи со служебной деятельностью<sup>92</sup>.

2. Оказание единовременной материальной помощи сотрудникам правоохранительных органов и гражданам, пострадавшим в результате преступных посягательств на их жизнь и здоровье – в Республике Ингушетия<sup>93</sup>, работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей в случаях получения работником добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным увечья (ранения, травмы, контузии) в период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного, гибели работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных, наступившей в период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного, либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболева-

---

<sup>92</sup> Постановление Правительства Республики Коми «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Коми (подп. 1 п. 3).

<sup>93</sup> Постановление Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении Положения о порядке расходования средств (подп. «ж» п. 4).

ния, полученных ими в период исполнения обязанностей добровольного пожарного – В Ненецком автономном округе<sup>94</sup>.

3. Оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований субъекта Российской Федерации для осуществления отдельных целевых непредвиденных расходов<sup>95</sup>.

Важно отметить, что в нормативных правовых актах некоторых субъектов Российской Федерации приводится примерный перечень тех непредвиденных расходов, для осуществления которых может быть предоставлена финансовая помощь бюджетам муниципальных образований. Такая конкретизация осуществлена, например, в Ленинградской области. Согласно абз. 1 п. 4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов и признании утратившими силу отдельных положений Постановления Правительства Ленинградской области от 15 сентября 2006 года № 263» средства такого фонда могут расходоваться на предоставление муниципальным образованиям Ленинградской области и иным субъектам Российской Федерации бюджетных ассигнований в связи с произошедшими на их территории террористическими актами, катастрофами, авариями и иными событиями, повлекшими тяжкие последствия, а также на проведение экстренных противоэпидемических и противоэпизоотических мероприятий.

4. Издания сборников нормативных правовых актов субъекта

---

<sup>94</sup> Постановление Администрации Ненецкого автономного округа «О резервном фонде Администрации Ненецкого автономного округа» (подп. 7 п. 1).

<sup>95</sup> См., например: Постановление Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении Положения о порядке расходования средств» (подп. «ж» п. 4); Постановление Главы Администрации Краснодарского края «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Краснодарского края» (абз. 8 п. 3).

Российской Федерации<sup>96</sup>.

5. Выплата собственникам животных и (или) собственникам продуктов животноводства их стоимости в случае изъятия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории субъекта Российской Федерации<sup>97</sup>.

6. Поддержание деятельности отраслей социальной сферы и сфер жизнеобеспечения населения субъекта Российской Федерации<sup>98</sup>.

7. Финансирование исследований по социально-экономическому развитию субъекта Российской Федерации<sup>99</sup>.

8. Финансирование непредвиденных расходов, связанных с проведением мероприятий по обеспечению законности, правопорядка, общественной безопасности<sup>100</sup>.

9. Выплата стипендий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации<sup>101</sup>.

10. Дополнительные расходы в связи с внедрением отраслевых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации<sup>102</sup>.

11. Проведение в государственных бюджетных, автономных и казенных учреждениях субъекта Российской Федерации ремонтов для

---

<sup>96</sup> См., например: Положение о порядке расходования средств, утвержденное постановлением Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении Положения о порядке расходования средств» (подп. «к» п. 4); Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ростовской области (абз. 8 п. 5).

<sup>97</sup> См., например: Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области (подп. «б» п. 3); Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области (п. 3.11); Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Красноярского края (подп. «в» п. 4).

<sup>98</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Алтайского края (п. 3).

<sup>99</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Алтайского края (п. 3).

<sup>100</sup> См.: Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Астраханской области (п. 1.2).

<sup>101</sup> См.: Порядок расходования средств резервного фонда Правительства Белгородской области (п. 8).

<sup>102</sup> См.: Порядок расходования средств резервного фонда Правительства Белгородской области (п. 9).



устранения ситуаций, угрожающих жизнедеятельности населения<sup>103</sup>.

12. Оплата судебных расходов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, иных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, включая выплаты по решению суда<sup>104</sup>.

13. Расходы, связанные с деятельностью государственных унитарных предприятий или государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

В Ленинградской области эти расходы связываются с проведением неплановой ликвидации государственных унитарных предприятий или государственных учреждений, созданных Ленинградской областью<sup>105</sup>. А в Чукотском автономном округе в качестве направлений расходования средств фонда предусмотрена оплата взносов в уставный фонд вновь создаваемых государственных унитарных предприятий Чукотского автономного округа, а также оплата членских и учредительских взносов Чукотского автономного округа<sup>106</sup>.

14. Урегулирование непредвиденных экономических ситуаций на территории субъекта Российской Федерации<sup>107</sup>.

15. Оказание поддержки гражданам, находящимся в затруднительном материальном положении. При этом в Алтайском крае<sup>108</sup> и Чеченской Республике<sup>109</sup> предусмотрено оказание финансовой помощи отдельным гражданам, оказавшимся в затруднительном материальном положении, без указания причин такого положения и других каких-либо ограничений.

---

<sup>103</sup> См.: Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области (п. 3.12).

<sup>104</sup> См., например: Порядок расходования средств резервного фонда Правительства Камчатского края (п. 5); Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда коллегии администрации Кемеровской области (абз. 9 п. 2).

<sup>105</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

<sup>106</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы (абз. 8, 9 п. 2.1).

<sup>107</sup> Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пермского края (абз. 4 п. 2.1).

<sup>108</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации Алтайского края (п. 3).

<sup>109</sup> Постановление Правительства Чеченской Республики «О резервном фонде Правительства Чеченской Республики» (абз. 8 п. 3).

В Республике Татарстан допускается оказание единовременной и именно материальной помощи гражданам, находящимся по не зависящим от них обстоятельствам в тяжелом материальном положении и нуждающимся в экстренной медицинской помощи (по представлению учреждений здравоохранения)<sup>110</sup>.

16. Расходы, связанные с деятельностью органов государственного управления. В Челябинской области в качестве направления расходования средств фонда предусмотрено осуществление незапланированных затрат, необходимых для функционирования органов исполнительной власти<sup>111</sup>, а в Республике Татарстан финансирование мероприятий, направленных на решение совместных задач исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, содействие в создании материально-технических условий, обеспечивающих эффективное взаимодействие этих органов<sup>112</sup>.

17. Развертывание и содержание в течение определенного срока (он, как правило, предусматривается в этом же пункте и составляет от одного до шести месяцев) пунктов временного размещения и питания лиц, временно пребывающих в Российской Федерации на законных основаниях, беженцев, вынужденных переселенцев, пострадавших в результате социальных, национальных, религиозных и иных конфликтов<sup>113</sup>.

Указанное направление расходования в связи с политическими событиями на Украине летом 2014 г. приобрело особенную актуальность. Составляющими таких расходов, как правило, выступают содержание эвакуируемых граждан Украины в пунктах временного размещения, оказание медицинской помощи, автотранспортные услуги по перевозке граждан Украины и возмещение транспортных расходов, связанных с проездом и провозом багажа к местам пребывания<sup>114</sup>. В

---

<sup>110</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан (п. 3).

<sup>111</sup> Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Челябинской области (абз. 2 п. 3).

<sup>112</sup> Положение о порядке расходования средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан (абз. 13 п. 3).

<sup>113</sup> См., например: Положение о резервном фонде Правительства Волгоградской области (подп. 11 п. 2).

<sup>114</sup> См., например: Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Калмыкия (абз. 3 п. 3); Постановление Администрации Ненецкого автономного округа «О резервном фонде Администрации Ненецкого автономного округа» (подп. 10 п. 1).

Магаданской и Самарской областях даже приняты отдельные нормативные правовые акты, регулирующие порядок выделения и расходования средств резервного фонда для граждан Украины, размещаемых в пунктах временного пребывания.

Согласно Порядку осуществления единовременной материальной помощи на неотложные нужды из резервного фонда Правительства Магаданской области гражданам Украины, прибывшим на территорию Магаданской области», утвержденному постановлением Правительства Магаданской области «Об утверждении порядка осуществления единовременной материальной помощи на неотложные нужды из резервного фонда Правительства Магаданской области гражданам Украины, прибывшим на территорию Магаданской области», гражданам Украины, прибывшие на территорию Магаданской области в результате вооруженного конфликта на территории Украины и обратившиеся за получением статуса беженца или временного убежища на территории Российской Федерации, имеют право на получение единовременной материальной помощи на неотложные нужды из резервного фонда Правительства Магаданской области в размере 2000 рублей на каждого члена семьи гражданина Украины (пп. 1 и 2). Постановлением Правительства Самарской области «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Самарской области в целях предоставления мер социальной поддержки лицам, прибывшим с территории Украины на территорию Самарской области» предусмотрен гораздо больший перечень направлений расходования средств фонда. В частности, к ним отнесены:

- ежемесячное пособие на питание ребенка в государственной или муниципальной образовательной организации в размере не более 2500 (двух тысяч пятисот) рублей (абз. 3 п. 1);

- социальная выплата на жилищное обустройство в размере фактических расходов за наем жилого помещения и оплату коммунальных услуг, но не более сумм на семью до трех человек включительно:

  - в городском округе 10 000 (десять тысяч) рублей;

  - в муниципальном районе 6000 (шесть тысяч) рублей.

При составе семьи более трех человек размер социальной выплаты увеличивается от указанных сумм на каждого следующего члена семьи на 10 % (абз. 4 п. 1).

- медицинское обследование и освидетельствование (абз. 2 п. 2);

- вакцинация согласно национальному календарю профилактических прививок (абз. 3 п. 2);

– проведение предварительных медицинских осмотров детей из состава лиц, прибывших с территории Украины на территорию Самарской области, при их поступлении в дошкольные образовательные организации, образовательные организации начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, а также медицинских осмотров при их направлении в организации отдыха и оздоровления (абз. 4 п. 2).

Обращает на себя внимание подход к регулированию направлений расходования средств резервного фонда, избранный в Республике Бурятия, где определены не только направления расходования средств фонда, но и отдельным пунктом (4) Положения о резервном фонде финансирования непредвиденных расходов, утвержденном постановлением Правительства Республики «О положении о резервном фонде финансирования непредвиденных расходов Правительства Республики Бурятия» предусмотрены исключения, на которые не могут расходоваться средства такого фонда. К ним отнесены:

– дополнительные расходы на реализацию мероприятий, проведение которых предусмотрено за счет средств республиканского бюджета;

– долевое участие в уставном капитале организаций;

– компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых исполнительными органами государственной власти Республики Бурятия, связанных с повышением заработной платы работникам государственных учреждений и государственным гражданским служащим;

– расходы, связанные с увеличением численности государственных гражданских служащих и работников государственных учреждений;

– содержание вновь создаваемых государственных учреждений и расширения действующей сети;

– выделение средств государственным органам и организациям, содержащимся за счет средств федерального бюджета.

Самые большие перечни оснований расходования средств резервного фонда, как было отмечено выше, предусмотрены в Постановлении Правительства Чеченской Республики «О резервном фонде Правительства Чеченской Республики» и Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда, утвержденном постановлением Правительство Брянской области «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда».

Помимо описанных выше, согласно п. 3 Постановления Правительства Чеченской Республики «О резервном фонде Правительства Чеченской Республики» средства резервного фонда Правительства Чеченской Республики направляются на финансирование:

- выделение денежных средств на приобретение жилой площади для гражданских служащих пенсионного возраста, имеющих особые заслуги перед Чеченской Республикой, один раз за весь период гражданской службы, не более чем двум гражданским служащим в год;

- организации похорон граждан, имеющих заслуги перед Чеченской Республикой;

- приобретения памятных подарков по случаю юбилейных дат выдающимся деятелям науки и культуры;

- организации деловых поездок Правительства Чеченской Республики в субъекты Российской Федерации и за рубеж в составе делегаций Чеченской Республики и Российской Федерации.

Согласно п. 1.2 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда, утвержденного постановлением Правительства Брянской области «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда», бюджетные ассигнования фонда могут расходоваться также:

- на текущий и капитальный ремонт объектов и учреждений, находящихся в государственной собственности Брянской области;

- приобретение оборудования для государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Брянской области;

- социальную поддержку отдельных категорий граждан (ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды, пенсионеры, участники боевых действий в «горячих точках», семьи погибших военнослужащих, малообеспеченные граждане и другие категории граждан), оказавшихся в трудной жизненной ситуации, или по ходатайству ветеранских общественных организаций;

- оказание помощи отдельным категориям лиц (военнослужащим, работникам правоохранительных органов и др.), нуждающихся в улучшении жилищных условий и замещающих должности, связанные с осуществлением деятельности конкретного органа власти, нормального его функционирования и учета общественных интересов;

- материально-техническое обеспечение правоохранительных органов;

- материально-техническую поддержку воинских формирований;

- исполнение судебных решений по искам к казне и (или) субсидиарной ответственности государственных учреждений Брянской области;
- организацию и осуществление на территории Брянской области мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий;
- другие непредвиденные расходы в соответствии с полномочиями государственных органов Брянской области.

Таким образом, можно констатировать, что, несмотря на наличие общих для большинства субъектов Российской Федерации направлений расходования средств резервного фонда, в нормативных правовых актах многих регионов присутствуют специфичные направления расходования. Указанный факт сам по себе, на наш взгляд, несет положительное значение, поскольку позволяет как гражданам, так и организациям, рассчитывать на помощь и чувствовать поддержку органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Вместе с тем при определении направлений расходования средств резервного фонда в целях обеспечения соответствия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральному бюджетному и антикоррупционному законодательству важно при формулировании конкретных направлений расходования средств резервного фонда избегать оценочных понятий и категорий, а также предусматривать закрытый перечень направлений расходования средств резервного фонда (либо увязывать его с расходными обязательствами субъекта Российской Федерации).

## **2.5. Порядок предоставления бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Резервный фонд исполняется в течение года<sup>115</sup>.

Основанием для предоставления бюджетных ассигнований из резервного фонда является правовой акт высшего исполнительного органа соответствующего субъекта Российской Федерации.

Однако, несмотря на прямое закрепление в ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормы о том, что бюджетные ассигнования резервного фонда используются по решению высшего исполнительного

---

<sup>115</sup> См. абз. 2 разд. 4 Положения о резервном фонде Правительства Волгоградской области.

органа государственной власти, в некоторых субъектах Российской Федерации при регулировании порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда данное правило не соблюдается.

Так, например, в Псковской области денежные средства из резервного фонда выделяются на основании приказа финансового органа, подготовленного в соответствии с письменным поручением губернатора области либо его заместителей<sup>116</sup>. В Краснодарском крае расходование бюджетных ассигнований резервного фонда осуществляется на основании правового акта главы администрации (губернатора) края<sup>117</sup>. Очевидно, что обозначенное выше следует рассматривать не иначе, как нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, требующее устранения допущенных нарушений.

К числу нарушений федерального законодательства следует отнести и положения п. 4 Положения о резервном фонде Правительства Удмуртской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Удмуртской Республики «О резервном фонде Правительства Удмуртской Республики», устанавливающего, что Президент Удмуртской Республики может наделить Председателя Правительства Республики правом распоряжения частью средств резервного фонда.

Отдельными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда также определяется субъектный состав получателей средств резервного фонда. Однако здесь не наблюдается единообразия.

В соответствии с п. 6 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Красноярского края, утвержденного Постановлением Правительства Красноярского края «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда правительства Красноярского края», средства резервного фонда предоставляются органам государственной власти края, физическим и юридическим лицам, а также местным бюджетам.

В таких субъектах Российской Федерации, как Смоленская, Калужская, Курганская, Кемеровская области, Пермский край, средства резервного фонда предоставляются только государственным органам

---

<sup>116</sup> См. п. 4 Порядка расходования средств резервного фонда Администрации области.

<sup>117</sup> См. п. 5 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Краснодарского края.

исполнительной власти (либо просто государственным органам), органам местного самоуправления и юридическим лицам.

В Республике Тыва, напротив, средства резервного фонда выделяются гражданам, органам государственной власти, органам местного самоуправления<sup>118</sup>. В Республике Мордовия каждой из указанных категорий получателей средства резервного фонда могут быть предоставлены только на определенные цели<sup>119</sup>.

В Новгородской области средства резервного фонда выделяются на основании обращения органов местного самоуправления, организаций и граждан. Однако для финансирования расходов по ликвидации угрозы и последствий чрезвычайных ситуаций средства резервного фонда могут выделяться областному Правительству, органам исполнительной власти и органам местного самоуправления<sup>120</sup>.

В Оренбургской области получателями средств резервного фонда могут выступать только главные распорядители и получатели средств областного бюджета, а также администрации муниципальных районов и городских округов области<sup>121</sup>. В Республике Адыгея, напротив, средства резервного фонда предоставляются органам местного самоуправления, иным органам и организациям, не являющимся главными распорядителями (распорядителями) средств республиканского бюджета<sup>122</sup>.

В Чеченской Республике средства резервного фонда выделяются республиканским органам исполнительной власти и органам исполнительной власти районов и городов Республики<sup>123</sup>.

В Челябинской области, Камчатском крае, Республике Алтай в качестве получателей денежных средств из резервного фонда выделяют органы местного самоуправления муниципальных образований, находящихся на территории соответствующих субъектов Российской

---

<sup>118</sup> См. п. 6 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Тыва.

<sup>119</sup> См. п. 1.3 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Мордовия.

<sup>120</sup> См. пп. 4 и 9 соответственно Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новгородской области.

<sup>121</sup> См. п. 7 Положения о порядке образования и расходования средств резервного фонда Правительства Оренбургской области.

<sup>122</sup> См. п. 11 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Кабинета Министров Республики Адыгея.

<sup>123</sup> См. п. 3 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Чеченской Республики.



Федерации. При этом в Челябинской области и Камчатском крае выделение средств из резервного фонда муниципальным образованиям осуществляется в виде субсидий, в Республике Алтай органам местного самоуправления бюджетные ассигнования предоставляются в форме иных межбюджетных трансфертов<sup>124</sup>.

В Орловской области средства резервного фонда предоставляются юридическим и физическим лицам, зарегистрированным и проживающим на территории области<sup>125</sup>.

В большинстве нормативных правовых актов, регулирующих предоставление бюджетных ассигнований из резервного фонда, категории получателей отдельно не устанавливаются, указывается лишь, что основанием для рассмотрения вопроса о выделении средств является письменное заявление (обращение, ходатайство) заинтересованного лица<sup>126</sup>. По смыслу некоторых из таких правовых актов можно заключить, что ими могут быть как физические, так и юридические лица, а также органы государственной власти и местного самоуправления<sup>127</sup>.

---

<sup>124</sup> См.: Постановление правительства Челябинской области «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Челябинской области», Постановление Камчатского края «О порядке расходования средств резервного фонда Правительства Камчатского края», Постановление Правительства Республики Алтай «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Алтай».

<sup>125</sup> См. п. 1.4 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Орловской области.

<sup>126</sup> Такой подход наблюдается, в частности, в Иркутской, Тульской, Архангельской, Брянской, Астраханской, Курской областях, Ненецком автономном округе.

<sup>127</sup> См., например: Постановление Правительства Удмуртской Республики «О резервном фонде Правительства Удмуртской Республики», Постановление Администрации Приморского края «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Приморского края», Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О резервном фонде Правительства Санкт-Петербурга», Постановление Правительства Омской области «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Омской области», Постановление Правительства Вологодской области «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства области», Постановление Правительства Астраханской области «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Астраханской области».

Особо следует отметить опыт Ленинградской области, где установлен круг лиц, которые могут обращаться с предложением о выделении средств из резервного фонда. К их числу отнесены: члены областного Правительства, руководители отраслевых, территориальных и иных органов исполнительной власти, входящих в состав областной Администрации, депутаты Законодательного собрания области, главы администраций муниципальных образований области<sup>128</sup>.

Тем не менее независимо от того, кто является получателем или заявителем о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда, заинтересованным лицом должны быть предоставлены документы, обосновывающие и подтверждающие необходимость выделения указанных средств. Также к обращению должны быть приложены сметно-расчетные документы, а в случае необходимости – иные документы, определяемые правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, регулирующего порядок предоставление средств из резервного фонда. Если же заявитель не предоставил все необходимые документы, то вопрос о выделении средств из резервного фонда не рассматривается. В Ивановской области предусмотрено дополнительное условие для рассмотрение указанного вопроса – заявленные средства не могут быть изысканы за счет экономии по другим расходам бюджета, в том числе по бюджетам муниципальных образований области<sup>129</sup>.

Нормативными правовыми актами о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда регламентируется подготовка правового акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда.

Что касается уполномоченных лиц, подготавливающих такой проект правового акта, то здесь субъекты Российской Федерации можно поделить на две основные группы. К первой группе следует отнести те регионы, где соответствующий акт готовится финансовым органом соответствующего субъекта Российской Федерации (например, Приморский край, Смоленская область, Республика Башкортостан, Забайкальский край, Республика Татарстан, Красноярский край, Астраханская область). В городе Москве проект готовится Департаментом

---

<sup>128</sup> См. п. 6 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

<sup>129</sup> См. абз. 2 п. 4 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области Постановления.

финансов, если иное не установлено поручением мэра Москвы<sup>130</sup>. В Челябинской области Министерство финансов области готовит проект распоряжения о выделении средств совместно с министерствами, главными управлениями, государственными комитетами области по ведомственной принадлежности расходов<sup>131</sup>. В Омской и Воронежской областях подготовка актов о выделении средств осуществляется Министерством финансов или иным заинтересованным органом исполнительной власти области<sup>132</sup>. В Республике Дагестан проекты решений о выделении средств из резервного фонда готовит республиканское Министерство финансов или структурные подразделения Администрации Президента и правительства республики<sup>133</sup>.

В Алтайском крае проект готовит комитет администрации края по финансам, налоговой и кредитной политике<sup>134</sup>. В Еврейской автономной области подготовкой проектов занимается финансовое управление правительства области по поручению губернатора или лиц, исполняющих его обязанности<sup>135</sup>.

Необходимо обратить внимание на формулировку, используемую в п. 7 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ростовской области, утвержденного Постановлением Правительства Ростовской области «Об утверждении положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ростовской области»: «проекты распоряжений Правительства Ростовской области о выделении средств из резервного фонда Правительства Ростовской области готовит, как правило, министерство финансов Ростовской области, а также аппарат Правительства

---

<sup>130</sup> См. п. 4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда, предусматриваемого в бюджете города Москвы.

<sup>131</sup> См. п. 5 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Челябинской области.

<sup>132</sup> См. соответственно п. 4 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Омской области и п. 5.1 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Воронежской области.

<sup>133</sup> См. п. 4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан.

<sup>134</sup> См. п. 4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Алтайского края.

<sup>135</sup> См. п. 4 Положения о порядке использования средств фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) правительства Еврейской автономной области.

Ростовской области и иные органы государственной власти Ростовской области на основании соответствующих поручений Губернатора Ростовской области». Очевидно, что в данном случае нарушены правила юридической техники, а именно – употреблено словосочетание «как правило», что недопустимо в тексте нормативного правового акта.

Во вторую группу следует отнести те субъекты Российской Федерации, в которых проекты актов готовятся иными исполнительными органами государственной власти (например, Амурская область, Санкт-Петербург, Ульяновская область, Ставропольский край, Белгородская область, Вологодская область). При этом в ряде субъектов такие проекты должны быть в обязательном порядке согласованы с финансовым органом<sup>136</sup>. Также можно встретить оговорку о том, что подготовкой проектов занимаются исполнительные органы государственной власти, курирующие соответствующее направление расходования бюджетных средств (например, Ямало-Ненецкий автономный округ, Сахалинская и Тамбовская области).

В Кемеровской области подготовку проектов нормативных правовых актов о выделении средств резервного фонда помимо органов исполнительной власти также осуществляют организации, в распоряжение которых выделяются бюджетные ассигнования резервного фонда. А в случае выделения средств бюджетам муниципальных образований – орган исполнительной власти, курирующий соответствующее направление использования бюджетных ассигнований или же орган местного самоуправления, в распоряжение которого выделяются ассигнования<sup>137</sup>.

Кроме того, в некоторых правовых актах прямо указывается какие именно органы исполнительной власти готовят соответствующий проект. Так, в Ненецком автономном округе, Пермском крае, Чукотском автономном округе и Новосибирской области проекты актов готовят главные распорядители бюджетных средств<sup>138</sup>. В Оренбургской

---

<sup>136</sup> Например, в республиках Тыва, Адыгея, Хакасия, Тамбовской области.

<sup>137</sup> См. абз. 3 разд. 3 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Коллегии Администрации Кемеровской области.

<sup>138</sup> См. соответственно п. 6 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Ненецкого автономного округа, п. 2.4 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пермского края, п. 3.1 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы, п. 5 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новосибирской области.

и Магаданской областях проекты постановлений о выделении средств из резервного фонда готовят главные распорядители и получатели бюджетных средств<sup>139</sup>.

В Республике Ингушетия подготовку проектов осуществляет Аппарат Правительства Республики или заинтересованные исполнительные органы государственной власти<sup>140</sup>.

Во Владимирской области проекты актов о выделении средств готовят соответствующие структурные подразделения администрации области<sup>141</sup>.

В Архангельской области порядок подготовки, оформления, согласования, подписания и регистрации правовых актов Правительства области (в том числе о выделении средств из резервного фонда) устанавливается Регламентом взаимодействия исполнительных органов и Инструкцией по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти области и администрации Губернатора области и Правительства области<sup>142</sup>. Аналогичного подхода придерживаются и в Тюменской области<sup>143</sup>.

В Кабардино-Балкарской Республике установлен орган, который готовит проект акта о выделении средств резервного фонда только в отношении таких выплат как оказание единовременной материальной помощи малоимущим гражданам, ветеранам, инвалидам, а также другим категориям граждан (областное Министерство труда и социального развития)<sup>144</sup>.

В нескольких субъектах Российской Федерации (Томская область, Удмуртская Республика, Иркутская область, Курская область, Камчатский край, Курганская область) не урегулирован вопрос о том,

---

<sup>139</sup> См. соответственно п. 8 Положения о порядке образования и расходования средств резервного фонда Правительства Оренбургской области, п. 4 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Магаданской области.

<sup>140</sup> См. п. 8 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия.

<sup>141</sup> См. п. 5 Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Владимирской области.

<sup>142</sup> См. п. 5 Положения о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области.

<sup>143</sup> См. п. 2.3 Положения об установлении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тюменской области.

<sup>144</sup> См. п. 5 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Кабардино-Балкарской Республики.

кто занимается подготовкой соответствующего проекта акта.

Вместе с тем в большинстве субъектов Российской Федерации сдержатся требования к содержанию такого правового акта: в нем указывается главный распорядитель (получатель) бюджетных средств, размер выделяемых средств, их целевое назначение, сроки использования, а также порядок предоставления отчетности об их использовании.

На основании изданного правового акта о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда финансовый орган соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляет перечисление средств в порядке кассового (казначейского) исполнения бюджета.

Нередко при регламентации порядка использования средств резервного фонда указывается, что средства резервного фонда предоставляются на безвозмездной основе. Однако в п. 5 Положения о резервном фонде Правительства Удмуртской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Удмуртской Республики «О резервном фонде Правительства Удмуртской Республики» сказано, что бюджетные ассигнования из резервного фонда выделяются безвозмездно, если иное не установлено распоряжением об их выделении.

Наряду с общим порядком выделения бюджетных ассигнований в ряде субъектов Российской Федерации действуют и специальные. Чаще всего подобные акты детализируют порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда на те или иные направления расходования. Однако в нескольких субъектах Российской Федерации отсутствуют нормативные правовые акты, определяющие общий порядок предоставления средств, в них имеются лишь «специальные» (Калининградская область, Республика Северная Осетия – Алания, Чувашская Республика).

В основном специальные акты посвящены выделению средств на предупреждение и (или) ликвидацию последствий различного рода чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, террористические акты и т. д.). Подобного рода акты приняты, в частности, в Республике Северная Осетия – Алания, Брянской области, Чеченской Республике, Волгоградской области.

Следует отметить, что в некоторых регионах действуют акты, регулирующие порядок предоставления бюджетных ассигнований исключительно на финансирование расходов, связанных с устранением последствий чрезвычайных ситуаций, но при этом в наименовании самого акта этого не отражено. Такой подход наблюдается в Саратов-

ской, Пензенской, Владимирской, Волгоградской, Костромской, Магаданской, Мурманской областях, Республике Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике. Очевидно, что такой подход следует расценивать как отрицательный, поскольку может вводить в заблуждение потенциальных получателей средств резервного фонда.

Специальными актами о выделении средств на предупреждение и (или) ликвидацию последствий различного рода чрезвычайных ситуаций, как правило, устанавливается, что органы местного самоуправления и (или) органы исполнительной власти вправе не позднее месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации обратиться в высший исполнительный орган соответствующего субъекта Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда для финансирования мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и (или) их последствий. Такой срок обращения предусмотрен в таких субъектах Российской Федерации, как Чеченская Республика, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Свердловская область, Чувашская Республика, Республика Марий Эл, Республика Карелия, Ярославская область, Республика Бурятия, Республика Коми, Калининградская область, Республика Башкортостан, Республика Дагестан. В Республике Алтай этот срок составляет два месяца.

В Тульской области срок обращения составляет 20 дней<sup>145</sup>, в Волгоградской и Владимирской областях – 15 дней<sup>146</sup>, в Самарской области – 10 дней<sup>147</sup>, в Республике Ингушетия за финансовой помощью необходимо обратиться не позднее двух недель с даты возникновения чрезвычайной ситуации<sup>148</sup>.

---

<sup>145</sup> См. п. 3 Правил выделения средств из резервного фонда администрации Тульской области на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

<sup>146</sup> См. соответственно п. 4 Правил выделения средств из резервного фонда Правительства Волгоградской области на финансирование мероприятий для частичного покрытия расходов по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, п. 2 Порядка создания и использования средств из областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций администрации Владимирской области.

<sup>147</sup> См. п. 5.1 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Самарской области.

<sup>148</sup> См. п. 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Ингушетия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

При этом в большинстве субъектов Российской Федерации установлено, что к такому обращению в обязательном порядке должны быть приложены документы, подтверждающие и обосновывающие необходимость выделения средств из резервного фонда. В случае отсутствия необходимых документов обращение не рассматривается.

Поступившее обращение с приложенными документами, как правило, рассматривается и согласовывается органом исполнительной власти, курирующем вопросы безопасности и жизнедеятельности населения (чаще всего это соответствующие комиссии и комитеты), а при необходимости – с заинтересованными министерствами и ведомствами.

В случае принятия положительного решения подготавливается соответствующий акт высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о выделении средств, на основании которого финансовый орган обеспечивает выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда.

В субъектах Российской Федерации также принимаются специальные акты, регламентирующие использование средств резервного фонда по иным направлениям. Так, например, в Республике Калмыкия, Волгоградской и Самарской областях приняты акты, регулирующие порядок выделения бюджетных ассигнований резервного фонда на содержание эвакуированных граждан Украины в пунктах временного размещения, оказание им медицинской помощи, а также на возмещение расходов, связанных с проездом и провозом багажа к местам пребывания, питанием<sup>149</sup>. В Магаданской области гражданам Украины

---

<sup>149</sup> См. соответственно Постановление Правительства Волгоградской области «О выделении средств из резервного фонда Правительства Волгоградской области Комитету по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области»; Постановление Правительства Республики Калмыкия «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Калмыкия»; Постановление Правительства Самарской области «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Самарской области в целях предоставления мер социальной поддержки лицам, прибывшим с территории Украины на территорию Самарской области»; Постановление Правительства Волгоградской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг, связанных с транспортировкой граждан, прибывших из Украины на территорию Волгоградской области, за счет средств, выделяемых из резервного фонда Правительства Волгоградской области».



выплачивается единовременная материальная помощь. Для ее получения необходимо обратиться в Магаданский социальный центр с соответствующим заявлением с приложением документов, подтверждающих получение статуса беженца или временного убежища. Выплаты осуществляются наличными денежными средствами<sup>150</sup>.

В Кировской области специальным актом установлен порядок предоставления и рассмотрения документов, обосновывающих необходимость выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Кировской области на предотвращение распространения и ликвидацию очагов особо опасных болезней животных, при которых допускается отчуждение животных и (или) изъятие продуктов животноводства, на территории Кировской области. При этом установлено, что в целях предотвращения распространения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных, при которых допускается их отчуждение и (или) изъятие продуктов животноводства органы местного самоуправления могут обратиться в областную администрацию с просьбой о выделении средств из резервного фонда в течение 30 календарных дней со дня введения ограничительных мероприятий по возникшему заболеванию. К обращению также прикладываются документы, подтверждающие произведенные расходы и обосновывающие необходимость выделения средств<sup>151</sup>.

В Магаданской области специальный акт посвящен порядку выплаты единовременного пособия из резервного фонда Правительства Магаданской области членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации. В случае возникновения чрезвычайной ситуации из резервного фонда выделяются средства на выплату единовременной денежной выплаты гражданам в виде материальной и финансовой помощи, а также на выплату единовременного

---

<sup>150</sup> См.: Постановление Правительства Магаданской области «Об утверждении порядка осуществления единовременной материальной помощи на неотложные нужды из резервного фонда Правительства Магаданской области гражданам Украины, прибывшим на территорию Магаданской области».

<sup>151</sup> См.: Постановление Правительства Кировской области «Об утверждении порядка предоставления и рассмотрения документов, обосновывающих необходимость выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Кировской области на предотвращение распространения и ликвидацию очагов особо опасных болезней животных, при которых допускается отчуждение животных и (или) изъятие продуктов животноводства, на территории Кировской области».

пособия членам семей погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации. Для получения выплат заявители обращаются в уполномоченный орган с соответствующим заявлением и необходимыми документами<sup>152</sup>.

## **2.6. Возврат денежных средств в резервный фонд высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Проведенный анализ законодательства субъектов Российской Федерации позволяет сделать вывод, что выделенные бюджетные ассигнования резервного фонда могут быть возвращены получателями средств резервного фонда обратно в региональный бюджет в двух случаях: при нецелевом их использовании и при неполном использовании предоставленных средств.

Так, в Республике Коми установлено, что средства резервного фонда, не использованные по целевому назначению, подлежат восстановлению в республиканский бюджет до конца финансового года<sup>153</sup>.

В Ямало-Ненецком автономном округе предусмотрено, что «средства резервного фонда в случае установления факта их нецелевого использования, а также остатки неиспользованных средств (*за исключением средств, выделенных в форме дотаций*) подлежат возврату в бюджет автономного округа...»<sup>154</sup>.

Помимо нецелевого и неполного использования средств резервного фонда в Кировской области выделенные средства подлежат воз-

---

<sup>152</sup> См.: Постановление Правительства Магаданской области «Об утверждении положения о порядке осуществления единовременной денежной выплаты из резервного фонда Правительства Магаданской области гражданам в случаях возникновения чрезвычайной ситуации на территории Магаданской области» и Постановление Правительства Магаданской области «Об утверждении порядка выплаты единовременного пособия из резервного фонда Правительства Магаданской области членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации».

<sup>153</sup> См. п. 10 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Коми.

<sup>154</sup> См. п. 4.1 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа.

врату также в случае выявления фактов представления недостоверных документов<sup>155</sup>.

В Астраханской области средства также подлежат возврату в случае непредставления отчетности, а также при представлении недостоверных сведений в отчетности. В этом случае Министерство финансов области уведомляет муниципальное образование о допущенных нарушениях в течение двух рабочих дней со дня их выявления. Муниципальное образование должно в течение 14 дней со дня получения такого уведомления устранить допущенные нарушения. В противном случае муниципальное образование обязано вернуть полученные средства в течение 5 банковских дней в бюджет<sup>156</sup>.

Большинство анализируемых нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации не содержат норм, определяющих порядок такого возврата, т. е. установлен общий порядок, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации.

Тем не менее отдельные субъекты Российской Федерации устанавливают элементы порядка возврата средств резервного фонда. Так, в Положении о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия установлено, что получатели средств резервного фонда возвращают не использованные по назначению средства в месячный срок. Однако изданный акт не устанавливает момент, с которого начинает течь указанный срок<sup>157</sup>. Данный факт следует рассматривать в качестве коррупциогенного фактора (а именно – широта дискреционных полномочий и выборочное изменение объема прав), поскольку на практике может привести к злоупотреблению как со стороны уполномоченных органов, так и со стороны получателей средств резервного фонда.

В Камчатском крае установлено, что средства резервного фонда подлежат возврату в краевой бюджет не позднее, чем за один рабочий

---

<sup>155</sup> См. п. 15 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области.

<sup>156</sup> См. пп. 5.5, 5.6 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Астраханской области.

<sup>157</sup> См.: Постановление Правительства Республики Ингушетия «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия».

день до окончания текущего финансового года<sup>158</sup>. В Тамбовской области неиспользованный остаток средств резервного фонда подлежит возврату в бюджет в месячный срок со дня проведения мероприятий за счет выделенных бюджетных ассигнований, но не позднее 26 декабря текущего финансового года. При этом получатель средств резервного фонда должен направить в адрес финансового управления области письмо о возврате остатка с указанием причины неиспользования выделенных средств<sup>159</sup>. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре неиспользованные остатки средств резервного фонда возвращаются в бюджет не позднее 30 дней после проведения соответствующих мероприятий<sup>160</sup>.

В Сахалинской области при неполном использовании выделенных средств (свыше 10 тыс. рублей) главным распорядителем средств областного бюджета в течение 15 дней с момента мероприятий вносятся изменения в соответствующее распоряжение о выделении средств из резервного фонда в части изменения объема выделенных средств<sup>161</sup>.

В Орловской области неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда подлежит возврату в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным<sup>162</sup>.

В Республике Бурятия при наличии экономии средств при выделении органам местного самоуправления возврат средств производится пропорционально доле софинансирования из республиканского бюджета<sup>163</sup>.

При использовании предоставленных бюджетных ассигнований в неполном объеме, остатки этих средств, как уже отмечалось, подлежат возврату в бюджет. Однако в ряде субъектов Российской Федерации

---

<sup>158</sup> См. п. 10(1) Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Камчатского края.

<sup>159</sup> См. абз. 4, 5 разд. 5 Порядка расходования средств резервного фонда администрации области.

<sup>160</sup> См. п. 4.3 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Автономного округа.

<sup>161</sup> См. п. 4.2 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Сахалинской области.

<sup>162</sup> См. п. 3.2 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Орловской области.

<sup>163</sup> См. п. 11 Положения о резервном фонде финансирования непредвиденных расходов Правительства Республики Бурятия.

предусмотрено, что неиспользованные остатки выделенных бюджетных ассигнований могут быть возвращены получателям средств резервного фонда при наличии подтвержденной потребности в направлении их на те же цели в соответствии с решением главного распорядителя бюджетных средств в установленном порядке и в установленные сроки (такие правила предусмотрены, например, в Ярославской области, Смоленской области, Астраханской области, Республике Калмыкия).

## **2.7. Контроль за использованием средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Выделяемые из резервного фонда денежные средства носят строго целевой характер. Это предопределяет необходимость осуществления контрольных мероприятий за их использованием. В современной научной литературе совершенно справедливо подчеркивается необходимость усиления финансового контроля за целевым и эффективным использованием финансовых ресурсов<sup>164</sup>.

В большинстве субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами об установлении порядка использования бюджетных ассигнований из резервного фонда урегулированы вопросы осуществления контроля за использованием предоставленных бюджетных ассигнований и предоставления отчетности получателями средств резервного фонда. Исключение составляют лишь незначительное количество регионов (например, Удмуртская Республика, Липецкая область).

При этом в качестве органов, уполномоченных осуществлять контроль за использованием выделенных бюджетных ассигнований из резервного фонда, все субъекты Российской Федерации устанавливают следующие. В одной группе субъектов Российской Федерации контроль за целевым использованием выделенных средств осуществляют главные распорядители и финансовый орган (Ненецкий автономный орган, Курганская область, Оренбургская область, Республика Саха (Якутия)).

В другой группе регионов контроль осуществляется только фи-

---

<sup>164</sup> Грачева Е. Ю. Финансовое право в обеспечении инновационного развития // Влияние финансово-правовых и иных публично-правовых институтов на инновационное развитие России: материалы науч.-практ. конф. (Иркутск, 20–21 сент. 2013 г.). Иркутск, 2014. С. 11.

нансовыми органами (Республика Алтай, Камчатский край, Республика Адыгея, Ростовская область, Республика Марий Эл, Кировская область, Курская область, Ленинградская область, Республика Бурятия, Пензенская область).

В отдельных субъектах Российской Федерации в качестве контрольных органов обозначены лишь главными распорядителями бюджетных средств (Амурская область, Чукотский автономный округ, Ярославская область).

При этом обращает на себя внимание опыт правового регулирования данного вопроса в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например, в Кабардино-Балкарской Республике контроль за использованием предоставленных средств осуществляет *министр финансов* Республики<sup>165</sup>. В Ивановской области контроль за расходованием выделенных средств осуществляет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности области<sup>166</sup>. В Тюменской области контроль осуществляется не только финансовым органом, но и Счетной палатой области и областной Думой<sup>167</sup>. В Забайкальском крае помимо главных распорядителей и финансовых органов контроль за расходованием средств резервного фонда осуществляют также: орган государственного финансового контроля, созданный Законодательным Собранием края, и Государственная финансовая инспекция края<sup>168</sup>. В Смоленской области, по общему правилу, контроль за использованием предоставленных средств осуществляет главный распорядитель бюджетных средств. Однако в случае выделения средств органам местного самоуправления контроль осуществляется областным Департаментом по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами<sup>169</sup>. В Архангельской области контроль осуществляют областное министерство финансов, контрольно-ревизионная инспекция области, а также исполнительные органы государственной власти, указанные в распоряжении

---

<sup>165</sup> См. п. 11 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Кабардино-Балкарской Республики.

<sup>166</sup> См. п. 10 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области.

<sup>167</sup> См. п. 5.1 Положения об установлении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тюменской области.

<sup>168</sup> См. п. 10 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Забайкальского края.

<sup>169</sup> См. п. 11 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Смоленской области.

высшего исполнительного органа о выделении средств из резервного фонда<sup>170</sup>.

В большинстве нормативных правовых актов об установлении порядка использования бюджетных ассигнований из резервного фонда установлено, что отчет о расходовании средств представляется по утвержденной форме в уполномоченный орган. При этом в разных субъектах Российской Федерации различаются сроки предоставления отчета и начало течения данного срока.

В некоторых регионах отчет предоставляется ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным (Астраханская область, Ненецкий автономный округ, Астраханская область). В Ямало-Ненецком автономном округе получатели средств должны отчитаться о расходовании полученных бюджетных ассигнований до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, а годовой отчет предоставить до 15 января<sup>171</sup>.

В Кемеровской, Ленинградской, Саратовской, Сахалинской и Тамбовской областях, городе Москве отчет предоставляется также ежеквартально, но до 10 числа месяца, следующего за отчетным. При этом в Сахалинской области при исполнении мероприятий, предусмотренных распоряжением о выделении средств, в полном объеме в течение квартала отчет предоставляется в течение 10 дней после проведения соответствующих мероприятий.

Во многих субъектах Российской Федерации органы, в распоряжение которых выделяются средства резервного фонда, представляют отчет об использовании средств в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий (например, Новосибирская область, Приморский край, Омская область, Алтайский край, Архангельская область, Чеченская Республика, Тверская область, Республика Алтай, Брянская область, Республика Татарстан, Белгородская область, Республика Хакасия, Санкт-Петербург, Смоленская область, Белгородская область, Карачаево-Черкесская Республика, Костромская область, Республика Дагестан, Республика Коми, Республика Карелия).

В Орловской области и Республике Адыгея отчеты предоставляются ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

---

<sup>170</sup> См. п. 12 Положения о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области.

<sup>171</sup> См. п. 4.3 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа.

В Тульской области получатели средств резервного фонда (за исключением граждан, получивших единовременную материальную помощь) до 31 декабря отчетного года представляют в уполномоченный орган отчет о целевом расходовании предоставленных бюджетных ассигнований с приложением подтверждающих документов<sup>172</sup>.

В Ставропольском крае отчеты предоставляются в сроки, установленные для предоставления годовой бухгалтерской отчетности<sup>173</sup>.

В Курганской области и Республике Саха (Якутия) получатели средств резервного фонда предоставляют отчетность об использовании предоставленных средств в соответствии с требованиями по ведению бюджетного учета и отчетности<sup>174</sup>.

В Ульяновской и Свердловской областях органы государственной власти, в распоряжение которых выделены бюджетные ассигнования резервного фонда, представляют отчет об их целевом использовании в сроки и по форме, утвержденные областным министерством финансов<sup>175</sup>.

В Республике Калмыкия получатели средств резервного фонда представляют отчет об использовании бюджетных ассигнований в месячный срок после проведения соответствующих работ (услуг), но не позднее трех месяцев со дня получения средств<sup>176</sup>.

Весьма неоднозначная формулировка используется в п. 4.2 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»: получатели средств ре-

---

<sup>172</sup> См. п. 13 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Тульской области.

<sup>173</sup> См. п. 7 Положения о резервном фонде Правительства Ставропольского края.

<sup>174</sup> См. соответственно п. 5 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Курганской области, п. 3.6 Порядка использования средств резервного фонда Правительства Республики Саха (Якутия).

<sup>175</sup> См. соответственно п. 6 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ульяновской области, п. 8 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Свердловской области.

<sup>176</sup> См. п. 14 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Калмыкия.



зервного фонда представляют отчеты о целевом использовании бюджетных ассигнований «не позднее одного месяца с момента их получения или проведения соответствующих мероприятий». При этом указанным Порядком не определено в каких случаях обозначенный месячный срок начинает течь с момента получения средств резервного фонда, а в каких – с момента проведения соответствующих мероприятий. В связи с этим будет целесообразным устранить данную правовую неопределенность, поскольку подобная формулировка содержит в себе коррупциогенные факторы, что, в свою очередь, вполне может привести на практике к проявлению коррупции.

В Челябинской, Магаданской, Новгородской, Псковской и Ивановской областях, Республике Тыва получатели средств резервного фонда (за исключением физических лиц) в месячный срок с момента получения средств представляют в уполномоченные органы по ведомственной принадлежности расходов отчет об использовании выделенных средств.

В Еврейской автономной области получатели средств резервного фонда предоставляют отчет в месячный срок со дня зачисления средств на лицевой счет<sup>177</sup>.

В Забайкальском крае получатели бюджетных ассигнований резервного фонда представляют отчет в месячный срок после дня проведения окончательных расчетов<sup>178</sup>.

В Красноярском крае сроки предоставления отчетности различаются в зависимости от получателей средств резервного фонда. Так, органы местного самоуправления отчитываются о целевом использовании в срок не позднее двух месяцев, а органы государственной власти области – в месячный срок после получения средств на счет<sup>179</sup>.

В Томской, Вологодской и Воронежской областях получатели средств предоставляют отчет об использовании выделенных бюджетных ассигнований в сроки, установленные распоряжением высшего исполнительного органа области<sup>180</sup>.

---

<sup>177</sup> См. соответственно п. 6 Положения о порядке использования средств фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) правительства Еврейской автономной области, п. 11 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области.

<sup>178</sup> См. п. 12 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Забайкальского края.

<sup>179</sup> См. п. 8 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Красноярского края.

<sup>180</sup> См. соответственно п. 7 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации

В некоторых субъектах Российской Федерации порядок предоставления отчета об использовании выделенных бюджетных ассигнований урегулирован более полно. Например, в Иркутской области срок предоставления отчетности о целевом использовании средств резервного фонда устанавливается в распоряжении о выделении средств резервного фонда. В случае невозможности в установленные сроки использования средств резервного фонда и представления отчетности получатель средств резервного фонда направляет на имя губернатора области обращение о продлении срока использования средств резервного фонда на срок не более шести месяцев с указанием причин<sup>181</sup>.

Довольно подробно урегулирован порядок предоставления отчетности об использовании средств резервного фонда и в Тюменской области. Там органы местного самоуправления, которым выделялись средства резервного фонда, до 1 февраля текущего года представляют главным распорядителям бюджетных средств информацию об использовании предоставленных средств. Главные распорядители бюджетных средств ежемесячно одновременно с отчетом об исполнении бюджета представляют в финансовый орган информацию об использовании средств резервного фонда. Финансовый орган, в свою очередь, ежемесячно информирует губернатора области о распределении средств резервного фонда<sup>182</sup>.

В Ярославской области установлено, что отчеты о расходовании выделенных средств (за исключением поощрительных выплат и материальной помощи гражданам) представляются получателями бюджетных ассигнований резервного фонда, за исключением некоммерческих организаций, главными распорядителями бюджетных средств и органами местного самоуправления по форме ежеквартально и за год нарастающим итогом в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, а также по завершении ликвидации чрезвычайной ситуации. Главные распорядители бюджетных средств областного бюджета, а также финансовые органы муниципальных образований представляют

---

Томской области, п. 10 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области, абз. 1 разд. 7 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Воронежской области.

<sup>181</sup> См. п. 11 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области.

<sup>182</sup> См.: Постановление Администрации Тюменской области «Об установлении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тюменской области».

в финансовый орган области сводные квартальные и годовые отчеты нарастающим итогом (с учетом перечисленных средств на оказание материальной помощи гражданам и поощрительные выплаты) в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным, а также по завершении ликвидации чрезвычайной ситуации<sup>183</sup>.

Завершающим этапом является представление финансовым органом в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации для утверждения ежеквартального сводного отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда и направление указанного отчета в составе ежеквартального и годовых отчетов об исполнении бюджета.

Вопросы контроля и отчетности урегулированы отдельными специальными актами, посвященными расходованию средств резервного фонда по отдельным направлениям. Так, в Оренбургской области установлено, что отчеты о расходовании средств резервного фонда предоставляются в течение 30 дней со дня перечисления денежных средств<sup>184</sup>.

В Ленинградской области получатели средств резервного фонда представляют отчет об их использовании в двухмесячный срок после получения средств<sup>185</sup>.

В Ярославской области некоммерческие организации ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют главному распорядителю отчет об использовании предоставленных средств. Не использованные остатки подлежат возврату в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным<sup>186</sup>.

В Псковской области в соответствии с п. 4.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по-

---

<sup>183</sup> См. п. 10 <1> Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ярославской области.

<sup>184</sup> См. п. 2.2 Положения о резервном фонде по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области.

<sup>185</sup> См. п. 9 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов.

<sup>186</sup> См. пп. 8, 9 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям Ярославской области за счет средств резервного фонда Правительства Ярославской области.

следствий стихийных бедствий, утвержденного Постановлением Администрации Псковской области «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» получатели средств резервного фонда отчитываются о расходовании средств не позднее 10 числа месяца, следующего за месяцем, в котором были использованы средства.

В республиках Алтай и Коми при выделении средств резервного фонда на проведение мероприятий, направленных на предупреждение или ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, отчет предоставляют получатели указанных средств в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий<sup>187</sup>.

В Калининградской области при направлении бюджетных ассигнований резервного фонда на устранение последствий чрезвычайных ситуаций отчет об использовании средств представляется не позднее 25 календарных дней с момента расходования денежных средств на указанные цели<sup>188</sup>.

В Республике Хакасия получатели средств резервного фонда должны предоставить сводный отчет о расходовании предоставленных средств не позднее 10 рабочих дней с момента истечения срока использования выделенных бюджетных ассигнований (этот срок составляет также 10 рабочих дней)<sup>189</sup>.

Отдельными нормативными правовыми актами об установлении порядка использования бюджетных ассигнований из резервного фонда урегулированы некоторые вопросы ответственности. В большинстве таких нормативных правовых актов установлено, что в случае нецелевого использования средств получатели бюджетных ассигнований резервного фонда несут ответственность в соответствии с бюджетным

---

<sup>187</sup> См. соответственно п. 14 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, п. 7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

<sup>188</sup> См. п. 12 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий Правительства Калининградской области.

<sup>189</sup> См. п. 17 Порядка предоставления бюджетных средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

законодательством Российской Федерации. Однако в некоторых регионах ответственность наступает не только за расходование средств на не те цели. Например, в Астраханской области муниципальные образования, получившие денежные средства из регионального резервного фонда, несут ответственность:

- за нецелевое использование предоставленных бюджетных ассигнований;
- недостоверность отчета о расходовании предоставленных бюджетных ассигнований;
- нарушение сроков представления и (или) непредставление отчетности о расходовании предоставленных бюджетных ассигнований<sup>190</sup>.

В Архангельской области получатели средств резервного фонда дополнительно несут ответственность за проведение проверок предоставленных документов о расходовании средств<sup>191</sup>.

В Забайкальском крае, Республике Адыгея получатели также несут ответственность за достоверность документов, представляемых для получения средств резервного фонда<sup>192</sup>.

Таким образом, по вопросу контроля за использованием средств резервного фонда и предоставления отчетов об их расходовании в законодательстве субъектов Российской Федерации нет единого подхода.

## 2.8. Выводы

Проведенное исследование нормативного правового регулирования резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации позволило сделать некоторые выводы.

За счет средств резервных фондов могут финансироваться любые расходы, носящие непредвиденный характер, а не только проведение

---

<sup>190</sup> См. п. 8 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области за счет средств резервного фонда Правительства Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области.

<sup>191</sup> См. п. 8 Положения о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области.

<sup>192</sup> См. соответственно п. 11 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Забайкальского края, п. 13 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Кабинета Министров Республики Адыгея.

мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, произведенные в соответствии с расходными полномочиями субъекта Российской Федерации. Это подтверждается и сложившейся судебной практикой. Так, в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2006 г. № 25-В06-9 указывается, что расходы на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году, являются лишь частным случаем непредвиденных расходов, порядок расходования которых субъект Российской Федерации в соответствии с п. 5 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает самостоятельно. Аналогичная позиция излагается и в иных судебных актах<sup>193</sup>.

Как правило, перечни направлений расходов резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) не носят исчерпывающего характера, указывается, что средства данным фондов направляются на иные непредвиденные расходы. При этом важно подчеркнуть, что все расходы, производимые за счет средств региональных бюджетов, частью которых являются резервные фонды высших исполнительных органов государственной власти должны производиться для решения вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с расходными обязательствами.

Также следует подчеркнуть, что в п. 4 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, равно как и в подп. 4 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ лишь указывается, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются для финансирования непредвиденных расходов, однако критерии непредвиденности не предусматриваются. В связи с этим нередко на практике возникают споры – какие расходы следует относить к непредвиденным. Существует значительное количество судебных решений, вынесенных по результатам рассмотрения заявлений прокуратуры, в которых оспариваются положения нормативных правовых актов,

---

<sup>193</sup> См., например: Определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 сент. 2005 г. № 15пв05; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2006 г. № 59-Г06-13.

определяющих порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда, в части закрепления направлений расходов указанных фондов<sup>194</sup>.

Согласно Определению Верховного Суда Российской Федерации от 5 сентября 2007 г. № 59-Г07-13 под резервным фондом понимается совокупность бюджетных средств, предназначенных для покрытия расходов, носящих случайный характер, т. е. таких расходов, возникновение потребности в которых при составлении, рассмотрении и утверждении бюджета нельзя предвидеть. При этом единственным определяющим фактором для них в силу ч. 4 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации является непредвиденность расходов, в связи с чем они не могли быть включены в бюджет на очередной финансовый год<sup>195</sup>.

Как указывается в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 30 марта 2005 г. № 51-Г05-1, непредвиденные расходы – это те, которые невозможно прогнозировать при составлении бюджета в силу тех или иных объективных случайных обстоятельств.

Однако практически суды не оценивают наличие или отсутствие указанных объективных случайных обстоятельств, при рассмотрении вопроса об обоснованности использования средств резервных фондов во внимание принимается лишь факт непредусмотренности расходов в бюджете на текущий финансовый год<sup>196</sup>.

---

<sup>194</sup> См., например: Определение Верховного Суда Российской Федерации от 11 марта 2003 г. № 51-Г03-5; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 22 дек. 2004 г. № 53-Г04-59; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 30 марта 2005 г. № 51-Г05-1; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 6 июня 2002 г. № 25-Г02-7; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 7 июля 2003 г. № 55-Г04-7; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 8 авг. 2002 г. № 16-Г02-9; Постановление Федерального Арбитражного Суда Центрального округа от 29 янв. 2009 г. по делу № Ф62-1887/2008; Постановление Федерального Арбитражного Суда Центрального округа от 28 янв. 2009 г. по делу № Ф62-1831/2008.

<sup>195</sup> Определение Верховного Суда Российской Федерации от 5 сент. 2007 г. № 59-Г07-13 (документ официально не опубликован) // СПС «Консультант-Плюс».

<sup>196</sup> Определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 нояб. 2008 г. № 56-Г08-19 (документ официально не опубликован) // СПС «Консультант-Плюс».

Таким образом, можно сделать вывод, что за счет средств резервного фонда исполнительных органов государственной власти (местных администраций) могут финансироваться любые незапланированные законом (решением) о бюджете расходы, соответствующие расходным полномочиям соответствующего уровня публичной власти.

В период мирового финансового кризиса, оказавшего негативное влияние и на сферу публичных финансов, при поиске различных механизмов, направленных на компенсацию выпадающих доходов и обеспечение финансирования непредвиденных расходов, нередко в качестве такого механизма рассматривалось резервирование.

Характеризуя возможность использования резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) в качестве антикризисной меры следует исходить из того, что указанный фонд представляет собой фонд в составе расходов бюджета, не имеющий доходов целевого назначения. Реальная денежная масса по этому фонду хранится и учитывается на едином счете регионального или местного бюджета в Центральном банке Российской Федерации либо иной кредитной организации. Если в течение финансового года в результате кризисных явлений в экономике государства появляются выпадающие доходы либо возрастают расходы, приводящие к возникновению бюджетного дефицита в сумме сверх запланированной может возникнуть ситуация, когда резервный фонд исполнительных органов государственной власти (местной администраций) останется лишь «на бумаге», а реально этих денег на банковском счете не окажется.

Таким образом, на основании изложенного можно заключить, что закрепленный в бюджетном законодательстве правовой режим резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) позволяет исполнительным органам государственной власти (местным администрациям) использовать указанные средства лишь для оперативного финансирования незапланированных расходов в соответствии с расходными обязательствами субъекта Российской Федерации либо муниципального образования.



### **3. РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **3.1. Правовая основа и общая характеристика законодательного регулирования резервных фондов субъектов Российской Федерации**

В Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации за последние несколько лет обозначена необходимость достижения макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности бюджета, последовательное снижение бюджетного дефицита, предсказуемые параметры инфляции<sup>197</sup>. Необходима была выработка новых механизмов, призванных обезопасить экономику в случае возникновения нестабильной ситуации в условиях неблагоприятных изменений экономической ситуации, особенно кризисного характера. И именно в качестве такого механизма был предложен Резервный фонд субъекта Российской Федерации, право на создание которого получили регионы с 1 января 2009 г.

При формировании правовой основы данного механизма Бюджетный кодекс Российской Федерации был дополнен ст. 81.1, закрепляющей правовой режим Резервного фонда субъекта Российской Федерации, согласно которой данный фонд предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации в случае недостаточности доходов бюджета субъекта Российской Федерации для финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации и представляет собой часть средств бюджета субъекта Российской Федерации. Указанная норма Бюджетного кодекса Российской Федерации содержит лишь общее рамочное регулирование, поскольку установление порядка формирования и использования средств этого фонда отнесено к полномочиям регионального законодателя, которое он должен реализовать посредством принятия законодательного акта (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации).

---

<sup>197</sup> О бюджетной политике в 2014–2016 годах: бюджет. послание Президента РФ Федер. собранию от 13 июня 2013 г. // Солидарность. 2013. № 23; О бюджетной политике в 2011–2013 годах: бюджет. послание Президента РФ Федер. собранию от 29 июня 2010 г. (документ официально не опубликован) // СПС «КонсультантПлюс».

Некоторое понимание сущности созданного антикризисного механизма вносят Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по формированию и использованию региональных фондов финансовых резервов (далее по тексту – Методические рекомендации)<sup>198</sup>, разработанные Минфином России и направленные на оказание содействия регионам в реализации механизма формирования и функционирования обозначенного фонда. В частности, Министерство финансов Российской Федерации в Методических рекомендациях указало на три основных цели создания резервных фондов субъектов Российской Федерации:

- 1) обеспечение финансирования расходов в период сезонных отклонений объема поступлений доходов от объема расходов;
- 2) компенсация снижения доходов бюджета в связи с рецессией;
- 3) финансирование социально и (или) экономически значимых расходов субъекта Российской Федерации в течение определенного периода времени.

Особое внимание следует обратить на тот факт, что создание подобного фонда рекомендовано не всем субъектам Российской Федерации. Как указано в разд. 3 Методических рекомендаций, создание Резервного фонда является целесообразным лишь в тех регионах, которые соответствуют хотя бы одному из приведенных ниже условий:

- 1) уровень фактической бюджетной обеспеченности выше среднероссийского уровня;
- 2) уровень среднедушевых бюджетных доходов превышает среднероссийский уровень (с учетом либо без учета десяти лидирующих и отстающих по данному показателю субъектов Российской Федерации);
- 3) доля налога на прибыль организаций в структуре налоговых доходов превышает среднероссийский уровень;
- 4) предприятия, группы предприятий одной отрасли и (или) образующие единую производственную сеть обеспечивают занятость значительной части экономически активного населения (более 25 %);

---

<sup>198</sup> Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по формированию и использованию региональных фондов финансовых резервов от 27 авг. 2010 г. URL: [http://minfin.ru/common/img/uploaded/library/2010/08/Metodicheskie\\_rekomendatsii\\_dlya\\_subektov\\_rossiyskoy\\_Federatsii\\_po\\_formirovaniu\\_i\\_ispolzovaniu\\_regionalnykh\\_fondov\\_finansovykh\\_rezervov.doc](http://minfin.ru/common/img/uploaded/library/2010/08/Metodicheskie_rekomendatsii_dlya_subektov_rossiyskoy_Federatsii_po_formirovaniu_i_ispolzovaniu_regionalnykh_fondov_finansovykh_rezervov.doc).

5) предприятия, группы предприятий одной отрасли и (или) образующие единую производственную сеть обеспечивают значительный для субъекта Российской Федерации объем валовой продукции (более 50 %);

6) предприятия, группы предприятий одной отрасли и (или) образующие единую производственную сеть обеспечивают поступление значительного для субъекта Российской Федерации объема налогов, сборов и обязательных платежей в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации (более 25 %);

7) объем ВРП субъекта Российской Федерации превышает среднероссийский в 1,3 раза;

8) объем государственного долга в двух из последних трех лет превышает 30 % к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений;

9) существует устойчивое за ряд лет несоответствие сезонности поступления доходов и сезонности расходования средств регионального бюджета;

10) значительное увеличение налоговых и неналоговых доходов вызвано разовым поступлением средств (например, при приватизации государственной собственности, погашении налоговой задолженности, декларировании доходов (прибыли) отдельными физическими (юридическими) лицами в субъекте Российской Федерации).

Таким образом, создание Резервного фонда субъекта Российской Федерации рекомендовано как развитым «регионам-донорам», так и регионам, бюджеты которых характеризуются нестабильностью поступлений. Однако, несмотря на приведенные рекомендации, некоторые регионы, не подпадающие под обозначенные критерии, поспешили создать такие фонды, используя различные правовые конструкции.

Реализуя закрепленное в ст. 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочие, в Ленинградской, Свердловской, Ульяновской, Томской, Омской, Брянской, Нижегородской, Сахалинской, Ивановской<sup>199</sup>, Кемеровской, Иркутской, Курской, Тульской, Новосибирской, Магаданской, Тамбовской областях, Хабаровском, Приморском, Забайкальском, Камчатском краях, Республике Башкортостан, Республике Тыва, Чеченской Республике – всего в 23 регионах России были приняты специальные законы о Резервном фонде субъекта Российской Федерации.

---

<sup>199</sup> Закон Ивановской области «О резервном фонде Ивановской области» (утратил силу).

Федерации. При этом круг вопросов, урегулированных данными законами, и объем регулирования существенно различаются.

Так, в отдельных регионах специальные законы регулируют лишь два вопроса:

- порядок формирования Резервного фонда;
- порядок использования средств Резервного фонда<sup>200</sup>.

Наряду с обозначенными вопросами в законе Новосибирской области урегулировано осуществление контроля в данной сфере; в Омской области соответствующий закон содержит также отдельную статью «Общие положения».

В Иркутской, Курской, Свердловской, Мурманской, Томской, Челябинской, Брянской, Сахалинской, Кемеровской областях, Ставропольском крае, Республике Тыва помимо порядков формирования и использования резервного фонда законодательно урегулированы вопросы осуществления контроля (учет и отчетность<sup>201</sup>) и создания фонда (понятие<sup>202</sup> или основные положения<sup>203</sup>).

В законах Нижегородской и Магаданской областей наряду с общими положениями, порядком формирования Резервного фонда и порядком использования средств Резервного фонда отдельно урегулированы следующие вопросы:

- отчетность по использованию средств Резервного фонда;
- контроль за использованием средств Резервного фонда.

Также отдельные регионы в структуру соответствующих законов включили следующие элементы:

– в Законе Самарской области содержится отдельная статья «Управление и учет операций со средствами Резервного фонда, размещение средств Резервного фонда на банковских депозитах»;

– в Законе Ульяновской области – «Создание Резервного фонда», «Порядок предоставления информации»;

---

<sup>200</sup> См., например: Закон Хабаровского края «О Резервном фонде Хабаровского края», Закон Приморского края «О Резервном фонде Приморского края».

<sup>201</sup> В законах Томской области и Чеченской Республики соответствующая статья, регулирующая осуществление контроля за функционированием Резервного фонда, имеет наименование «Учет и отчетность».

<sup>202</sup> В законе Ставропольского края создание Резервного фонда предусматривается статьей «Понятие резервного фонда».

<sup>203</sup> В законе Мурманской области создание Резервного фонда предусматривается статьей «Основные положения».

– в Законе Тамбовской области – «Представление информации об использовании средств Резервного фонда Тамбовской области», «Контроль за использованием средств Резервного фонда Тамбовской области».

Значительными по объему регулирования являются законы Ленинградской и Костромской областей.

Закон Ленинградской области помимо определения предмета регулирования и порядка вступления в силу регулирует:

- общие положения;
- порядок формирования Резервного фонда;
- порядок использования средств Резервного фонда;
- учет средств Резервного фонда;
- размещение средств Резервного фонда на банковских депозитах;
- контроль за использованием средств Резервного фонда.

В Законе Костромской области наряду с предметом регулирования и порядком вступлением в силу урегулированы:

- правовая основа настоящего Закона;
- создание Резервного фонда;
- порядок использования и учета средств Резервного фонда;
- контроль за использованием средств Резервного фонда;
- размещение средств Резервного фонда на банковских депозитах.

В ряде регионов<sup>204</sup> порядок формирования и использования средств этого фонда урегулирован законами субъектов Российской Федерации о бюджетном процессе. В Республике Татарстан вопросы, связанные с созданием и функционированием Резервного фонда, регулируются ст. 22.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

В Ленинградской области, Республике Башкортостан формирование и использование Резервного фонда предусмотрено как в общем законе о бюджетном процессе, так и в специальном законе о Резервном фонде.

Для обобщения практики правового регулирования отношений, связанных с организацией и функционированием Резервных фондов субъектов Российской Федерации, представляется необходимым остановиться на анализе правового регулирования следующих вопросов:

- 1) понятие Резервного фонда;

---

<sup>204</sup> Пензенская, Тюменская, Вологодская, Липецкая, Кировская, Ростовская области, Республики: Коми, Хакасия, Саха (Якутия), Дагестан, Бурятия, Северная Осетия – Алания, Крым, Алтай, Пермский край, город Севастополь, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

- 2) порядок формирования Резервного фонда;
- 3) порядок использования Резервного фонда;
- 4) контроль за использованием Резервного фонда.

### 3.2. Понятие Резервного фонда субъекта Российской Федерации

Как правило, принимая решение о создании Резервного фонда, региональный законодатель включает в закон понятие этого фонда, дублирующее положения п. 2 ст. 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом указывается, что Резервный фонд представляет собой часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, предназначенную для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации в случае недостаточности доходов бюджета субъекта Российской Федерации для финансового обеспечения расходных обязательств. При этом несколько субъектов Российской Федерации (Новосибирская область, Республика Бурятия, Томская область, Чеченская область) в своих законодательных актах подчеркивают, что Резервный фонд создается для обеспечения расходных обязательств, *подлежащих исполнению в соответствующем финансовом году*.

Весьма оригинальна трактовка Резервного фонда в законе Брянской области, в ст. 1 которого обозначено, что Резервный фонд Брянской области является *региональным фондом финансовых резервов*, предназначенным для исполнения расходных обязательств Брянской области в случае недостаточности доходов областного бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств<sup>205</sup>.

В Республике Саха (Якутия) законодательно закреплено, что Резервный фонд Республики представляет собой часть средств *государственного бюджета*, предназначенных для исполнения расходных обязательств Республики в случае недостаточности доходов *государственного бюджета* для финансового обеспечения расходных обязательств<sup>206</sup>. Несмотря на то что республиканский закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» оперирует термином «государственный бюджет», это противоречит федеральному законодательству. Следует обратить внимание на то, что ст. 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что «бюджет субъекта Российской Федерации (*региональный бюджет*) и

---

<sup>205</sup> См.: Закон Брянской области «О резервном фонде Брянской области» (ст. 1).

<sup>206</sup> См.: Закон Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» (п. 1 ст. 19).

бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации». Кроме того, согласно п. 4 ст. 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с указанным кодексом. Норма о непротиворечии регионального законодательства федеральному закреплена также в ст. 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «...законы субъектов Российской Федерации... не могут противоречить настоящему Кодексу». Таким образом, в анализируемом законе Республики Саха (Якутия) необходимо заменить термин «государственный бюджет» на «региональный бюджет».

Также следует отметить, что в ряде регионов законы о Резервном субъекте Российской Федерации не содержат в себе определения самого Резервного фонда (Ивановская область, Хабаровский край, Ульяновская область, Пермский край, Тюменская область, Самарская область).

### **3.3. Порядок формирования Резервного фонда субъекта Российской Федерации**

Как уже указывалось, федеральный законодатель установил лишь общее рамочное регулирование вопроса формирования Резервного фонда субъекта Российской Федерации, отнеся решение данного вопроса к компетенции регионального законодателя и установив, что случае создания Резервного фонда субъекта Российской Федерации порядок формирования средств указанного фонда устанавливается законом субъекта Российской Федерации, за исключением закона о бюджете субъекта Российской Федерации (абз. 2 п. 1 ст. 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В Методических рекомендациях для субъектов Российской Федерации по формированию и использованию региональных фондов финансовых резервов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, говорится, что возможно два варианта формирования Резервного фонда субъекта Российской Федерации:

– в составе бюджетных ассигнований (в составе расходной части) бюджета субъекта Российской Федерации и с отражением в ведомственной структуре расходов бюджета. Резервный фонд также может

представлять собой часть средств регионального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению;

– в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Следует обратить внимание на то, что нормы о Резервном фонде субъекта Российской Федерации находятся в гл. 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации – «Общие положения о расходах бюджетов», что позволяет говорить о правомерности лишь первой конструкции, указанной Министерством финансов Российской Федерации<sup>207</sup>. Тем не менее оба этих подхода нашли отражение в законах субъектов Российской Федерации.

В большинстве регионов установлено, что Резервный фонд формируется в составе расходной части бюджета. Тем не менее в составе источников финансирования дефицита регионального бюджета Резервный фонд формируется в следующих субъектах Российской Федерации: Тамбовская область, Республика Северная Осетия – Алания, Кемеровская область, Приморский край, Мурманская область, Республика Тыва, Ленинградская область, Пермский край, Ивановская область, Новосибирская область, Республика Бурятия.

А вот обособленный учет и управление Резервным фондом предусмотрены в Санкт-Петербурге и Ненецком автономном округе<sup>208</sup>.

В отношении источников формирования Резервного фонда субъекта Российской Федерации также нет единого подхода. Можно выделить несколько групп таких источников.

К первой группе следует отнести те регионы, где Резервный фонд формируется за счет остатка средств на едином счете бюджета на начало очередного финансового года, не имеющих целевого назначения. Это самый распространенный подход, его поддерживают: Челябинская область, Республика Саха (Якутия), Магаданская область, Хабаровский край, Омская область, Свердловская область, Ставропольский край, Ивановская область, Республика Тыва, Приморский край. В Костромской и Вологодской областях помимо остатков средств на

---

<sup>207</sup> См. об этом подробно: Арбатская Ю. В. Резервный фонд субъекта Российской Федерации в составе расходов регионального бюджета: правовые вопросы // Академический юридический журнал. 2014. № 4 (58). С. 41.

<sup>208</sup> См. соответственно: Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе Санкт-Петербурга» (ст. 19.1), Закон Ненецкого автономного округа «О бюджетном процессе Ненецкого автономного округа» (ст. 18.2).



счете бюджета Резервный фонд образуют также налоговые и неналоговые доходы бюджета<sup>209</sup>, в Тульской области и Санкт-Петербурге – доходов от управления средствами резервного фонда<sup>210</sup>. В Республике Бурятия, Тамбовской области и Республике Северная Осетия – Алания Резервный фонд формируется за счет остатков бюджетных средств на счету бюджета на начало текущего финансового года, сложившихся за счет общего объема налоговых и неналоговых доходов, полученных по итогам исполнения отчетного финансового года сверх сумм, утвержденных законом о бюджете. При этом в Республике Северная Осетия – Алания эти остатки учитываются без учета доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда Республики<sup>211</sup>.

Вторую группу составляют те, в которых Резервный фонд формируется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита регионального бюджета. Такого порядка формирования Резервного фонда придерживаются в Ульяновской и Сахалинской областях, республиках Хакасия и Дагестан, Забайкальском крае.

В третью группу необходимо объединить те субъекты Российской Федерации, в чьих законодательных актах прописано, что Резервный фонд формируется по итогам финансового года за счет налоговых и неналоговых доходов, полученных сверх сумм, утвержденных законом о региональном бюджете (Чеченская Республика, Томская область, Камчатский край, Ненецкий автономный округ). В Мурманской области эти суммы устанавливаются без учета внесенных в закон об областном бюджете следующих изменений:

- по налогу на прибыль организаций;
- штрафов, санкций, административных платежей, поступивших в результате принятия мер гражданско-правового характера;
- государственной пошлины<sup>212</sup>.

---

<sup>209</sup> См. соответственно: Закон Костромской области «О Резервном фонде Костромской области» (ст. 4), Закон Вологодской области «О бюджетном процессе в Вологодской области» (ст. 8(2)).

<sup>210</sup> См. соответственно: Закон Тульской области «О Резервном фонде Тульской области» (ст. 2), Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (ст. 19-1).

<sup>211</sup> См. соответственно: Закон Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» (ст. 30.2), Закон Республики Северная Осетия – Алания «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия – Алания» (ст. 10.4).

<sup>212</sup> См.: Закон Мурманской области «О Резервном фонде Мурманской области» (ст. 2).

В целом указанные источники формирования Резервного фонда субъекта Российской Федерации являются основополагающими и используются во всех регионах в тех или иных сочетаниях. Так, например, в Тюменской области источниками формирования Резервного фонда являются собственные доходы бюджета и остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета<sup>213</sup>.

Тем не менее Резервный фонд субъекта Российской Федерации может формироваться и за счет других источников. Так, в Брянской и Курской областях указанный фонд образуется не только за счет налоговых и неналоговых доходов и нецелевых остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, но и за счет безвозмездных поступлений в бюджет, не имеющих целевого значения, а также за счет иных источников покрытия дефицита областного бюджета<sup>214</sup>.

В Республике Башкортостан Резервный фонд формируется за счет:

- остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета, не имеющих целевого назначения;
- доходов от управления средствами Резервного фонда;
- добровольных взносов, пожертвований от физических и юридических лиц<sup>215</sup>.

В Пермском крае Резервный фонд формируется за счет части средств на счете краевого бюджета на начало года, не имеющих целевого назначения. Также источником формирования указанного фонда могут быть поступления налоговых и неналоговых доходов сверх утвержденного бюджета и сокращение расходов края. Помимо этого, средства краевого Резервного фонда могут размещаться на банковских

---

<sup>213</sup> См.: Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (ст. 4.1).

<sup>214</sup> См. соответственно: Закон Брянской области «О Резервном фонде Брянской области» (ст. 2), Закон Курской области «О Резервном фонде Курской области» (ст. 2).

<sup>215</sup> См.: Закон Республики Башкортостан «О Резервном фонде Республики Башкортостан» (ст. 2).

депозитах<sup>216</sup>. Размещение средств Резервного фонда в качестве источника его формирования также предусмотрено в Ленинградской, Самарской и Кемеровской областях<sup>217</sup>.

В Иркутской области Резервный фонд формируется за счет остатков средств на счете областного бюджета, не имеющих целевого назначения, и части налоговых доходов бюджета от налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц и налога на имущество организаций<sup>218</sup>.

В Ханты-Мансийском автономном округе Резервный фонд формируется за счет остатков на счетах по учету средств бюджета округа, налоговых и неналоговых доходов, а также поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности округа<sup>219</sup>.

Независимо от того, за счет каких источников образуется Резервный фонд субъекта Российской Федерации, объем указанного фонда определяется ежегодно в законе о бюджете. Большинство регионов в своих законодательных актах просто прописали данное правило. Однако часть субъектов Российской Федерации предусматривает конкретные значения предельного размера Резервного фонда. Здесь можно выделить два подхода: когда устанавливается конкретная сумма либо определенные процентные соотношения от тех или иных показателей. Первого подхода придерживаются всего два субъекта Российской Федерации – Ивановская область, где размер Резервного фонда не может превышать 400 млн рублей<sup>220</sup>, и Пермский край, где

---

<sup>216</sup> См.: Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (ст. 3 и 4).

<sup>217</sup> См. соответственно: Областной закон Ленинградской области «О резервном фонде Ленинградской области» (ст. 3), Закон Самарской области «О Резервном фонде Самарской области» (ст. 2), Закон Кемеровской области «О Резервном фонде Кемеровской области» (ст. 2).

<sup>218</sup> См.: Закон Иркутской области «О Резервном фонде Иркутской области» (ст. 2).

<sup>219</sup> См.: Закон Ханты-Мансийского автономного округа «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе» (ст. 3.1).

<sup>220</sup> См.: Закон Ивановской области «О резервном фонде Ивановской области» (ст. 2).

размер Резервного фонда устанавливается законом о бюджете в абсолютной сумме до 5 млрд рублей<sup>221</sup>.

Среди тех регионов, которые придерживаются второго подхода, можно выделить несколько подгрупп.

Первая – размер Резервного фонда не может превышать определенного процента утвержденного на соответствующий финансовый год общего объема доходов регионального бюджета без учета безвозмездных поступлений. В Брянской, Новосибирской и Курской областях эта величина не должна превышать 7 %, в Иркутской и Свердловской областях – 10 %, в Ленинградской области и Ненецком автономном округе – 5 %, в Омской области – 2 %, в Костромской области – 1 %. В некоторых субъектах Российской Федерации используется несколько иная формулировка, но смысл тот же – размер Резервного фонда зависит от общего объема только налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета. Так, в Камчатском крае и Республике Хакасия предельный объем Резервного фонда не должен превышать 5 % общего объема указанных доходов, в Челябинской области – 3 %, в Ставропольском крае и Мурманской области – 10 %.

Во вторую подгруппу следует отнести субъекты Российской Федерации, устанавливающие размер Резервного фонда, исходя из общего объема расходов регионального бюджета. В Ульяновской области размер фонда не может превышать 3 % утвержденного законом о бюджете общего объема расходов, в Забайкальском крае – 10 %, в Республике Башкортостан – 20 %. В Тамбовской области объем Резервного фонда не может превышать 1,5 % от утвержденного общего объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Третью подгруппу объединяет то, что объем Резервного фонда формируется, исходя из определенного размера остатков средств на едином счете регионального бюджета по состоянию на начало очередного финансового года. В Республике Саха (Якутия) объем Резервного фонда не должен превышать 50 % указанных остатков, в Приморском крае – 25 %.

Ну и, наконец, есть несколько регионов, которые нельзя отнести ни к одной из указанных подгрупп. Так, в Чеченской Республике Резервный фонд формируется по итогам финансового года за счет 50 %

---

<sup>221</sup> См.: Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (ст. 14.1).

налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, полученных сверх сумм, утвержденных законом о бюджете<sup>222</sup>. В Хабаровском крае объем Резервного фонда утверждается в размере, пропорциональном однодневному поступлению налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, прогнозируемых в очередном финансовом году. При этом расчет однодневных поступлений производится исходя из количества рабочих дней очередного финансового года<sup>223</sup>. В Республике Бурятия Резервный фонд формируется в текущем финансовом году в объеме, не превышающем три четверти остатков средств на счетах по учету средств бюджета на начало очередного финансового года, не имеющих целевого назначения и (или) 50 % фактического поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, полученных сверх сумм, утвержденных законом о бюджете<sup>224</sup>.

Не использованный на конец текущего финансового года остаток средств Резервного фонда направляется на формирование Резервного фонда на очередной финансовый год.

В Ленинградской области дополнительно установлено правило: если закон об областном бюджете не вступил в силу через три месяца после начала финансового года, то Резервный фонд не формируется<sup>225</sup>.

Таким образом, мы наблюдаем, что среди региональных законодателей нет единства ни в вопросе способов формирования Резервного фонда, ни в вопросе источников формирования такого фонда, ни в вопросе предельного размера Резервного фонда.

### **3.4. Порядок использования Резервного фонда субъекта Российской Федерации**

В специальных законах субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы организации и функционирования Резервного фонда, порядку использования Резервного фонда, как правило, посвящается

---

<sup>222</sup> См.: Закон Чеченской Республики «О Резервном фонде Чеченской Республики» (ст. 2).

<sup>223</sup> См.: Закон Хабаровского края «О Резервном фонде Хабаровского края» (ст. 2).

<sup>224</sup> См.: Закон Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» (ст. 30.2).

<sup>225</sup> См.: Областной закон Ленинградской области «О резервном фонде Ленинградской области» (ст. 2).

самостоятельная статья с одноименным названием<sup>226</sup>. Хотя иногда, в зависимости от устоявшихся в субъекте Российской Федерации правил юридической техники, такие статьи могут не иметь названия, как, например, в Законе «О резервном фонде Забайкальского края» (ст. 4). В тех же субъектах Российской Федерации, где указанные вопросы урегулированы не отдельным законом, а законами о бюджетном процессе, порядок использования резервного фонда регламентируется в одной статье нормами, регулирующими порядок его формирования<sup>227</sup>. Исключение составляет Закон «О бюджетном процессе в Республике Бурятия», в котором предусмотрена целая глава 7.1, посвященная комплексному регулированию порядка формирования и расходования средств резервного фонда Республики. Указанная глава содержит те же статьи, что и законы тех субъектов Российской Федерации, где принят самостоятельный закон о резервном фонде субъекта Российской Федерации.

Важно отметить, что наряду с нормами, регулирующими непосредственно порядок расходования средств Резервного фонда, содержание статей, посвященных порядку формирования этого фонда, в большей части законов субъектов Российской Федерации, образуют также нормы, определяющие основные направления расходования средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации. В этой связи необходимо провести сравнительно-правовой анализ направлений расходования средств Резервного фонда в субъектах Российской Федерации.

В качестве наиболее распространенных направлений расходования можно выделить следующие:

1. Исполнение публичных нормативных обязательств<sup>228</sup>. Согласно абз. 23 ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в

---

<sup>226</sup> См., например: Закон Брянской области «О резервном фонде Брянской области» (ст. 3); Закон Ивановской области «О резервном фонде Ивановской области» (ст. 3); Закон Камчатского края «О резервном фонде Камчатского края» (ст. 4).

<sup>227</sup> См., например: Закон Вологодской области «О бюджетном процессе» (ст. 8 (2)); Закон Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» (ст. 16).

<sup>228</sup> См., например: Закон Брянской области «О резервном фонде Брянской области» (ч. 1 ст. 3); Закон Забайкальского края «О Резервном фонде Забайкальского края» (подп. 1 п. 1 ст. 4); Закон Камчатского края «О Резервном фонде Камчатского края» (подп. 3 п. 1 ст. 4).

установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

2. Исполнение публичных обязательств<sup>229</sup>. К публичным обязательствам Бюджетный кодекс Российской Федерации (абз. 22 ст. 6) относит обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).

3. Оплата труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации с начислениями на нее<sup>230</sup>.

4. Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на софинансирование расходов<sup>231</sup>. При этом в ряде субъектов Российской Федерации, конкретизированы те направления расходования средств муниципальных бюджетов, на которые могут выделяться сред-

---

<sup>229</sup> См., например: Закон Забайкальского края «О Резервном фонде Забайкальского края» (подп. 1 п. 1 ст. 4); Закон Мурманской области «О Резервном фонде Мурманской области» (абз. 3 п. 1 ст. 3).

<sup>230</sup> См., например: Закон Новосибирской области «О Резервном фонде Новосибирской области» (подп. 1 п. 1 ст. 3); Закон Омской области «О Резервном фонде Омской области» (подп. 1 п. 1 ст. 4).

<sup>231</sup> См., например: Закон Кемеровской области «О Резервном фонде Кемеровской области» (абз. 2 ч. 1 ст. 3); Закон Иркутской области «О резервном фонде Иркутской области» (подп. 1 п. 1 ст. 3).

ства Резервного фонда субъекта Российской Федерации. Так, в Иркутской области<sup>232</sup>, Камчатском крае<sup>233</sup> в качестве самостоятельного направления расходования средств Резервного фонда выделяется предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, связанных с выплатой заработной платы с начислениями на нее работникам муниципальных учреждений в Иркутской области.

5. Обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации<sup>234</sup>.

Реже в качестве направлений расходования средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации региональный законодатель предусматривает следующие:

- обязательное медицинское страхование неработающего населения<sup>235</sup>;
- коммунальные платежи<sup>236</sup>;
- субсидии бюджетным и автономным учреждениям субъекта Российской Федерации на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием<sup>237</sup>;

---

<sup>232</sup> См.: Закон Иркутской области «О резервном фонде Иркутской области» (подп. 3 п. 1 ст. 3).

<sup>233</sup> См.: Закон Камчатского края «О Резервном фонде Камчатского края» (подп. 2 п. 1 ст. 4).

<sup>234</sup> См., например: Закон Костромской области «О Резервном фонде Костромской области» (подп. 3 п. 1 ст. 5); Закон Кемеровской области «О Резервном фонде Кемеровской области» (абз. 4 ч. 1 ст. 3); Закон Республики Северная Осетия – Алания «О Резервном фонде Республики Северная Осетия – Алания» (подп. 2 п. 3 ст. 19).

<sup>235</sup> См., например: Закон Магаданской области «О Резервном фонде Магаданской области» (абз. 3 п. 1 ст. 3); Закон Мурманской области «О Резервном фонде Мурманской области» (абз. 7 п. 1 ст. 3); Закон Приморского края «О Резервном фонде Приморского края» (подп. 3 п. 1 ст. 3).

<sup>236</sup> См., например: Закон Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» (подп. 3 п. 1 ст. 13. 3); Закон Мурманской области «О Резервном фонде Мурманской области» (абз. 4 п. 1 ст. 3); Закон Ульяновской области «О Резервном фонде Ульяновской области» (подп. 2 п. 1 ст. 3).

<sup>237</sup> См., например: Закон Омской области «О Резервном фонде Омской области» (подп. 3 п. 1 ст. 4).



- реализация адресных целевых инвестиционных программ субъекта Российской Федерации<sup>238</sup>;
- оплата налоговых и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации государственными казенными учреждениями субъекта Российской Федерации<sup>239</sup>;
- предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на реализацию органами местного самоуправления субъекта Российской Федерации передаваемых им отдельных государственных полномочий субъекта Российской Федерации<sup>240</sup>;
- покрытие временных кассовых разрывов<sup>241</sup>;
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства<sup>242</sup>;
- дотации местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов<sup>243</sup>.

В процессе анализа регионального законодательства в рассматриваемой сфере обращает на себя внимание Закон «О Резервном фонде Магаданской области», в котором предусмотрено, что средства Резервного фонда направляются в том числе на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, вы-

---

<sup>238</sup> См., например: Закон Тамбовской области «О Резервном фонде Тамбовской области» (абз. 6 п. 2 ст. 3); Закон Костромской области «О Резервном фонде Костромской области» (подп. 5 п. 1 ст. 5).

<sup>239</sup> См., например: Закон Магаданской области «О Резервном фонде Магаданской области» (абз. 2 п. 1 ст. 3); Закон Тамбовской области «О Резервном фонде Тамбовской области» (абз. 3 п. 3 ст. 3).

<sup>240</sup> См., например: Закон Свердловской области «О Резервном фонде Свердловской области» (подп. 6 п. 1 ст. 4); Закон Ульяновской области «О Резервном фонде Ульяновской области» (подп. 3 п. 1 ст. 3).

<sup>241</sup> См., например: Закон Кемеровской области «О Резервном фонде Кемеровской области» (абз. 6 п. 1 ст. 3); Закон Самарской области «О Резервном фонде Самарской области» (абз. 3 ст. 3).

<sup>242</sup> См., например: Закон Забайкальского края «О Резервном фонде Забайкальского края» (подп. 4 п. 1 ст. 4); Закон Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» (подп. 4 п. 1 ст. 30.3).

<sup>243</sup> См., например: Закон Омской области «О Резервном фонде Омской области» (подп. 4 п. 1 ст. 4); Закон Свердловской области «О Резервном фонде Свердловской области» (подп. 3, 4 п. 1 ст. 4).

полнением работ, оказанием услуг в случаях, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую котельными на органическом топливе, электроснабжение от дизельных электростанций, водоснабжение и водоотведение для населения, а также на электроэнергию, используемую для выработки тепловой энергии электродкотельными (абз. 6 п. 1 ст. 4).

В качестве негативного опыта правового регулирования направлений расходования средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации можно привести законы Камчатского края и Кемеровской области, в которых перечень направлений расходования открытый. Так, подп. 5 п. 1 ст. 4 Закона Камчатского края «О Резервном фонде Камчатского края» предусмотрено, что средства Резервного фонда Камчатского края используются для финансового обеспечения, в том числе иных расходных обязательств Камчатского края. Исполнение иных социальных и экономически значимых расходных обязательств Кемеровской области, как направление расходования средств Резервного фонда выделено в абз. 7 п. 1 ст. 3 Закона Кемеровской области «О Резервном фонде Кемеровской области». Такое правовое регулирование создает благоприятные условия для коррупциогенных проявлений. Согласно подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов<sup>244</sup> подобная неопределенность оснований для принятия правоприменительным органом решения является коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий).

Думается, что, когда региональный законодатель желает предусмотреть достаточно большой перечень тех направлений, на которые могут расходоваться средства Резервного фонда субъекта Российской Федерации, он должен это максимально конкретизировать, определив четкий перечень оснований, как это сделано, например, в законах Республики Бурятия и Ставропольского края. Так, согласно ст. 30.3 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» в случае недостаточности доходов республиканского бюджета в текущем финансовом году средства Резервного фонда направляются на исполнение в первоочередном порядке следующих расходов республиканского бюджета:

- 1) заработная плата;

---

<sup>244</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

- 2) начисления на выплаты по оплате труда;
- 3) коммунальные услуги;
- 4) перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, за исключением субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия на софинансирование объектов капитального строительства;
- 5) социальное обеспечение;
- 6) обслуживание государственного долга Республики Бурятия;
- 7) безвозмездные перечисления бюджетным и автономным учреждениям, за исключением субсидий на иные цели;
- 8) увеличение стоимости материальных запасов.

В Законе Ставропольского края «О резервном фонде Ставропольского края» предусмотрен самый большой перечень направлений расходования средств Резервного фонда. В соответствии с п. 2 ст. 3 указанного закона в первоочередном порядке средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение следующих расходных обязательств:

- 1) оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда;
- 2) социальное обеспечение населения;
- 3) коммунальные услуги;
- 4) медикаменты, перевязочные средства и прочие лечебные расходы;
- 5) продукты питания;
- 6) обслуживание и погашение государственного долга Ставропольского края;
- 7) субсидии государственным бюджетным учреждениям Ставропольского края и государственным автономным учреждениям Ставропольского края на выполнение государственного задания;
- 8) предоставление бюджетам муниципальных образований Ставропольского края:
  - а) субвенций на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий;
  - б) субсидий на финансирование районных фондов финансовой поддержки поселений Ставропольского края, обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Ставропольского края и дополнительное выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов Ставропольского края;
  - в) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ставропольского края;

г) иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета в соответствии со ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Между тем в некоторых субъектах Российской Федерации законодатель очень лаконично подходит к определению вариантов расходования средств Резервного фонда, ограничиваясь общим указанием о том, что средства Резервного фонда используются в случае недостаточности доходов бюджета субъекта Российской Федерации для финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации<sup>245</sup>.

При регулировании непосредственно процедуры расходования средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации также нет единообразия. В одних регионах законодатель достаточно подробно подходит к регламентации этой процедуры, в других, напротив, ограничивается двумя-тремя предложениями. Вместе с тем можно выделить некоторые общие для всех субъектов Российской Федерации, правила, обязательные в процессе использования средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации:

1. Решение об использовании средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации принимается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации<sup>246</sup>. Кроме этого, в двух субъектах Российской Федерации предусмотрено, что решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по использованию средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации согласовывается с иными органами. Так, согласно п. 7 ст. 6.1 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» решение об использовании средств резервного фонда Республики принимается Правительством Республики по согласованию с Главой Республики. А в Новосибирской области такое решение в обязательном порядке согласуется с Законодательным Собранием

---

<sup>245</sup> См., например: Закон Ивановской области «О резервном фонде Ивановской области» (ч. 1 ст. 3); Закон Вологодской области «О бюджетном процессе в Вологодской области» (ст. 8(1)); Закон Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» (ч. 2 ст. 16).

<sup>246</sup> См., например: Закон Брянской области «О резервном фонде Брянской области» (п. 2 ст. 3); Закон Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» (п. 5 ст. 16).

Новосибирской области. Последнее должно решить вопрос о согласовании (либо отказе в нем) течение 10 дней со дня поступления в Законодательное Собрание Новосибирской области соответствующего предложения и его обоснования<sup>247</sup>.

При этом в законах незначительного количества субъектов Российской Федерации содержатся положения, указывающие субъектов, которые могут выступать с предложениями об использовании средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации. Так, в Забайкальском крае и Кемеровской области такие предложения вносятся на рассмотрение высшего исполнительного органа уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере финансов (далее – уполномоченный орган) (в Забайкальском крае также предусмотрено, что по поручению губернатора)<sup>248</sup>. Более широкий круг субъектов, уполномоченных на внесение предложений по расходованию средств резервного фонда субъекта Российской Федерации предусмотрен Законом «О Резервном фонде Костромской области». В соответствии с п. 5 ст. 5 указанного закона предложения об использовании средств Резервного фонда могут направляться в администрацию Костромской области депутатами Костромской областной Думы, руководителями органов исполнительной власти Костромской области, представительными органами муниципальных образований и главами муниципальных образований Костромской области.

Необходимо также отметить, что в случае необходимости покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, за уполномоченным органом законодательно закрепляется право принятия самостоятельного решения по использованию средств резервного фонда субъекта Российской Федерации<sup>249</sup>.

2. Средства Резервного фонда размещаются уполномоченным органом на банковских депозитах в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в порядке, установленном выс-

---

<sup>247</sup> См.: Закон Новосибирской области «О Резервном фонде Новосибирской области» (п. 3 ст. 3).

<sup>248</sup> См.: Закон Забайкальского края «О Резервном фонде» (п. 3 ст. 4), Закон Кемеровской области «О Резервном фонде Кемеровской области» (п. 5 ст. 3).

<sup>249</sup> См., например: Закон Камчатского края «О Резервном фонде Камчатского края» (п. 2 и 3 ст. 4); Закон Магаданской области «О Резервном фонде Магаданской области» (п. 3 ст. 3).

шим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации<sup>250</sup>.

3. Средства Резервного фонда субъекта Российской Федерации могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов бюджета субъекта Российской Федерации с обязательным восстановлением до конца соответствующего финансового года<sup>251</sup>.

4. Неиспользованный на конец текущего финансового года остаток средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации направляется на формирование Резервного фонда субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год<sup>252</sup>.

5. Управление и учет движения средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации осуществляет уполномоченный орган<sup>253</sup>.

6. Объем Резервного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации<sup>254</sup>.

Отдельно следует отметить Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», п. 2 ст. 14.1 которого предусмотрено, что предельный размер резервного фонда Пермского края не может превышать в абсолютной сумме 5 млрд рублей.

В заключение хотелось бы отметить, что самое детальное регулирование именно порядка использования средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации содержит Закон «О резервном фонде Тамбовской области». В ст. 3 указанного закона не только содержатся перечень направлений расходования средств Резервного фонда, общие

---

<sup>250</sup> См., например: Закон Новосибирской области «О Резервном фонде Новосибирской области» (п. 2 ст. 3); Закон Республики Башкортостан «О Резервном фонде Республики Башкортостан» (п. 6 ст. 3).

<sup>251</sup> См., например: Закон Вологодской области «О бюджетном процессе в Вологодской области» (п. 4 ст. 8(2)); Закон Магаданской области «О Резервном фонде Магаданской области» (абз. 3 п. 3 ст. 3).

<sup>252</sup> См., например: Закон Забайкальского края «О Резервном фонде Забайкальского края» (ст. 5); Закон Костромской области «О Резервном фонде Костромской области» (п. 4 ст. 5).

<sup>253</sup> См., например: Закон Ивановской области «О резервном фонде Ивановской области» (п. 3 ст. 3); Закон Курской области «О резервном фонде Курской области» (п. 5 ст. 3).

<sup>254</sup> См., например: Закон Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» (п. 3 ст. 16); Закон Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» (п. 3 ст. 6.1).

правила принятия решения об использовании таких средств, описанные выше, но также и алгоритм принятия Администрацией Тамбовской области решения о выделении средств из Резервного фонда. Как предусмотрено, п. 3 ст. 3 данного закона Администрация Тамбовской области по итогам рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за девять месяцев текущего финансового года осуществляет оценку ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за текущий финансовый год. В случае если оценка ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за текущий финансовый год соответствует утвержденным показателям налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на текущий финансовый год или превышает их, средства Резервного фонда Тамбовской области используются на финансовое обеспечение бюджетных инвестиций. Распределение средств Резервного фонда Тамбовской области по каждому инвестиционному проекту утверждается приложением к закону Тамбовской области об областном бюджете.

### **3.5. Контроль за использованием средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации**

К вопросу регулирования организации контроля за использованием средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации региональный законодатель подходит с различной степенью конкретизации. В законах ряда субъектов Российской Федерации, содержание статьи с названием «контроль за использованием Резервного фонда субъекта Российской Федерации» образует отсылочная норма о том, что такой контроль осуществляется в порядке, определяемом бюджетным законодательством Российской Федерации, а также норма, согласно которой информация об использовании средств Резервного фонда в отчетном финансовом году представляется в составе документов и материалов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации<sup>255</sup>.

Встречается подход, когда в законе в принципе отсутствуют нормы, регулирующие порядок осуществления контроля за использованием средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

---

<sup>255</sup> См., например: Закон Брянской области «О резервном фонде Брянской области» (ст. 4), Закон Камчатского края «О Резервном фонде Камчатского края» (ст. 5), Закон Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» (п. 7 ст. 16).

Этот подход наиболее характерен для субъектов Российской Федерации, в которых порядок использования средств Резервного фонда регулируется законом о бюджетном процессе<sup>256</sup>. Однако такая же ситуация сложилась в Ивановской области и Приморском крае, где имеются специальные законы о Резервном фонде, но нормы о контроле за использованием средств этого фонда в них не включены<sup>257</sup>.

В остальном закрепляются правила, согласно которым органом, контролирующим расходование средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, выступает законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в который с периодичностью, установленной законодательством, предоставляются отчеты о расходовании средств этого фонда.

Максимально конкретизирован порядок осуществления контроля за использованием средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации в законах Тульской, Кемеровской, Сахалинской областей, Чеченской Республики, Республика Тыва. Как предусматривается указанными выше законами, информация об использовании средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации предоставляется в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и контрольно-счетную палату субъекта Российской Федерации ежеквартально. Кроме этого, в эти же органы предоставляется годовой отчет об использовании средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации в составе документов и материалов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

### **3.6. Выводы**

В ходе исследования законодательных актов субъектов Российской Федерации был выявлен ряд проблем.

Резервный фонд субъекта Российской Федерации по своей сути должен являться инструментом финансово-экономической политики

---

<sup>256</sup> См., например: Закон Вологодской области «О бюджетном процессе в Вологодской области» (ст. 8.2), Закон города Севастополя «О бюджетном процессе в городе Севастополе» (ст. 20), Закон Орловской области «О бюджетном процессе в Орловской области» (ст. 26.1).

<sup>257</sup> См., например: Закон Ивановской области «О Резервном фонде Ивановской области», Закон Приморского края «О Резервном фонде Приморского края».



региона, призванный способствовать обеспечению ее сбалансированности, сглаживанию неблагоприятных колебаний в бюджетных доходах соответствующего региона, сохраняя и перераспределяя данные финансовые ресурсы во времени. Вместе с тем бюджетное законодательство Российской Федерации не содержит специальных норм, предусматривающих возможность по обособленному учету, хранению средств Резервного фонда на отдельном банковском счете, как это ранее предусматривалось в отношении целевых бюджетных фондов. Несмотря на то что законами субъектов Российской Федерации при регламентации порядка формирования Резервного фонда указываются конкретные виды доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, за счет которых наполняется данный фонд, его вряд ли можно по правовому режиму соотнести с целевыми бюджетными фондами. Так, целевые бюджетные фонды – это те, которые образуются за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений в составе бюджета формируется фонд денежных средств, который используется по отдельной смете. Однако конструкция Резервного фонда субъекта Российской Федерации лишь предполагает закрепление общей суммы этих поступлений, а не привязку расходов фонда к конкретным источникам.

Таким образом, средства Резервного фонда субъекта Российской Федерации отражаются в законе о бюджете абсолютной суммой, а их реальная денежная масса хранится и учитывается на едином счете регионального бюджета в Центральном банке Российской Федерации. В случае выявления в течение финансового года недостаточности поступающих в бюджет денежных средств для покрытия всех запланированных расходных обязательств может возникнуть ситуация, когда Резервный фонд останется лишь «на бумаге», а реально этих денег на банковском счете не окажется. Также необходимо отметить, что при действующей системе правового регулирования бюджетной сферы не использованные в течение года денежные средства Резервного фонда не переходят неизменным остатком этого фонда на начало следующего года, а рассматриваются в качестве остатков на бюджетных счетах.

Достичь цели обеспечения сбалансированности соответствующего бюджета в условиях колебания доходов или расходных обязательств позволит использование лишь такого подхода, когда средства Резервного фонда субъекта Российской Федерации подлежат обособ-

ленному управлению, учету и хранению (на отдельном счете), поскольку в этом случае возможно накапливание фонда во временном интервале более одного года с дальнейшим использованием их на определенные цели. В противном случае создание Резервного фонда в качестве антикризисного механизма не достигнет поставленных целей. Более того, в условиях продолжающейся рецессии и экономического кризиса регион может оказаться не в состоянии создать такой фонд. Так, в Новосибирской области действие Закона Новосибирской области «О Резервном фонде Новосибирской области» приостановлено до 1 января 2010 г. В Иркутской области в течение 2013 и 2014 гг. Резервный фонд не создавался по причине отсутствия необходимых на то ресурсов. В Ивановской области Закон «О резервном фонде Ивановской области» утратил силу. Еще в четырех регионах (Республика Крым, Орловская область, город Севастополь, Кировская область) в законах о бюджетном процессе прописана возможность создания такого фонда, однако сам фонд не создан.

Также следует учитывать, что в Бюджетном кодексе Российской Федерации отсутствуют специальные нормы об управлении средствами Резервного фонда субъекта Российской Федерации. Поэтому применяется общее правило, закрепленное в п. 2 ст. 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому субъекты Российской Федерации могут размещать бюджетные средства на банковских депозитах только в том случае, если расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. Срок размещения бюджетных средств на банковских депозитах субъектами Российской Федерации не может превышать шесть месяцев. Таким образом, можно говорить о наличии ограничений в использовании механизма инвестирования средств Резервного фонда в банковские депозиты. Для эффективного управления средствами Резервного фонда в п. 2 ст. 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации необходимо внести некоторые изменения и закрепить возможность размещения временно свободных денежных средств региональных бюджетов в объеме создаваемого Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

На сегодняшний момент создание Резервного фонда является правом субъекта Российской Федерации, и, принимая соответствующее решение, представляется необходимым оценить экономическую

целесообразность такого шага. Отсутствие в федеральном законодательстве единой четкой концепции создания и функционирования Резервных фондов субъектов Российской Федерации не позволяет субъекту Российской Федерации в полной мере эффективно реализовать свое полномочие по созданию такого фонда. Однако вместо усовершенствования нормативно-правового регулирования законодательной базы в отношении бюджетных резервов субъектов Российской Федерации федеральный законодатель старается стимулировать субъекты Российской Федерации к созданию региональных резервных фондов путем отказа в получении бюджетного кредита из федерального бюджета тем регионам, которые не приняли в соответствии с рекомендациями Минфина России законодательство о Резервном фонде.

Представляется, что для использования Резервного фонда субъекта Российской Федерации, который в случае кризиса позволит продолжать реализацию расходных приоритетов, необходимо внести ряд изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации, среди которых, прежде всего, должны быть предусмотрены обособленный учет и хранение средств фонда на отдельном банковском счете с возможностью их капитализации. Только усовершенствовав должным образом правовую базу, касающуюся Резервного фонда субъектов Российской Федерации, можно требовать от регионов эффективного проведения взвешенной, сбалансированной бюджетной политики в условиях кризисной экономики.

## **4. ДОРОЖНЫЕ ФОНДЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **4.1. Правовая основа и общая характеристика законодательного регулирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации**

Дорожная отрасль является одним из ключевых направлений, определяющих возможность успешного социально-экономического развития как России в целом, так и ее отдельных регионов. Как совершенно справедливо указывается в литературе, для полноценного развития автодорожного хозяйства важная роль должна быть отведена государству<sup>258</sup>. При этом для решения вопросов организации дорожной деятельности первоочередной характер имеет выработка надлежащих конструкций ее финансового обеспечения.

В мировой практике применяется две основные модели финансирования дорожного хозяйства. Первая модель представляет собой традиционный способ финансирования расходных обязательств из соответствующего бюджета. Вторая модель предполагает создание специальных дорожных фондов. В настоящее время как в мировой бюджетной практике, так и в бюджетной практике России широко применяются специальные дорожные фонды.

2011 год является новым этапом в реформировании финансового обеспечения дорожной деятельности. Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Бюджетный кодекс Российской Федерации был дополнен ст. 179.4 «Дорожные фонды», предусматривающей создание дорожных фондов на разных уровнях бюджетной системы.

В ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации дорожный фонд определяется как часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также

---

<sup>258</sup> Черкашина М. В. Автодорожное хозяйство России: перспективы развития и рыночная конъюнктура // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). 2015. Т. 6, № 1. URL: <http://brj-bguerp.ru/reader/article.aspx?id=19955>.

капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации закрепляются основы создания и функционирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации. При этом устанавливается, что региональные дорожные фонды создаются законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации). Такие законы должны были быть приняты не позднее 1 января 2012 г.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, установленных законом субъекта Российской Федерации, от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

- транспортного налога;

- иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также в ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году.

Во исполнение положений ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъектами Российской Федерации были разработаны и приняты законодательные акты (внесены изменения в действующие законодательные акты), предусматривающие создание соответствующих дорожных фондов.

В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации приняты специальные законы с наименованием «О дорожном фонде субъекта Российской Федерации». В Кемеровской области соответствующий законодательный акт получил наименование «О создании дорожного фонда Кемеровской области». В Кабардино-Балкарской Республике принят Закон «О целевом бюджетном дорожном фонде Кабардино-Балкарской Республики».

В отдельных субъектах Российской Федерации (в Кировской области, Тюменской области, Липецкой области, Ямало-Ненецком автономном округе, Пензенской области, Республике Алтай, Алтайском крае, городе Москва) вопросы создания и функционирования регионального дорожного фонда урегулированы комплексным законодательным актом о бюджетном процессе. В Республике Татарстан обозначенные вопросы урегулированы Бюджетным кодексом Республики Татарстан.

#### **4.2. Понятие дорожного фонда**

Анализ законодательных актов субъектов Российской Федерации, регулирующих создание и функционирование региональных дорожных фондов, показывает, что во многих приводится определение дорожного фонда, воспроизводящее положения п. 1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации: часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В отдельных региональных законах (например, Республики Дагестан) предусмотрено использование средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации не только на дорожную деятельность в отношении дорог регионального и межмуниципального значения, но и в отношении дорог местного значения.

Особо следует обратить внимание на то, что в Кабардино-Балкарской Республике дорожный фонд именуется целевым бюджетным фондом, что противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации и самой конструкции целевых бюджетных фондов. Так, целевые бюджетные фонды – это те, которые образуются за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений в составе бюджета формируется фонд денежных средств, который используется по отдельной смете. Однако конструкция дорожных фондов лишь предполагает закрепление общей суммы этого фонда, а не привязку его к конкретным источникам доходов. Теоретически может даже возникнуть такая ситуация: сам источник будет передан иному уровню бюджета, а размер фонда будет все равно привязан к поступлениям из этого источника.

В ряде законов субъектов Российской Федерации при определении режима регионального дорожного фонда дублируется норма п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году. Такие положения содержатся в законах Ленинградской, Архангельской областей, Приморского края, Калужской, Новосибирской, Тульской, Свердловской, Мурманской, Томской, Орловской областей, Республики Башкортостан, Омской, Челябинской областей, Краснодарского края, Волгоградской области, Ростовской области, Нижегородской области, Республики Хакасия, Брянской области, Сахалинской области, Забайкальского края, Самарской области, Костромской области, Карачаево-Черкесской Республики, Курганской области, Камчатского края, Республики Мордовия, Астраханской области, Республики Дагестан, Псковской области и других субъектов Федерации.

#### **4.3. Определение объема ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации**

Практически во всех региональных законах содержатся нормы об определении объема ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации. Как уже указывалось, согласно п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от:

– акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

– транспортного налога;

– иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

В связи с этим практически во всех региональных законах воспроизводятся приведенные положения Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом регионы самостоятельно определяют, в размере каких иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации формируется их дорожный фонд.

Рассмотрим подробнее, что входит в состав «иных поступлений». В большинстве субъектов объем бюджетных ассигнований дорожного фонда формируется за счет:

– межбюджетных трансфертов на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (в 70 субъектах Российской Федерации, например, Волгоградская область<sup>259</sup>, город Москва<sup>260</sup>, Республика Татарстан<sup>261</sup>, Алтайский край<sup>262</sup>, Пензенская<sup>263</sup>,

---

<sup>259</sup> См. ст. 1 Закона Волгоградской области «О дорожном фонде Волгоградской области».

<sup>260</sup> См. ст. 12.1 Закона города Москвы «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве».

<sup>261</sup> См. ст. 55.2 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

<sup>262</sup> См. ст. 7.1 Закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

<sup>263</sup> См. ст. 13.1 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области».



Оренбургская<sup>264</sup>, Ульяновская<sup>265</sup> области, Еврейская автономная область<sup>266</sup>, Забайкальский край<sup>267</sup>, Липецкая область<sup>268</sup>);

– безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования (в 68 субъектах Российской Федерации, например, Тамбовская область<sup>269</sup>, Карачаево-Черкесская Республика<sup>270</sup>, Московская область<sup>271</sup>, Республика Мордовия<sup>272</sup>, Республика Алтай<sup>273</sup>, Ямало-Ненецкий автономный округ<sup>274</sup>, Белгородская область<sup>275</sup>);

– платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (в

---

<sup>264</sup> См. ст. 2 Закона Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области».

<sup>265</sup> См. ст. 2 Закона Ульяновской области «О дорожном фонде Ульяновской области».

<sup>266</sup> См. ст. 1 Закона Еврейской автономной области «О дорожном фонде Еврейской автономной области».

<sup>267</sup> См. ст. 1 Закона Забайкальского края «О дорожном фонде Забайкальского края».

<sup>268</sup> См. ст. 16.3 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области».

<sup>269</sup> См. ст. 3 Закона Тамбовской области «О дорожном фонде Тамбовской области».

<sup>270</sup> См. ст. 1 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О дорожном фонде Карачаево-Черкесской Республики».

<sup>271</sup> См. ст. 3 Закона Московской области «О дорожном фонде Московской области».

<sup>272</sup> См. ст. 2 Закона Республики Мордовия «О дорожном фонде Республики Мордовия».

<sup>273</sup> См. ст. 9.2. Закона Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

<sup>274</sup> См. ст. 16.11 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

<sup>275</sup> См. ст. 2 Закона Белгородской области «О дорожном фонде Белгородской области».

58 субъектах Российской Федерации, например, Чувашская Республика<sup>276</sup>, Рязанская область<sup>277</sup>, Хабаровский край<sup>278</sup>, Курская<sup>279</sup>, Курганская<sup>280</sup> области);

– штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по дорогам общего пользования и денежных средств, поступающих от уплаты неустоек (в 50 субъектах Российской Федерации, например, Калининградская<sup>281</sup>, Ростовская<sup>282</sup>, Магаданская<sup>283</sup>, Томская<sup>284</sup>, Воронежская<sup>285</sup> области);

– недоимок по налогу на пользователей автомобильных дорог, налогу на приобретение транспортных средств и налогу с владельцев транспортных средств и прочих денежных взысканий (в 50 субъектах Российской Федерации, например, Чеченская Республика<sup>286</sup>, Амурская область<sup>287</sup>, Брянская область<sup>288</sup>, Республика Дагестан<sup>289</sup>);

---

<sup>276</sup> См. ст. 2 Закона Чувашской Республики «О дорожном фонде Чувашской Республики».

<sup>277</sup> См. ст. 2 Закона Рязанской области «О дорожном фонде Рязанской области».

<sup>278</sup> См. ст. 2 Закона Хабаровского края «О дорожном фонде Хабаровского края».

<sup>279</sup> См. ст. 2 Закона Курской области «О дорожном фонде Курской области».

<sup>280</sup> См. ст. 2 Закона Курганской области «О дорожном фонде Курганской области».

<sup>281</sup> См. ст. 2 Закона Калининградской области «О дорожном фонде Калининградской области».

<sup>282</sup> См. ст. 1 Областного закона Ростовской области «О дорожном фонде Ростовской области».

<sup>283</sup> См. ст. 2 Закона Магаданской области «О дорожном фонде Магаданской области».

<sup>284</sup> См. ст. 2 Закона Томской области «О дорожном фонде Томской области».

<sup>285</sup> См. ст. 3 Закона Воронежской области «О дорожном фонде Воронежской области».

<sup>286</sup> См. ст. 2 Закона Чеченской Республики «О дорожном фонде Чеченской Республики и о внесении изменений в Закон Чеченской Республики «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет».

<sup>287</sup> См. ст. 2 Закона Амурской области «О дорожном фонде Амурской области».

<sup>288</sup> См. ст. 2 Закона Брянской области «О дорожном фонде Брянской области»;

<sup>289</sup> См. ст. 2 закона Республики Дагестан «О дорожном фонде Республики Дагестан».

– доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (в 47 субъектах Российской Федерации, например, Тюменская<sup>290</sup>, Кемеровская<sup>291</sup> области, республики Калмыкия<sup>292</sup>, Адыгея<sup>293</sup>);

– уплаты государственной пошлины за выдачу органом исполнительной власти субъекта специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных или крупногабаритных грузов (в 46 субъектах Российской Федерации, например, Кировская область<sup>294</sup>, Республика Тыва<sup>295</sup>, Пермский край<sup>296</sup>, Челябинская область<sup>297</sup>, Ивановская область<sup>298</sup>);

– платы за услуги по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения (в 39 субъектах Российской Федерации, например, Омская<sup>299</sup>, Смоленская<sup>300</sup>, Иркутская<sup>301</sup>, Архангельская<sup>302</sup> области);

---

<sup>290</sup> См. ст. 4.2 закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области».

<sup>291</sup> См. ст. 2 Закона Кемеровской области «О создании дорожного фонда Кемеровской области».

<sup>292</sup> См. ст. 3 Закона Республики Калмыкия «О дорожном фонде Республики Калмыкия».

<sup>293</sup> См. ст. 2 Закона Республики Адыгея «О дорожном фонде Республики Адыгея».

<sup>294</sup> См. ст. 14 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области».

<sup>295</sup> См. ст. 1 Закона Республики Тыва «О дорожном фонде Республики Тыва».

<sup>296</sup> См. ст. 2 Закона Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

<sup>297</sup> См. ст. 2 Закона Челябинской области «О Дорожном фонде Челябинской области».

<sup>298</sup> См. ст. 2 Закона Ивановской области «О дорожном фонде Ивановской области».

<sup>299</sup> См. ст. 2 Закона Омской области «О дорожном фонде Омской области».

<sup>300</sup> См. ст. 2 Областного закона Смоленской области «О дорожном фонде Смоленской области».

<sup>301</sup> См. ст. 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области».

<sup>302</sup> См. ст. 3 Областного закона Архангельской области «О дорожном фонде Архангельской области».

– денежных средств поступающих от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или договоров (в 36 субъектах Российской Федерации, например, Республика Карелия<sup>303</sup>, Орловская<sup>304</sup>, Саратовская<sup>305</sup> области);

– платы по договору аренды земельных участков, расположенных в границах полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (в 23 субъектах Российской Федерации, например, Ленинградская область<sup>306</sup>, Кабардино-Балкарская Республика<sup>307</sup>);

– денежных средств, внесенных участником конкурса или открытого аукциона в электронной форме, проводимых в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения от заключения такого контракта (в 24 субъектах Российской Федерации, например, Самарская<sup>308</sup>, Костромская<sup>309</sup>, Вологодская<sup>310</sup> области);

– платы по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций, а также платы по соглашениям

---

<sup>303</sup> См. ст. 2 Закона Республики Карелия «О дорожном фонде Республики Карелия».

<sup>304</sup> См. ст. 2 Закона Орловской области «О дорожном фонде Орловской области».

<sup>305</sup> См. ст. 2 Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде».

<sup>306</sup> См. ст. 2 Областного Закона Ленинградской области «О дорожном фонде Ленинградской области».

<sup>307</sup> См. ст. 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О целевом бюджетном дорожном фонде Кабардино-Балкарской Республики».

<sup>308</sup> См. ст. 2 Закона Самарской области «О дорожном фонде Самарской области».

<sup>309</sup> См. ст. 4 Закона Костромской области «О дорожном фонде Костромской области».

<sup>310</sup> См. ст. 2 Закон Вологодской области «О дорожном фонде Вологодской области».

об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации (в 21 субъекте Российской Федерации, например, Тульская область<sup>311</sup>, Чукотский автономный округ<sup>312</sup>, Астраханская область<sup>313</sup>);

– предоставления бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета в целях финансового обеспечения дорожной деятельности (строительство, капитальный ремонт) в отношении автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) (в 19 субъектах Российской Федерации, например, республики Бурятия<sup>314</sup>, Башкортостан<sup>315</sup>, Владимирская<sup>316</sup>, Псковская<sup>317</sup>, Новосибирская<sup>318</sup> области, Республика Северная Осетия – Алания<sup>319</sup>).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в субъектах Российской Федерации также формируется за счет доходов от:

– платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, осуществляющими деятельность в сфере дорожного хозяйства, и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой ими (Амурская, Новосибирская, Мурманская, Брянская, Свердловская области)<sup>320</sup>;

---

<sup>311</sup> См. ст. 2 Закона Тульской области «О дорожном фонде Тульской области».

<sup>312</sup> См. ст. 2 Закона Чукотского автономного округа «О дорожном фонде Чукотского автономного округа».

<sup>313</sup> См. ст. 3 Закона Астраханской области «О дорожном фонде Астраханской области».

<sup>314</sup> См. ст. 2 Закона Республики Бурятия «О дорожном фонде Республики Бурятия».

<sup>315</sup> См. ст. 2 Закона Республики Башкортостан «О дорожном фонде Республики Башкортостан».

<sup>316</sup> См. ст. 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области».

<sup>317</sup> См. ст. 3 Закона Псковской области «О дорожном фонде Псковской области».

<sup>318</sup> См. ст. 1 Закона Новосибирской области «О дорожном фонде Новосибирской области».

<sup>319</sup> См. ст. 1 Закона Республики Северная Осетия – Алания «О дорожном фонде Республики Северная Осетия – Алания».

<sup>320</sup> См. ст. 2 Закона Амурской области «О дорожном фонде Амурской области»; ст. 2 Закона Брянской области «О дорожном фонде Брянской области»;

– штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, условий государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд при осуществлении дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (Амурская, Калужская области, Краснодарский край, Республика Хакасия)<sup>321</sup>;

– платы за проезд транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, используемым на платной основе (Псковская область, Удмуртская Республика)<sup>322</sup>;

– возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателем по договорам страхования выступает государственное казенное учреждение области, осуществляющее дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (Амурская область)<sup>323</sup>. Такой же источник доходов дорожного фонда предусмотрен во Владимирской области, однако здесь выгодоприобретателем является Государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области»<sup>324</sup>);

– средств, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации, компенсаций, средств, полученных в

---

ст. 1 Закона Новосибирской области «О дорожном фонде Новосибирской области»; ст. 2 Закона Мурманской области «О дорожном фонде Мурманской области»; ст. 2 Закона Брянской области «О дорожном фонде Брянской области»; ст. 3 Закона Свердловской «О дорожном фонде Свердловской области».

<sup>321</sup> См. ст. 2 Закона Амурской области «О дорожном фонде Амурской области»; ст. 2 Закона Калужской области «О дорожном фонде Калужской области»; ст. 2 Закона Краснодарского края «О дорожном фонде Краснодарского края»; ст. 2 Закона Республики Хакасия «О дорожном фонде Республики Хакасия».

<sup>322</sup> См. ст. 3 Закона Псковской области «О дорожном фонде Псковской области»; ст. 2 Закона Удмуртской Республики «О дорожном фонде Удмуртской Республики».

<sup>323</sup> См. ст. 2 Закона Амурской области «О дорожном фонде Амурской области».

<sup>324</sup> См. ст. 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области».

возмещение вреда, причиненного субъекту, и иных сумм принудительного изъятия должностными лицами органа, уполномоченного в сфере дорожного хозяйства (Свердловская область, Приморский край)<sup>325</sup>;

– денежных взысканий за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (город Санкт-Петербург, Новосибирская область)<sup>326</sup>;

– платы в счет возмещения вреда, наносимого автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, используемых при строительстве (реконструкции), капитальном ремонте объектов на территории субъекта (Владимирская область, Тверская область)<sup>327</sup>;

– поступлений в виде обеспечения исполнения контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд соответствующего субъекта Российской Федерации за счет средств дорожного фонда субъекта в случае неисполнения указанных контрактов (Ставропольский край, Республика Коми, Республика Северная Осетия – Алания)<sup>328</sup>;

– части общих доходов бюджета области в размере, устанавливаемом законом об областном бюджете (Сахалинская область, Новосибирская область)<sup>329</sup>;

---

<sup>325</sup> См. ст. 3 Закона Свердловской области «О дорожном фонде Свердловской области»; ст. 2 Закона Приморского края «О дорожном фонде Приморского края».

<sup>326</sup> См. ст. 2 Закона Санкт-Петербурга «О дорожном фонде Санкт-Петербурга»; ст. 1 Закона Новосибирской области «О дорожном фонде Новосибирской области».

<sup>327</sup> См. ст. 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области»; ст. 2 Закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области».

<sup>328</sup> См. ст. 2 Закона Ставропольского края «О дорожном фонде Ставропольского края»; ст. 68 (2) Закона Республики Коми «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми»; ст. 1 Закона Республики Северная Осетия – Алания «О дорожном фонде Республики Северная Осетия – Алания».

<sup>329</sup> См. ст. 2 Закона Сахалинской области «О дорожном фонде Сахалинской области»; ст. 1 Закона Новосибирской области «О дорожном фонде Новосибирской области».

– возмещения ущерба, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, противоправными деяниями юридических или физических лиц (Нижегородская область)<sup>330</sup>;

– части налога на прибыль организаций в сумме, определенной законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (Красноярский край)<sup>331</sup>;

– денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд края, нужд краевых государственных бюджетных учреждений за счет средств дорожного фонда (Камчатский край)<sup>332</sup>;

– платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения (Республика Коми)<sup>333</sup>;

– платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами в период временных ограничений движения автотранспорта в связи с неблагоприятными природно-климатическими условиями (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Сахалинская область)<sup>334</sup>;

– платы в счет возмещения вреда, причиненного физическими или юридическими лицами автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, инженерным сооружениям на них (Ярославская область)<sup>335</sup>;

---

<sup>330</sup> См. ст. 3 Закона Нижегородской области «О дорожном фонде Нижегородской области».

<sup>331</sup> См. ст. 2 Закона Красноярского края «О дорожном фонде Красноярского края».

<sup>332</sup> См. ст. 4 Закона Камчатского края «О дорожном фонде Камчатского края».

<sup>333</sup> См. ст. 68 (2) Закона Республики Коми «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми».

<sup>334</sup> См. ст. 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дорожном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»; ст. 2 Закона Сахалинской области «О дорожном фонде Сахалинской области».

<sup>335</sup> См. ст. 3 Закона Ярославской области «О дорожном фонде Ярославской области».



– штрафов за повреждение автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (Ставропольский край)<sup>336</sup>;

– иных средств, не запрещенных законодательством (Республика Ингушетия, Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика)<sup>337</sup>.

Статьей 55.1 Закона Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» не предусмотрено иных видов доходов дорожного фонда кроме установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Однако ч. 3 указанной статьи закреплено, что в случае поступления в республиканский бюджет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования республиканского или межмуниципального значения на территории Республики Марий Эл объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл подлежит увеличению на сумму таких межбюджетных трансфертов<sup>338</sup>.

Стоит обратить внимание на то, что законом Новгородской области к доходам, за счет которых формируется объем бюджетных ассигнований дорожного фонда, отнесены, в том числе, доходы от налога с владельцев транспортных средств, налога на приобретение автотранспортных средств и налога на пользователей автомобильных дорог<sup>339</sup>. Однако указанные налоги отменены и не действуют. Возможно лишь взыскание недоимок по ним.

#### **4.4. Использование бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации**

Как уже указывалось, порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

---

<sup>336</sup> См. ст. 2 Закона Ставропольского края «О дорожном фонде Ставропольского края».

<sup>337</sup> См. ст. 2 Закона Республики Ингушетия «О дорожном фонде Республики Ингушетия»; ст. 3 Закона Республики Саха (Якутия) «О дорожном фонде Республики Саха (Якутия)»; ст. 2 Закона Удмуртской Республики «О дорожном фонде Удмуртской Республики».

<sup>338</sup> См. ст. 55.1 Закона Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл».

<sup>339</sup> См. ст. 1 Областного закона Новгородской области «О дорожном фонде Новгородской области».

Федерации (п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Данная норма дублируется в большинстве законов субъектов Российской Федерации о дорожных фондах (например, в законе Ленинградской области, Законе Санкт-Петербурга, Законе Приморского края, Законе Калининградской области, Законе Калужской области, Законе Тульской области, Законе Свердловской области, Законе Рязанской области и др.). При этом в некоторых региональных законах определяется форма документа, устанавливающего указанный порядок. Например, в соответствии с ч. 3 ст. 1 Закона Архангельской области «О дорожном фонде Архангельской области» порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

Однако в отдельных регионах устанавливается правило отличное от закрепленного в п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, согласно ст. 3 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области» использование бюджетных ассигнований Фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением губернатора Владимирской области.

В некоторых региональных законах направления расходования дорожного фонда сформулированы в самом общем виде. Так, в ст. 3 Закона Республики Мордовия «О дорожном фонде Республики Мордовия» подчеркивается, что средства Дорожного фонда Республики Мордовия имеют целевое назначение и расходуются исключительно на цели, связанные с обеспечением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Подобные положения содержатся в ч. 3 ст. 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дорожном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Статьей 3 Закона Ненецкого автономного округа «О дорожном фонде Ненецкого автономного округа» установлено, что средства дорожного фонда направляются на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в пределах полномочий, определенных Договором между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа об осуществлении отдельных полномочий Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа в сфере дорожной деятельности.

Законами Республики Саха (Якутия), Республики Башкортостан, Республики Бурятия, Республики Северная Осетия – Алания определено, что бюджетные ассигнования Дорожного фонда не могут быть использованы на цели, не соответствующие их назначению.

В некоторых законах субъектов Российской Федерации направления расходования средств Дорожного фонда определяются более детально. Например, в ч. 1 ст. 4 Закона Архангельской области «О дорожном фонде Архангельской области» указано, что средства дорожного фонда направляются:

1) на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

2) финансирование расходов на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства;

3) предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области.

Аналогичные положения содержатся в Законе Республики Калмыкия «О дорожном фонде Республики Калмыкия».

Согласно ст. 3 Закона Удмуртской Республики «О дорожном фонде Удмуртской Республики» средства дорожного фонда направляются на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Удмуртской Республики, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, а также иные мероприятия, связанные с дорожной деятельностью и управлением дорожным хозяйством Удмуртской Республики, в том числе на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Удмуртской Республики, и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов. В случаях и порядке, установленных законодательством, средства дорожного фонда могут направляться на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального и местного значения.

Подобные нормы содержатся в ст. 4 Закона Ярославской области «О дорожном фонде Ярославской области», ст. 3 Закона Республики Башкортостан «О Дорожном фонде Республики Башкортостан», ст. 3 Закона Республики Бурятия «О Дорожном фонде Республики Бурятия», ст. 3 Закона Республики Ингушетия «О дорожном фонде Республики Ингушетия», ст. 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дорожном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

При этом Законом Республики Башкортостан «О Дорожном фонде Республики Башкортостан» предусмотрено, что направления использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда определяются законом Республики Башкортостан о бюджете Республики Башкортостан на очередной финансовый год.

В Ставропольском крае закреплены возможные направления расходования средств дорожного фонда. В соответствии со ст. 3 Закона Ставропольского края «О дорожном фонде Ставропольского края» средства дорожного фонда Ставропольского края *могут использоваться* для софинансирования проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ставропольском крае, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов путем выделения субсидий бюджетам муниципальных образований Ставропольского края, создавших муниципальные дорожные фонды, в случаях и порядке, предусмотренных законом Ставропольского края о краевом бюджете на очередной финансовый год.

В Республике Тыва, Московской, Новосибирской областях, Пермском крае направления расходования дорожного фонда определены еще более детально. Так, согласно ч. 1 ст. 4 Закона Московской области «О Дорожном фонде Московской области» бюджетные ассигнования Фонда направляются на финансирование следующих расходов:

- 1) расходов, связанных с содержанием автомобильных дорог Московской области, в том числе расходов на их паспортизацию, организацию и обеспечение безопасности дорожного движения;
- 2) расходов, связанных с ремонтом автомобильных дорог Московской области;
- 3) расходов, связанных с капитальным ремонтом, реконструкцией и строительством автомобильных дорог Московской области

(включая расходы на инженерные изыскания, разработку проектной документации и проведение необходимых экспертиз);

4) расходов на выполнение изыскательских, научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, за исключением работ, предусмотренных п. 3 настоящей части, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог Московской области;

5) расходов на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений Московской области, обеспечивающих дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог Московской области;

6) расходов на формирование резерва средств на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог Московской области;

7) расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог Московской области, в целях возмещения их затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, связанными с осуществлением такой деятельности;

8) расходов на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным Московской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Московской области, и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в размере, не превышающем 20 % объема бюджетных ассигнований Фонда;

9) иных расходов, связанных с финансовым обеспечением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог Московской области, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Московской области.

Аналогичным образом направления расходования дорожного фонда определены в Законе Новосибирской области «О Дорожном фонде Новосибирской области, Законе Республики Тыва «О Дорожном фонде Республики Тыва».

Отдельного внимания заслуживают нормы Закона Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», согласно ч. 2 ст. 1 которого дорожный фонд Пермского края – часть средств бюджета Пермского края, подлежащих использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, находящихся на территории Пермского края, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Пермского края, а именно:

1) на реализацию полномочий Пермского края в области осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

2) на участие в реализации полномочий, возникших у Пермского края в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся на территории Пермского края, в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации;

3) на предоставление в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период субсидий местным бюджетам:

на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, в соответствии с долгосрочными целевыми программами;

на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Пермского края;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Пермского края;

на формирование муниципальных дорожных фондов;

4) на возврат задолженности по бюджетным кредитам и процентов за пользование бюджетными кредитами, привлекаемыми в бюджет Пермского края от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, находящихся на территории Пермского края, в размере, не превышающем 20 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края;

5) на разработку документации, организацию и проведение торгов в целях реализации проектов с использованием концессионных соглашений в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

6) на предоставление бюджетных кредитов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

7) на исполнение требований по исполнительным документам по судебным делам, связанным с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края, и оплату государственной пошлины.

При этом законом предусмотрено, что направления расходования средств дорожного фонда Пермского края ежегодно утверждаются законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

В некоторых региональных законах урегулированы количественные требования по расходованию дорожного фонда. Так, в законах о дорожных фондах Ярославской, Челябинской, Воронежской, Нижегородской областей, Республики Саха (Якутия), Республики Бурятия, Пермского края дублируется норма п. 4.1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации должен предусматривать направление бюджетных ассигнований на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием, а также предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих

круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, в размере не менее 5 % общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

В Пермском крае предусматривается, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края может предусматривать направление бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края в размере 3 % общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, предоставление бюджетных кредитов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов.

В некоторых законах субъектов Федерации (Новосибирской области, Челябинской области, Волгоградской области, Ростовской области, Нижегородской области, Республики Хакасия, Республики Бурятия) дублируется норма п. 4.2 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектом Российской Федерации из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в размере, не превышающем 20 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации, предусмотренного указанным законом, а также на предоставление бюджетных кредитов и субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов.

Как уже указывалось, в некоторых региональных законах (Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Республики Тыва, Ханты-Мансийского автономного округа – Югра) содержится норма о возможности предоставления из дорожного фонда



субсидий местным бюджетам. При этом в отдельных законах субъектов Российской Федерации находит отражение регламентация соответствующих межбюджетных отношений.

Так, Законом Республики Северная Осетия – Алания установлено, что общий объем субсидий утверждается законом Республики Северная Осетия – Алания о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Определяются условия и методика предоставления субсидий местным бюджетам. Так, согласно Закону Республики Северная Осетия – Алания условия предоставления субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания и методика их распределения между муниципальными образованиями Республики Северная Осетия – Алания устанавливаются Правительством Республики Северная Осетия – Алания. Подобная норма содержится в законе Краснодарского края.

В соответствии с п. 4 ст. 2 Закона Архангельской области «О дорожном фонде Архангельской области» методика распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на цели, предусмотренные п. 1 настоящей статьи, определяется областным законом об областном бюджете.

Регулируется объем представляемых субсидий. Согласно ст. 3 Закона Краснодарского края «О дорожном фонде Краснодарского края» субсидии из дорожного фонда Краснодарского края предоставляются муниципальным образованиям Краснодарского края за счет средств краевого бюджета в объеме, не превышающем объем доходов краевого бюджета от транспортного налога и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Законом Архангельской области «О дорожном фонде Архангельской области» предусмотрено, что средства дорожного фонда в объеме 50 % от планируемого в соответствующем финансовом году объема транспортного налога с физических лиц направляются для софинансирования строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов путем предоставления

субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области.

В соответствии с Законом Республики Башкортостан «О Дорожном фонде Республики Башкортостан» бюджетные ассигнования Дорожного фонда в сумме, эквивалентной транспортному налогу, распределяются между муниципальными районами и городскими округами Республики Башкортостан с учетом поступлений транспортного налога в бюджет Республики Башкортостан с территорий муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан и направляются на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в порядке, определяемом Правительством Республики Башкортостан.

Примечательны положения Закона Кабардино-Балкарской Республики «О целевом бюджетном дорожном фонде Кабардино-Балкарской Республики», ст. 6 которого «Межбюджетные отношения при формировании доходов и осуществлении расходов дорожного фонда» предусматривает, что межбюджетные отношения при формировании доходов и осуществлении расходов дорожного фонда осуществляются в виде предоставления субсидии на финансирование дорожной деятельности для долевого финансирования капитальных расходов (на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения и поддержку фондов муниципального развития). Межбюджетные отношения при формировании доходов и осуществлении расходов дорожного фонда могут осуществляться в виде других форм межбюджетных трансфертов (в составе других межбюджетных трансфертов), предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики.

В отдельных региональных законах встречаются и весьма оригинальные положения:

1. Законом Самарской области регламентируются бюджетные кредиты в области дорожной деятельности. Согласно ст. 3 Закона Самарской области «О дорожном фонде Самарской области» в случае привлечения Самарской областью бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Самарской области может быть увеличен на сумму указанных бюджет-

ных кредитов. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных Самарской области за счет средств федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области, по которым у Самарской области имеется непогашенная задолженность на дату вступления в силу настоящего Закона или если она возникла после вступления в силу настоящего Закона, а также выплата процентов по указанным кредитам осуществляются за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Самарской области в объемах, случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

2. В Карачаево-Черкесской республике в закон о дорожном фонде включена норма о главном распорядителе средств дорожного фонда. Согласно ч. 4 ст. 1 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О дорожном фонде Карачаево-Черкесской Республики» главным распорядителем средств дорожного фонда является орган исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, обеспечивающий реализацию государственной политики Карачаево-Черкесской Республики в сфере дорожного хозяйства.

В Законе Республики Северная Осетия – Алания говорится не о главном распорядителе средств дорожного фонда, а об органе, распоряжающемся средствами этого фонда – органе исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания, осуществляющем функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства Республики Северная Осетия – Алания.

3. Отдельного внимания заслуживает норма ч. 2 ст. 5 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О целевом бюджетном дорожном фонде Кабардино-Балкарской Республики», согласно которой орган исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожной деятельности, и финансовый орган Кабардино-Балкарской Республики при формировании, утверждении и исполнении расходов дорожного фонда обеспечивают идентичность построения целевых статей и видов расходов функциональной классификации расходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики и преемственность их

кодов, применяемых при формировании расходов федерального бюджета, для аналогичных расходов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда.

#### **4.5. Контроль за использованием средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации**

Некоторыми законами субъектов Российской Федерации регламентируется о дорожных фондах контроль за использованием средств дорожного фонда. При этом, как правило, предусматривается, что контроль за расходованием средств дорожного фонда осуществляется в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Подобные положения содержатся в законах Московской, Свердловской, Владимирской областей, Ставропольского края, Мурманской области, Карачаево-Черкесской Республики, Курганской области, Республики Тыва, Иркутской области.

В Ленинградской области подчеркивается, что контроль за целевым и эффективным использованием средств дорожного фонда Ленинградской области осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

В отдельных региональных законах находит свое отражение бюджетная отчетность. Как правило, региональными законами предусматривается, что отчет (сведения) об использовании средств Дорожного фонда субъекта Федерации представляются в составе документов и материалов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, и подлежат обязательному опубликованию. Такие нормы содержатся в законах Иркутской, Московской, Владимирской, Мурманской, Самарской областей, Карачаево-Черкесской Республики.

В Республике Карелия предусмотрено, что Отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия вносится в Законодательное Собрание Республики Карелия в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации и Республики Карелия (ст. 5 Закона Республики Карелия «О Дорожном фонде Республики Карелия»).

Законом Республики Северная Осетия – Алания определено, что информация об использовании бюджетных ассигнований Дорожного

фонда Республики Северная Осетия – Алания ежегодно представляется в Парламент Республики Северная Осетия – Алания по истечении финансового года.

В Московской области законом также закреплено, что Центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, уполномоченный Правительством Московской области, формирует отчет об использовании бюджетных ассигнований Фонда по форме и в сроки, установленные Правительством Московской области, и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

#### **4.6. Выводы**

Подводя итог, следует отметить, что в ходе регулирования вопросов, связанных с созданием региональных дорожных фондов, в отдельных субъектах Российской Федерации региональный законодатель вторгается в компетенцию высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, определяя порядок формирования и использования бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда. Кроме того, в некоторых субъектах Российской Федерации соответствующими законодательными актами регулируются направления использования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, что также выходит за рамки нормотворческой компетенции субъекта Российской Федерации.

В некоторых субъектах Российской Федерации региональными законами предпринимается попытка регулировать вопросы создания муниципальных дорожных фондов. Однако, учитывая вышеприведенные положения п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подобные нормы следует рассматривать как превышение пределов нормотворческой компетенции субъектов Российской Федерации. Субъект Российской Федерации правомочен лишь устанавливать в соответствующем законодательном акте возможность предоставления межбюджетных трансфертов (главным образом – субсидий) из регионального дорожного фонда в дорожные фонды муниципальных образований.

В целом же в российской практике в разное время использовались две основные модели финансирования дорожного хозяйства: традиционное финансирование из бюджета, основанное на принципе общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, и финансирование посред-

ством создания дорожных фондов. При этом также существенно различаются возможные правовые режимы дорожных фондов, основные из которых можно свести к трем:

- внебюджетный дорожный фонд;
- целевой бюджетный дорожный фонд;
- дорожный фонд в составе расходов бюджета, режим которого не предполагает обособление целевых доходов.

Каждая из указанных моделей финансирования дорожного хозяйства и возможных режимов функционирования дорожных фондов достаточно жизнеспособны и вполне обоснованно могут применяться на разных этапах социально-экономического развития российского государства исходя из перспективных стратегических потребностей.

В частности, полноценному развитию транспортной системы как инфраструктурной отрасли, обеспечивающей базовые условия жизнедеятельности и развития государства и общества, несомненно, будет способствовать создание специального целевого дорожного фонда. При этом следует учитывать, что образование целевого внебюджетного дорожного фонда, как правило, сопровождается значительными накладными расходами на содержание аппарата управления этим фондом, а также нередко сопряжено с ослаблением контроля над соответствующими финансовыми ресурсами. Представляется обоснованным создание внебюджетных государственных фондов в ограниченных случаях лишь на постоянные социально значимые нужды. В связи с этим предпочтительнее следующая модель финансирования строительства, ремонта и реконструкции системы автомобильных дорог: создание целевых бюджетных дорожных фондов, правовой режим которых, также как и в первом случае, предполагает жесткую привязку определенных доходов к расходам на содержание дорожного хозяйства, но в то же время является более мобильным – ежегодно создаваемым на основании закона о соответствующем бюджете.

Однако в условиях глубокого экономического кризиса при необходимости жесткой централизации финансовых ресурсов и их концентрации на социально значимых государственных расходах можно признать вполне обоснованным правовое закрепление в бюджетном законодательстве принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджета и осуществление бюджетного финансирования дорожного хозяйства традиционным способом наряду с иными государственными нуждами. При некоторой стабилизации экономической ситуации с целью развития в государстве сети автомобильных дорог представляется

оправданной практика создания дорожных фондов в составе расходов бюджета, правовой режим которых предполагает фиксацию минимальной суммы, направляемой на финансирование дорожной деятельности. Это, несомненно, будет способствовать повышению внимания к вопросам развития дорожного хозяйства и росту расходов бюджета на данную сферу. Наряду с этим правовой режим данных фондов допускает возможность переноса неиспользованных бюджетных ассигнований на следующий финансовый год, что фактически означает возможность недофинансирования дорожных расходов в пользу иных расходов бюджета, что недопустимо при использовании конструкций внебюджетного дорожного фонда или целевого дорожного фонда, консолидированного в бюджете.

## **5. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ФОНДЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **5.1. Правовая основа и общая характеристика законодательного регулирования инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации**

Кризисные явления в российской экономике, сопровождающиеся в течение последнего года введением ряда санкций, привели к снижению инвестиционной активности. Наблюдается ухудшение инвестиционного климата, ограничиваются возможности бизнесменов более активно наращивать свой бизнес, многие банковские счета отечественных предпринимателей за рубежом заблокированы<sup>340</sup>. В сложившейся ситуации особое значение приобретают государственные инвестиции (осуществляемые в том числе посредством специально образованных региональных инвестиционных фондов), призванные поддержать российского производителя, финансово обеспечить механизм импортозамещения. Российские экономисты совершенно справедливо указывают на необходимость активной и целенаправленной государственной инвестиционной политики. Действительно, либеральные идеи государственного невмешательства в рыночную экономику зачастую не способствуют ее развитию, «рыночные критерии целесообразности вложений далеко не всегда могут быть самыми приемлемыми при формировании макроэкономических пропорций»<sup>341</sup>.

Исследование вопросов осуществления государственных инвестиций приобретает все большую актуальность в связи с необходимостью построения в России экономики инновационного типа, что на сегодняшний день невозможно без прямого финансового участия государства<sup>342</sup>.

При формировании правовой основы функционирования инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации 3 декабря 2012 г. были

---

<sup>340</sup> Хубулава Н. М., Ларионов В. Г., Юдина В. В. Инвестиционная деятельность в условиях девальвации рубля // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. Т. 25, № 3. С. 438.

<sup>341</sup> Макарова Г. Н. Государственная инвестиционная политика и стратегические риски России // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2014. № 1 (93). С. 61.

<sup>342</sup> Арбатская Ю. В., Васильева Н. В., Винокурова М. М. Влияние отдельных финансово-правовых институтов на инновационное развитие России. Иркутск, 2014. С. 7.



внесены изменения в ст. 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие возможность создания такого фонда. В частности, п. 1 ст. 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает, что инвестиционный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Использование механизмов государственно-частного партнерства как вариант взаимодействия государства и коммерческих структур на современном этапе представляет собой одно из перспективных направлений экономического развития<sup>343</sup>, поскольку это позволяет изыскать необходимые финансовые ресурсы социально-экономического развития территорий.

К инвестиционным фондам относятся Инвестиционный фонд Российской Федерации и инвестиционные фонды субъектов Российской Федерации (региональные инвестиционные фонды).

Инвестиционные фонды субъектов Российской Федерации могут быть созданы в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (за исключением законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации). При этом порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, для образования в составе бюджета субъекта Российской Федерации регионального инвестиционного фонда необходимо:

- принятие регионального законодательного акта, закрепляющего возможность создания инвестиционного фонда;
- принятие высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда;
- утверждение бюджетных ассигнований инвестиционного фонда законом субъекта Российской Федерации о бюджете.

Реализуя закрепленное в п. 1 ст. 172.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочие, в Ханты-Мансийском автономном

---

<sup>343</sup> Жалсараева Е. А., Булатова В. Б. Проблемы реализации государственно-частного партнерства в регионе (на примере Республики Бурятия) // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. Т. 25, № 1. С. 22.

округе – Югре, Еврейской автономной области, республиках Башкортостан, Карелия, Калмыкия, Мордовия, Удмуртской, Чувашской республиках, Амурской, Астраханской, Брянской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Калужской, Курской, Кемеровской, Костромской, Нижегородской<sup>344</sup>, Новгородской, Омской, Оренбургской, Орловской, Тамбовской, Тульской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Ульяновской, Ярославской областях, Забайкальском, Приморском краях – всего в 33 регионах России были приняты специальные законы об инвестиционном фонде субъекта Российской Федерации (далее по тексту также – инвестиционный фонд, региональный инвестиционный фонд). При этом несколько различаются круг вопросов, урегулированных данными законами, и объем такого регулирования.

В некоторых субъектах Российской Федерации (всего в 15 субъектах Российской Федерации) решение о создании регионального инвестиционного фонда оформлены отдельной статьей в законе субъекта Российской Федерации о бюджетном процессе<sup>345</sup>.

В законах Республики Бурятия и Ямало-Ненецкого автономного округа о бюджетном процессе вопросам, связанным с созданием инвестиционного фонда посвящена отдельная глава<sup>346</sup>.

В Республике Татарстан создание регионального инвестиционного фонда предусмотрено Бюджетным кодексом Республики Татарстан<sup>347</sup>.

Таким образом, решение создать инвестиционный фонд законодательно закреплено в 51 субъекте Федерации.

---

<sup>344</sup> Действие Областного закона Новгородской области «Об инвестиционном фонде Новгородской области» приостановлено Областным законом Новгородской области «О приостановлении действия Областного закона «Об инвестиционном фонде Новгородской области».

<sup>345</sup> См., например: ст. 7.2 Закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»; ст. 13 (1) Закона Вологодской области «О бюджетном процессе в Вологодской области»; ст. 68 (4) Закона Республики Коми «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми»; ст. 15.2 Закона Красноярского края «О бюджетном процессе в Красноярском крае»; ст. 22.3 Закона Тамбовской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области».

<sup>346</sup> См. гл. 7.2 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия»; гл. 3.4 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

<sup>347</sup> См. ст. 55.3 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Как правило, законом, закрепляющим создание регионального инвестиционного фонда, регулируется два основных вопроса<sup>348</sup>:

– понятие<sup>349</sup> (основные положения<sup>350</sup>, создание<sup>351</sup>, назначение<sup>352</sup>) инвестиционного фонда;

– общие положения о формировании и использовании инвестиционного фонда.

В некоторых субъектах Российской Федерации специальные законы об инвестиционном фонде состоят всего из двух статей: одной из них урегулированы обозначенные выше вопросы, вторая статья определяет порядок вступления в силу соответствующего закона<sup>353</sup>. В Иркутской области наряду с этим первая статья Закона области «Об Инвестиционном фонде Иркутской области» также включает нормы об осуществлении контроля за использованием бюджетных ассигнований инвестиционного фонда<sup>354</sup>.

---

<sup>348</sup> Применительно к специальным законам об инвестиционном фонде не принимаются во внимание статьи, закрепляющие предмет регулирования соответствующего закона и вступление его в силу.

<sup>349</sup> См., например: Закон Республики Карелия «Об Инвестиционном фонде Республики Карелия».

<sup>350</sup> См. ст. 1 Закона Кемеровской области «Об Инвестиционном фонде Кемеровской области».

<sup>351</sup> См. ст. 1 Закона Курской области «Об Инвестиционном фонде Курской области».

<sup>352</sup> См., например: Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об инвестиционном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

<sup>353</sup> См., например: Закон Тульской области «Об Инвестиционном фонде Тульской области»; Закон Калужской области «О региональном инвестиционном фонде Калужской области»; Закон Владимирской области «Об инвестиционном фонде Владимирской области»; Закон Новгородской области «Об инвестиционном фонде Новгородской области».

<sup>354</sup> Нормы, касающиеся контроля и отчетности включены также в статьи о региональных инвестиционных фондах некоторых законов субъектов Российской Федерации о бюджетном процессе, например, ст. 16.2 Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», ст. 16.4 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области», ст. 21 Закона Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)».

В Курской, Свердловской областях отдельная статья также посвящена контролю за целевым использованием средств инвестиционного фонда<sup>355</sup>.

В Ярославской области подробно урегулированы направления использования регионального инвестиционного фонда<sup>356</sup>.

В республиках Калмыкия и Мордовия отдельной статей<sup>357</sup> детализированы формы предоставления бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда<sup>358</sup>.

Значительно большим по объему является Закон Воронежской области «Об Инвестиционном фонде Воронежской области», которым определены:

- предмет регулирования данного закона;
- понятие и назначение инвестиционного фонда;
- формы бюджетных ассигнований;
- полномочия органов государственной власти области по формированию и использованию инвестиционного фонда<sup>359</sup>;
- вступление данного закона в силу.

Аналогичные вопросы, за исключением определения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по формированию и использованию инвестиционного фонда, урегулированы Законом Республики Башкортостан «Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан».

В Удмуртской Республике помимо предмета регулирования закона и вступления его в силу урегулированы следующие вопросы:

- понятие инвестиционного фонда;

---

<sup>355</sup> См. ст. 3 Закона Курской области «Об Инвестиционном фонде Курской области»; ст. 4 Закона Свердловской области «Об Инвестиционном фонде Свердловской области».

<sup>356</sup> См. ст. 4 Закона Ярославской области «Об инвестиционном фонде Ярославской области».

<sup>357</sup> В Законе Кабардино-Балкарской Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике» данный вопрос урегулирован отдельным пунктом в рамках статьи, регламентирующей региональный инвестиционный фонд (п. 4 ст. 27-1).

<sup>358</sup> См. ст. 4 Закона Республики Калмыкия «Об Инвестиционном фонде Республики Калмыкия»; ст. 4 Закона Республики Мордовия «Об Инвестиционном фонде Республике Мордовия».

<sup>359</sup> Полномочия органов государственной власти по созданию инвестиционного фонда урегулированы отдельной статьей (ст. 2) в Законе Оренбургской области «Об инвестиционном фонде Оренбургской области».

- бюджетные ассигнования инвестиционного фонда;
- формирование и предоставление бюджетных ассигнований инвестиционного фонда.

Во исполнение законодательных положений о создании в субъекте Российской Федерации регионального инвестиционного фонда высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации принимаются нормативные правовые акты, регламентирующие порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда. Такие акты приняты в республиках Калмыкия, Карелия, Коми, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской республиках, Еврейской автономной области, Ямало-Ненецком автономном округе, Амурской, Брянской, Вологодской, Иркутской, Калужской, Кировской, Курской, Курганской, Кемеровской, Костромской, Липецкой, Тамбовской, Тульской, Сахалинской, Свердловской, Ярославской областях, Забайкальском и Алтайском краях.

В Краснодарском крае порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда утвержден постановлением главы Администрации (губернатором) Краснодарского края<sup>360</sup>.

В Воронежской области вопросы формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда урегулированы Положением об Инвестиционном фонде Воронежской области. Аналогичное наименование положения использовано в Удмуртской Республике<sup>361</sup>, Нижегородской области<sup>362</sup> и Республике Бурятия<sup>363</sup>.

В Кемеровской области наряду с общим порядком формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда утверждена также Методика определения значений критериев и расчета показателей эффективности региональных инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Кемеровской области.

---

<sup>360</sup> См.: Постановление Главы Администрации (Губернатором) Краснодарского края «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края».

<sup>361</sup> См.: Положение об инвестиционном фонде Удмуртской Республики.

<sup>362</sup> См.: Положение об инвестиционном фонде Нижегородской области.

<sup>363</sup> См.: Положение об инвестиционном фонде Республики Бурятия.

В Костромской области дополнительно утвержден Порядок предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Костромской области бюджетам муниципальных образований Костромской области на реализацию инвестиционных проектов на территории Костромской области.

В Нижегородской области во исполнение соответствующего закона об инвестиционном фонде утвержден целый комплекс положений:

- Положение об инвестиционном фонде Нижегородской области;
- Положение о комиссии по отбору инвестиционных проектов, претендующих на предоставление бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Нижегородской области;

- Положение о порядке распределения, предоставления и использования субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области за счет бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Нижегородской области на реализацию инвестиционных проектов на территории Нижегородской области.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре во исполнение положений регионального закона об инвестиционном фонде Правительством округа принято постановление, утвердившее Порядок отбора инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В Республике Башкортостан принятый высшим исполнительным органом Республики во исполнение положений регионального закона об инвестиционном фонде нормативный правовой акт, утверждает Порядок финансирования инвестиционных проектов, реализуемых с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Башкортостан.

Особо следует отметить нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти республик Марий Эл, Ингушетия, Чеченской Республики, Камчатского и Ставропольского краев, регламентирующие порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда, принятые при отсутствии соответствующего законодательного регулирования (не

принят специальный закон об инвестиционном фонде, отсутствуют соответствующие нормы в законе о бюджетном процессе)<sup>364</sup>.

Для обобщения практики правового регулирования отношений, связанных с организацией и функционированием Резервных фондов субъектов Российской Федерации, представляется необходимым остановиться на анализе правового регулирования следующих вопросов:

- 1) понятие инвестиционного фонда;
- 2) порядок формирования инвестиционного фонда;
- 3) порядок использования инвестиционного фонда;
- 4) контроль за использованием инвестиционного фонда.

## **5.2. Понятие инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации**

Понятие регионального инвестиционного фонда в большинстве субъектов Российской Федерации формулируется изначально в специальных региональных законах и затем дублируется в нормативных правовых актах подзаконного уровня, которые принимаются в развитие этого закона.

В большей части из проанализированных региональных законов при определении инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации воспроизводится дефиниция п. 1 ст. 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, т. е. региональный инвестиционный фонд понимается как часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства<sup>365</sup>.

Во многих региональных законах также закреплены правила о том, что объем бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на

---

<sup>364</sup> См.: Положение о региональном инвестиционном фонде Республике Марий Эл; Правила формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Республики Ингушетия; Положение об инвестиционном фонде Чеченской Республики; Положение об инвестиционном фонде Камчатского края; Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ставропольского края.

<sup>365</sup> См., например: ч. 2 ст. 1 Закона Амурской области «Об Инвестиционном фонде Амурской области»; ст. 2 Закона Астраханской области «Об инвестиционном фонде Астраханской области».

очередной финансовый год и плановый период, а бюджетные ассигнования инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем году, могут быть использованы в очередном финансовом году в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации<sup>366</sup>. Указанное правило дублируется во многих подзаконных нормативных правовых актах<sup>367</sup>.

В законах Костромской области «Об Инвестиционном фонде Костромской области» (абз. 2 ч. 2 ст. 1), Оренбургской области «Об Инвестиционном фонде Оренбургской области» (абз. 2 ч. 2 ст. 1), Тамбовской области «Об Инвестиционном фонде Тамбовской области» (ст. 3) также предусматривается, что бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году и плановом периоде подлежат увеличению на сумму бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, не использованных в отчетном финансовом году, а также на объем доходов областного бюджета от возврата субсидий, предоставленных другим бюджетам за счет средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, не использованных в отчетном финансовом году, с учетом положений п. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В отдельных региональных законодательных актах в статье, содержащей дефиницию инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, обозначены возможные цели расходования средств указанного фонда.

Очень широко цель расходования средств инвестиционного фонда области сформулирована в Законе Брянской области «Об инвестиционном фонде Брянской области» (абз. 4 ст. 2) – реализация на конкурсной основе инвестиционных проектов, направленных на достижение целей социально-экономического развития Брянской области.

В Законе Воронежской области «Об Инвестиционном фонде Воронежской области» цель расходования сформулирована аналогично,

---

<sup>366</sup> См., например: Закон Владимирской области (ч. 2 ст. 1), Закон Калужской области (ч. 3 ст. 2), Закон Омской области (ч. 1 ст. 3).

<sup>367</sup> Постановление Правительства Республики Ингушетия «Об Инвестиционном фонде Республики Ингушетия» (п. 12); Постановление Главы Администрации Главы (Губернатора) Краснодарского края «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края» (п. 2.3).



но содержится уточнение о том, что бюджетные ассигнования предоставляются для реализации инвестиционного проекта, имеющего региональное значение, направленного на достижение целей социально-экономического развития Воронежской области, общая стоимость которого составляет не менее 500 млн рублей, реализуемого на территории Воронежской области (ч. 3 ст. 2).

Большая конкретизация целей расходования средств инвестиционного фонда прослеживается в законах Амурской области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Так, в Законе Амурской области «Об Инвестиционном фонде Амурской области» к таким целям отнесены строительство и реконструкция транспортной, энергетической и (или) инженерной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования создаваемых инвестором объектов капитального строительства, относящихся к объектам производства или инфраструктуры в рамках реализации регионального инвестиционного проекта, на конкурсной основе (ч. 3 ст. 1).

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об Инвестиционном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (ч. 3 ст. 1) финансирование за счет средств инвестиционного фонда осуществляется для создания (строительства, реконструкции):

- 1) объектов транспортной, энергетической и (или) инженерной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования создаваемых инвестором объектов капитального строительства, относящихся к объектам производства или инфраструктуры;

- 2) объектов капитального строительства, строительство которых предусмотрено в концессионных соглашениях.

Самые развернутые перечни возможных целей использования средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации содержатся в законах Удмуртской Республики и Ярославской области.

Как предусматривается положениями ч. 3 ст. 3 Закона Удмуртской Республики «Об Инвестиционном фонде Удмуртской Республики» и ст. 4 Закона Ярославской области «Об инвестиционном фонде Ярославской области», бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации предоставляются на следующие цели:

- 1) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации или предоставление субсидий местным бюджетам на

софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов;

2) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, создаваемые в рамках концессионных соглашений, или предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, создаваемых в рамках концессионных соглашений;

3) финансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации или предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности;

4) финансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, предполагаемые к созданию в рамках концессионных соглашений, или предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности, предполагаемые к созданию в рамках концессионных соглашений;

5) финансирование или софинансирование создания (строительства), реконструкции и капитального ремонта транспортной, энергетической и (или) инженерной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования создаваемых инвестором объектов капитального строительства, относящихся к объектам производства или инфраструктуры.

Кроме этого, подп. 5.1 ч. 3 ст. 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа среди направлений расходования средств инвестиционного фонда предусмотрено финансирование или софинансирование инвестиционных проектов, направленных на создание и развитие зон (территорий) экономического благоприятствования для инвестиционной деятельности. Законом Ярославской области «Об инвестиционном фонде Ярославской области» предусмотрено, что бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда предоставляются по-

мимо указанных выше общих направлений расходования средств инвестиционного фонда также на участие Ярославской области в уставных (складочных) капиталах юридических лиц для совместной реализации инвестиционных проектов в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве и осуществление выплат частному партнеру или концессионеру, предусмотренных соглашениями о государственно-частном партнерстве или концессионными соглашениями (подп. 3 и 4 ст. 4).

При этом в обоих законах отмечается, что бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда предоставляются в установленных действующим законодательством формах для использования по одному или нескольким направлениям.

В нормативных правовых актах подзаконного уровня тоже нередко можно встретить конкретизацию направлений расходования средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации. Перечень таких направлений, как правило, совпадает с описанными выше, однако называется он, как правило, не целями, а формами предоставления бюджетных ассигнований<sup>368</sup>.

Интересен подход, использованный в Постановлении Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О порядке отбора инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». В разделе II указанного постановления цели расходования средств инвестиционного фонда округа сформулированы, как перечень мероприятий, на которые допускается расходование средств инвестиционного фонда<sup>369</sup>.

В заключение рассматриваемого вопроса стоит также отметить особенность законодательного регулирования исследуемого вопроса в Тамбовской области. Несмотря на отсутствие конкретизации целей расходования средств инвестиционного фонда области в Законе Тамбовской области «Об Инвестиционном фонде Тамбовской области»

---

<sup>368</sup> Исключение представляет Положение «Об инвестиционном фонде Удмуртской Республики (п. 5).

<sup>369</sup> Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О порядке отбора инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

содержится важная гарантия невозможности изъятия таких средств или их расходования на нужды, не связанные с целью его создания (ч. 2 ст. 1).

### **5.3. Порядок формирования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации**

В большинстве региональных законах об инвестиционных фондах дублируются положения ст. 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом устанавливается, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации<sup>370</sup>. Однако, несмотря на императивные предписания ст. 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в некоторых субъектах Российской Федерации установлены иные правила. Так, положения ч. 6 ст. 21 Закона Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» и ч. 2 ст. 16.2 Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» предусматривают, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда устанавливается главой республики (края). Приведенные региональные нормы следует расценивать в качестве нарушения федеральных предписаний.

В некоторых субъектах Российской Федерации законодательно регулируются отдельные вопросы, касающиеся формирования инвестиционного фонда. Так, например, в Приморском крае и Ярославской области установлено, что формирование инвестиционного фонда осуществляется за счет собственных доходов бюджета<sup>371</sup>.

В Законе Чувашской Республики «Об Инвестиционном фонде

---

<sup>370</sup> См., например: ст. 3 Закона Орловской области «Об инвестиционном фонде Орловской области»; ст. 1 Закона Тульской области «Об инвестиционном фонде Тульской области»; ст. 2 Закона Ульяновской области «Об инвестиционном фонде Ульяновской области»; ст. 15.2 Закона Красноярского края «О бюджетном процессе в Красноярском крае»; ст. 16.4 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области».

<sup>371</sup> См. соответственно: ст. 3 Закона Приморского края «Об инвестиционном фонде Приморского края» и ст. 3 Закона Ярославской области «Об инвестиционном фонде Ярославской области».

Чувашской Республики», Законе Удмуртской Республики «Об инвестиционном фонде Удмуртской Республики» и Законе Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» прописано, что формирование инвестиционного фонда осуществляется за счет налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, а также за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на реализацию инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

В ряде региональных законов об инвестиционных фондах не содержится норм о том, за счет каких источников формируется инвестиционный фонд, а лишь указывается, что объем бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период<sup>372</sup>.

В нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, посвященных региональным инвестиционным фондам, вопросы их формирования почти не регулируются. Лишь в нескольких регионах урегулированы отдельные вопросы, касающиеся формирования инвестиционного фонда.

Так, в Республике Бурятия и Краснодарском крае предусмотрено, что формирование инвестиционного фонда осуществляется за счет средств республиканского (краевого) бюджета, включая субсидии из федерального бюджета на реализацию региональных инвестиционных проектов<sup>373</sup>.

Пунктом 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Свердловской области предусмотрено, что инвестиционный фонд формируется за счет ассигнований, планируемых для реализации государственных программ тех главных распорядителей средств областного бюджета-инициаторов инвестиционных проектов, чьи проекты прошли отбор в установленном порядке.

В большинстве субъектов Российской Федерации в соответствующие подзаконные акты включается лишь отсылочная норма, указы-

---

<sup>372</sup> См., например: ст. 1 Закона Иркутской области «Об инвестиционном фонде Иркутской области».

<sup>373</sup> См. соответственно: п. 3 Положения об инвестиционном фонде Республика Бурятия и п. 2.1 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края.

вающая на то, что бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда формируются в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством.

#### **5.4. Порядок использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации**

В отдельных регионах законодательно регулируются отдельные вопросы, связанные с предоставлением бюджетных ассигнований инвестиционного фонда. В некоторых из них устанавливается форма предоставления бюджетных ассигнований инвестиционного фонда:

1) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, включая финансирование разработки проектной документации на указанные объекты капитального строительства, в том числе создаваемые и (или) реконструируемые в рамках концессионных соглашений<sup>374</sup>;

2) субсидии местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов (в том числе на софинансирование разработки проектной документации на указанные объекты капитального строительства)<sup>375</sup>.

В Амурской области и Республике Башкортостан бюджетные ассигнования инвестиционного фонда предоставляются также в форме бюджетных инвестиций юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты и не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, с возникновением права государственной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц<sup>376</sup>.

---

<sup>374</sup> Данная форма предоставления бюджетных инвестиций предусмотрена в Республике Мордовия, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Амурской области, Республике Калмыкия, Воронежской области, Республике Башкортостан, Кабардино-Балкарской Республике.

<sup>375</sup> Данная форма предоставления бюджетных инвестиций предусмотрена в Республике Мордовия, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Амурской области, Республике Калмыкия, Воронежской области, Республике Башкортостан, Кабардино-Балкарской Республике, Кировской области, Краснодарском крае.

<sup>376</sup> См. соответственно: ст. 2 Закона Амурской области «Об инвестиционном фонде Амурской области» и ст. 2 Закона Республики Башкортостан «Об инвестиционном фонде Республики Башкортостан».

В ст. 27-1 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике» помимо указанных выше форм предоставления бюджетных ассигнований инвестиционного фонда предусмотрены следующие:

- 1) бюджетные ассигнования в уставные капиталы открытых акционерных обществ, в том числе путем участия в их учреждении;
- 2) предоставление государственных гарантий Республики по кредитам коммерческих организаций, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов.

В Законе Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» содержится норма, устанавливающая, что из инвестиционного фонда области местным бюджетам могут предоставляться субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в рамках исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве (ч. 2 ст. 17 указанного закона).

В ряде субъектов РФ законодатель установил открытый перечень форм бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда указав при этом, что бюджетные ассигнования инвестиционного фонда могут предоставляться и в иных формах, предусмотренных законодательством (Республика Калмыкия, Воронежская область, Республика Башкортостан, Кабардино-Балкарская Республика).

Вопрос о порядке использования бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда урегулирован также в соответствующих подзаконных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации. При этом указанными актами большинства регионов России устанавливаются следующие формы бюджетных ассигнований (в Иркутской и Кемеровской областях<sup>377</sup> данные формы названы направлениями<sup>378</sup>):

---

<sup>377</sup> См. п. 6 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Иркутской области; п. 2.1 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Кемеровской области.

<sup>378</sup> Данные формы предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда предусмотрены в следующих субъектах Федерации: Брянская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Калужская, Кемеровская, Костромская, Курганская, Курская, Липецкая, Нижегородская, Сахалинская, Свердловская, Тамбовская, Тульская области, Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Ставропольский края, республики Башкортостан, Бурятия, Ингушетия, Карелия, Марий Эл, Хакасия, Чеченская, Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская республики, Еврейская автономная область.

1) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, включая финансирование разработки проектной документации на указанные объекты капитального строительства, в том числе создаваемые и (или) реконструируемые в рамках концессионных соглашений;

2) субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, в том числе в рамках концессионных соглашений (в том числе на софинансирование разработки проектной документации на указанные объекты капитального строительства).

Региональными нормативными правовыми актами предусматривалась также возможность осуществления за счет средств инвестиционного фонда государственных инвестиций в объекты негосударственной собственности.

Так, в нескольких субъектах Российской Федерации (Республика Ингушетия, Республика Бурятия, Нижегородская и Иркутская области, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика) предусмотрена такая форма расходования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда, как внесение средств фонда в уставные капиталы открытых акционерных обществ, в том числе путем участия в их учреждении. В Иркутской области дополнительно установлено, что доля акций области при этом должна быть более 50 %.

В Костромской области, Краснодарском крае, Республике Башкортостан установлено, что бюджетные ассигнования инвестиционного фонда также предоставляются юридическим лицам (в виде бюджетных инвестиций), не являющимся государственными или муниципальными учреждениями, а также государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с возникновением права государственной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных лиц.

В республиках Башкортостан и Марий Эл бюджетные ассигнования инвестиционного фонда направляются в уставные капиталы коммерческих и на создание некоммерческих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

В Чеченской и Кабардино-Балкарской республиках предусмотрена возможность предоставления бюджетных ассигнований инвестиционного фонда в форме государственной гарантии по кредитам кредитных организаций, привлекаемых на реализацию инвестиционных



проектов. В Чеченской Республике дополнительно предусмотрено приобретение ценных бумаг, передаваемых в залог в целях обеспечения обязательств принципалов по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов.

Еще в двух субъектах Российской Федерации предусмотрены весьма оригинальные формы предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда. Так, в Иркутской области предусмотрена возможность предоставления субсидий на осуществления в сфере создания и развития индустриальных парков на территории области деятельности по подготовке земельных участков для строительства, включая выкуп земельных участков<sup>379</sup>. В Сахалинской области средства Инвестиционного фонда могут быть направлены на финансирование создания (строительство, реконструкцию) транспортной, энергетической и (или) инженерной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования создаваемых инвестором объектов капитального строительства, относящихся к объектам производства или инфраструктуры<sup>380</sup>.

Постановление Правительства Кировской области «О порядке формирования и использования средств инвестиционного фонда Кировской области» содержит лишь отсылочную норму о том, что бюджетные ассигнования инвестиционного фонда предоставляются в формах, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 г. № 880 «О порядке распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение» и областным законом от 4 июня 2010 г. № 529-ЗО «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства».

В двух субъектах Российской Федерации – в республиках Башкортостан и Хакасия – предусмотрена возможность предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда и в иных формах, предусмотренных законодательством.

Как правило, бюджетные ассигнования инвестиционного фонда предоставляются на основе конкурсного отбора инвестиционных проектов.

---

<sup>379</sup> См. п. 6 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Иркутской области.

<sup>380</sup> См. п. 1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Сахалинской области.

В некоторых регионах нормативными правовыми актами устанавливаются категории инвестиционных проектов, которые могут участвовать в конкурсном отборе. К таковым отнесены:

1) претендующие на предоставление одновременно бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда и Инвестиционного фонда Российской Федерации;

2) претендующие на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда в целях строительства (реконструкции) объектов капитального строительства;

3) претендующие на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда в целях разработки проектной документации<sup>381</sup>.

В Республике Марий Эл и Алтайском крае в конкурсном отборе также могут участвовать проекты, претендующие на предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, направляемых в уставные капиталы коммерческих организаций и на создание некоммерческих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в целях финансирования расходов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства транспортной, энергетической, инженерной, инновационной, экологической и социально-бытовой инфраструктуры.

В Республике Бурятия дополнительно установлены следующие категории инвестиционных проектов, участвующих в отборе:

1) претендующих на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, планируемых к реализации в рамках зон экономического благоприятствования Республики, зон территориального развития, реестра инвестиционных площадок;

2) претендующих на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, направляемых в уставные капиталы открытых акционерных обществ, создаваемых для реализации проектов на основе государственно-частного партнерства по решению Правительства Республики.

---

<sup>381</sup> Данные категории инвестиционных проектов установлены в таких субъектах Российской Федерации, как Амурская, Брянская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Кемеровская, Курская, Курганская, Липецкая, Сахалинская, Свердловская, Нижегородская, Тульская, Тамбовская области, республики Бурятия, Калмыкия, Марий Эл, Хакасия, Чеченская Республика, Удмуртская Республика, Камчатский, Краснодарский, Забайкальский, Ставропольский края, Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Региональными нормативными правовыми актами устанавливаются принципы отбора таких проектов. Так, в Кабардино-Балкарской Республике, Вологодской области, Удмуртской Республике, Ставропольском крае отбор инвестиционных проектов осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) обеспечение равных условий доступа к процедуре предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда;
- 2) соответствие проектов установленным критериям;
- 3) безубыточность проектов;
- 4) распределение рисков государства и инвесторов;
- 5) учет государственных и частных инвесторов.

В Республике Марий Эл, Кемеровской области и Алтайском крае установлены дополнительные принципы отбора инвестиционных проектов:

- 1) эффективность использования средств федерального и республиканского бюджетов;
- 2) прозрачность процедуры предоставления государственной поддержки.

Отбор инвестиционных проектов должен осуществляться на основе определенных критериев. Проведенное исследование показало, что, как правило, такими критериями выступают:

- 1) наличие инвестора, подтвердившего готовность к участию в проекте и отвечающего определенным установленным требованиям;
- 2) соответствие видов деятельности, осуществляемых в рамках регионального инвестиционного проекта, приоритетным направлениям инвестиционной деятельности конкретного субъекта Российской Федерации;
- 3) достижение положительных социальных эффектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта;
- 4) обоснование невозможности реализации регионального инвестиционного проекта без участия бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда;
- 5) стоимость региональных инвестиционных проектов должна составлять определенную сумму;
- 6) период реализации инвестиционного проекта должен быть не более пяти лет.

В некоторых регионах установлены дополнительные критерии отбора инвестиционных проектов. Так, в Ханты-Мансийском округе –

Югре в качестве дополнительного критерия установлено предусмотрение инвестиционным проектом производства продукции (за исключением продукции, отнесенной к классам 01, 02 в соответствии с Общероссийским классификатором продукции ОК 005-93, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 30 декабря 1993 г. № 301, и в общем доходе от реализации инвестиционного проекта доля дохода от реализации указанной продукции составляет не менее 70 %.

Поскольку основным предназначением инвестиционного фонда согласно ст. 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации является реализация инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, региональными нормативными правовыми актами также устанавливаются определенные требования к частным инвесторам – партнерам государства. В большинстве актов установлено, что частные инвесторы должны быть зарегистрированы в территориальном налоговом органе и осуществлять свою деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации; не должны находиться в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства; у них не должно быть просроченной задолженности по налогам и сборам и иным платежам в бюджеты всех уровней; должны соответствовать установленным показателям финансовой, бюджетной и экономической эффективности, быть финансово устойчивыми.

В качестве инвесторов могут выступать юридические лица (объединения юридических лиц), индивидуальные предприниматели, концессионеры. При этом инвесторами не могут быть государственные (муниципальные) унитарные предприятия, хозяйственные товарищества и общества, доля участия государства (муниципального образования) в уставных (складочных) капиталах которых превышает 25 %, а также их дочерние общества. При этом инициаторами инвестиционных проектов могут быть не только инвесторы, но и также органы исполнительной власти и (или) органы местного самоуправления.

В Брянской и Курской областях, Карачаево-Черкесской Республике и Республике Ингушетия установлено, что доля участия инвестора в реализации инвестиционного проекта должна быть не менее 50 %. В Республике Башкортостан доля участия инвестора должна быть не менее 30 %.

Конкурсный отбор инвестиционных проектов, претендующих на получение средств Инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, осуществляется специальным органом. Такой орган является

координационным и создается при высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. В большинстве случаев он именуется просто комиссией<sup>382</sup> либо инвестиционной комиссией<sup>383</sup>, краевой инвестиционной комиссией<sup>384</sup>, Правительственной комиссией<sup>385</sup>, межведомственной комиссией (далее – уполномоченный орган)<sup>386</sup>. Однако иногда уполномоченный орган называется Экспертным советом<sup>387</sup> или Инвестиционным советом<sup>388</sup>.

Как правило, в состав уполномоченного органа включаются представители исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также могут включаться представители законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации, организаций (по согласованию).

Необходимо отметить, что в нормативных правовых актах, посвященных порядку формирования и использования средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, регулирование полномочий и порядка деятельности уполномоченного органа встречается редко. В основном в таких актах содержится отсылочная норма о том, что положение об уполномоченном органе и его персональный состав

---

<sup>382</sup> См., например: О комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Республики Калмыкия (п. 3); Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия.

<sup>383</sup> Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Амурской области (п. 15).

<sup>384</sup> Об утверждении Положения о региональном инвестиционном фонде Алтайского края (п. 6).

<sup>385</sup> См., например: Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан (п. 2.1), Регламент работы Инвестиционной комиссии Курганской области, Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан (п. 2.1).

<sup>386</sup> Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Тамбовской области, а также отбора инвестиционных проектов, основных требований к инвестиционным проектам и их участникам.

<sup>387</sup> См., например: Об Инвестиционном фонде Воронежской области (п. 8); Об Инвестиционном фонде Карачаево-Черкесской Республики (п. 15).

<sup>388</sup> Об утверждении Положения об Инвестиционном фонде Камчатского края (п. 2.1).

утверждается правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако есть в региональной нормотворческой практике примеры, когда соответствующим постановлением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации утверждается не только положение о порядке формирования и использования средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, но и положение об уполномоченном органе<sup>389</sup>.

Содержательное регулирование правового статуса уполномоченного органа заключается в основном в описании его функций (часто это же самое понимается под полномочиями уполномоченного органа), регламентации прав уполномоченного органа и порядка проведения заседаний.

Среди основных функций уполномоченного органа выделяют:

1) проведение проверки представленных претендентами на получение средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации документов на соответствие необходимым требованиям;

2) принятие решения о допуске к участию в конкурсном отборе или об отказе в допуске к участию в конкурсном отборе;

3) составление и подписание протокола вскрытия конвертов, протокола проведения предварительного отбора участников конкурсного отбора с отражением результатов решения о допуске к участию в конкурсном отборе или об отказе в допуске к участию в конкурсном отборе;

4) оценку инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, допущенных к отбору.

В Амурской области данная функция реализуется не уполномоченным органом, а министерством экономического развития области. Уполномоченный орган лишь направляет в указанное министерство необходимые документы, а оценку осуществляет непосредственно министерство экономического развития области<sup>390</sup>;

---

<sup>389</sup> В Курганской области такое положение называется Регламентом работы Инвестиционной комиссии Курганской области. См. Постановление Правительства Курганской области «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Курганской области».

<sup>390</sup> Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Амурской области (подп. 5 п. 15).

5) принятие решения об отборе инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, либо об отклонении проектов;

б) выработка рекомендаций по вопросам структурирования и реализации инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации.

В Республике Калмыкия к функциям уполномоченного органа также отнесено установление даты окончания приема заявок на участие в отборе инвестиционных проектов<sup>391</sup>.

Перечень функций уполномоченного органа является открытым.

Перечень прав уполномоченного органа идентичен во всех положениях, регулирующих порядок организации и деятельности уполномоченного органа, и состоит из таких прав, как:

– запрашивать и получать в установленном порядке от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений необходимые для ее работы документы и материалы;

– направлять документы по инвестиционным проектам, претендующим на предоставление государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации, для получения заключений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, образовательные и научные учреждения субъекта Российской Федерации;

– приглашать и заслушивать на своих заседаниях представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, на территории которых планируется реализация инвестиционного проекта, организаций и общественных объединений в зависимости от специфики рассматриваемого инвестиционного проекта.

Кроме указанных прав, уполномоченный орган в Республике Калмыкия наделен также правом внесения рекомендаций по вопро-

---

<sup>391</sup> О комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Республики Калмыкия (абз. 1 п. 4).

сам, относящимся к его компетенции, органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления<sup>392</sup>.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, определяемой ее председателем и считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины членов уполномоченного органа. Решение уполномоченного органа считается принятым, если за него проголосовало более половины членов уполномоченного органа, присутствующих на заседании. При равенстве голосов членов уполномоченного органа голос председательствующего на заседании является решающим.

Решения, принимаемые уполномоченным органом в пределах его компетенции, являются обязательными для всех представленных в уполномоченном органе органов и организаций, и доводятся до них в виде выписки из протокола заседания уполномоченного органа.

Для участия в конкурсном отборе инвестиционных проектов претендент на получение бюджетных ассигнований инвестиционного фонда подает в уполномоченный орган заявку, включающую в себя заявление по установленной форме с приложением необходимых документов. Заявление должно содержать следующие сведения:

1) стоимость инвестиционного проекта, включающая в себя сумму сметных стоимостей строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, создаваемых в рамках инвестиционного проекта (за вычетом расходов на разработку проектной документации и расходов на проведение государственной экспертизы проектной документации);

2) необходимый размер поддержки (с разбивкой по объему бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, средств местного бюджета (в случае если в рамках инвестиционного проекта создаются объекты муниципальной собственности));

3) форму предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда;

4) срок реализации инвестиционного проекта (с разбивкой на этапы в случае необходимости);

5) состав участников инвестиционного проекта;

---

<sup>392</sup> О комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Республики Калмыкия (абз. 4 п. 5).



б) обоснование необходимости реализации инвестиционного проекта;

7) ожидаемые результаты реализации инвестиционного проекта;

8) обоснование соответствия инвестиционного проекта и инвестора инвестиционного проекта установленным требованиям и критериям;

9) сведения о наличии проектной документации и положительных заключениях государственной экспертизы на нее.

Что касается комплекта подаваемых документов, то он практически идентичен во всех субъектах Российской Федерации. Основными документами выступают:

1) бизнес-план инвестиционного проекта;

2) финансовая модель инвестиционного проекта (на электронном носителе);

3) копия решения уполномоченного органа управления инвестора об участии в инвестиционном проекте с указанием объема инвестиций инвестора, направляемых для реализации инвестиционного проекта, перечня объектов капитального строительства частной собственности инвестора, подлежащих созданию в рамках инвестиционного проекта, и сроках их создания;

4) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии учредительных документов инвестора;

5) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;

6) справки об отсутствии задолженности по обязательным платежам и по выплате заработной платы;

7) копия положительного заключения государственной экспертизы на результаты инженерных изысканий и проектную документацию (включая смету на строительство) в отношении каждого объекта капитального строительства, поступающего в государственную собственность субъекта Российской Федерации и (или) муниципальную собственность в рамках инвестиционного проекта, копия положительного заключения о достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств федерального бюджета, регионального бюджета, местного бюджета, полученных в установленном порядке, а также сводный сметный расчет строительства каждого из объектов капитального строительства;

8) копия положительного заключения экспертизы на результаты инженерных изысканий и проектную документацию (включая смету

на строительство) в отношении каждого объекта капитального строительства, поступающего в частную собственность инвестора в рамках инвестиционного проекта, а также сводный сметный расчет стоимости строительства каждого из объектов капитального строительства;

9) заключение инвестиционного консультанта о соответствии инвестиционного проекта критериям финансовой, бюджетной и экономической эффективности и соответствии инвестора установленным требованиям.

Уполномоченный орган в установленные сроки рассматривает поданные документы и принимает решение о предоставлении (либо об отказе в предоставлении) бюджетных ассигнований инвестиционного фонда. О принятом решении уполномоченный орган информирует участников конкурсного отбора. С инвесторами, чьи инвестиционные проекты прошли конкурсный отбор, заключается соглашение о предоставлении бюджетных ассигнований инвестиционного фонда и реализации инвестиционного проекта в соответствии с законодательством.

### **5.5. Контроль за использованием бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации**

Вопросы контроля и отчетности об использовании бюджетных ассигнований инвестиционного фонда урегулированы всего лишь в нескольких региональных законах<sup>393</sup>.

Как правило, законодательство субъектов Российской Федерации содержит лишь указание на то, что контроль за использованием бюджетных ассигнований инвестиционного фонда осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством (Свердловская область, Курская область, Иркутская область). Статья 30.7 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» помимо приведенной общей нормы устанавливает два правила:

---

<sup>393</sup> Закон Свердловской области «Об инвестиционном фонде Свердловской области»; Закон Курской области «Об инвестиционном фонде Курской области»; Закон Иркутской области «Об инвестиционном фонде Иркутской области»; Закон Оренбургской области «Об инвестиционном фонде Оренбургской области»; Закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае»; Закон Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия»; Закон Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области»; Закон Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)».

1) информация о финансировании расходов за счет средств Инвестиционного фонда представляется Правительством Республики в Народный Хурал Республики и Счетную палату Республики ежеквартально в составе документов и материалов, представляемых одновременно с отчетом об исполнении республиканского бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года;

2) информация о финансировании расходов за счет средств Инвестиционного фонда в отчетном финансовом году представляется Правительством Республики в Народный Хурал Республики в составе документов и материалов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета.

В Оренбургской области законодательно установлено правило о том, что информация об использовании бюджетных ассигнований инвестиционного фонда за отчетный финансовый год представляется уполномоченным органом, осуществляющим управление инвестиционным фондом, в Законодательное собрание области в сроки, установленные для предоставления годового отчета об исполнении бюджета<sup>394</sup>.

Часть 5 ст. 16.2 Закона Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» предусматривает, что информация об использовании бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда в разрезе инвестиционных проектов представляется в составе ежеквартального отчета об исполнении краевого бюджета, направляемого в Законодательное собрание края и Контрольно-счетную палату края в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Аналогичные нормы о том, что отчет об использовании бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда прилагается к ежеквартальному закону о бюджете, установлены также в Законе Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» и Законе Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)».

Вопросы контроля и отчетности в отношении регионального инвестиционного фонда урегулированы и подзаконными нормативными правовыми актами. Следует обратить внимание на то, что многие подзаконные нормативные правовые акты субъектов Российской Федера-

---

<sup>394</sup> Абзац 3 ч. 3 ст. 1 Закона Оренбургской области «Об инвестиционном фонде Оренбургской области».

ции содержат нормы о контроле и мониторинге хода реализации инвестиционных проектов<sup>395</sup>. На участников инвестиционного проекта возлагается ответственность за реализацию инвестиционного проекта, целевое и эффективное использование бюджетных ассигнований инвестиционного фонда. Меры ответственности инвестора по соблюдению сроков реализации инвестиционного проекта и достижению заявленных показателей предусматриваются в соглашении о реализации инвестиционного проекта и предоставлении бюджетных ассигнований инвестиционного фонда.

Получатели средств Инвестиционного фонда ежеквартально предоставляют отчеты по установленной форме в уполномоченный орган о ходе реализации инвестиционного проекта, движении полученных денежных средств. Так, п. 4.2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ямало-Ненецкого автономного округа предусмотрено, что отчет об использовании бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики прилагается к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета.

Различаются сроки предоставления отчетности: в разных субъектах Российской Федерации отчеты подаются до 10<sup>396</sup>, 15<sup>397</sup>, 16<sup>398</sup>, 20<sup>399</sup>, 25<sup>400</sup> числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Наиболее полно порядок представления отчетности урегулирован нормативными правовыми актами Ярославской, Костромской областей и Республики Башкортостан.

Так, постановлением Правительства Ярославской области «О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ярославской области» установлено, что контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований

---

<sup>395</sup> Данный вопрос регулируется в следующих субъектах Российской Федерации: Брянская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Калужская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курская, Липецкая, Нижегородская, Сахалинская, Свердловская, Тульская области, Забайкальский, Краснодарский, Ставропольский края, республики Ингушетия, Калмыкия, Карелия, Карачаево-Черкесская Республика, Удмуртская Республика.

<sup>396</sup> Краснодарский край.

<sup>397</sup> Вологодская, Тульская области.

<sup>398</sup> Кировская область.

<sup>399</sup> Брянская, Нижегородская области.

<sup>400</sup> Забайкальский край, Воронежская, Иркутская, Кемеровская, Костромская, Курская, Свердловская области, республики Карелия, Калмыкия.

осуществляется главными распорядителями бюджетных средств и финансовым органом области в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации. Данным постановлением также регламентируется порядок осуществления мониторинга использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда. Установлено, что мониторинг осуществляется координатором по формированию и использованию бюджетных средств фонда. Главные распорядители бюджетных средств ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют координатору по формированию и использованию бюджетных средств фонда отчеты об использовании бюджетных ассигнований фонда. По результатам мониторинга использования бюджетных ассигнований и исполнения обязательств участников проекта государственно-частного партнерства координатор по формированию и использованию бюджетных средств фонда в случае необходимости инициирует в установленном порядке рассмотрение вопроса о внесении изменений в паспорт проекта государственно-частного партнерства.

Пунктом 15 Порядка финансирования инвестиционных проектов, реализуемых с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Башкортостан устанавливается, что главные распорядители ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, годового отчета – до 25 января года, следующего за отчетным, предоставляют в Министерство финансов и Министерство экономического развития Республики отчеты об освоении средств, выделенных на финансирование инвестиционных проектов.

Порядком предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Костромской области бюджетам муниципальных образований Костромской области на реализацию инвестиционных проектов на территории Костромской области регламентируется, что получатели средств субсидий ежеквартально, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в управление инвестиционной и промышленной политики администрации области отчет. Управление, в свою очередь, ежеквартально представляет в департамент финансов области сводный отчет об использовании субсидий в разрезе муниципальных образований области в сроки, установленные для представления бюджетной отчетности. Средства субсидий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. В случае использования субсидий не по целевому назначению соответствующие средства взыскиваются в областной

бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Контроль за целевым использованием субсидий муниципальными образованиями области осуществляют управление инвестиционной и промышленной политики администрации области, департамент финансового контроля области и департамент финансов области в соответствии с установленными полномочиями.

По результатам контроля и мониторинга хода реализации инвестиционных проектов в случае невыполнения условий инвестиционного соглашения может приниматься решение:

- 1) о внесении изменений в паспорт проекта;
- 2) внесении изменений в инвестиционное соглашение;
- 3) расторжении инвестиционного соглашения и прекращении реализации инвестиционного проекта.

## **5.6. Выводы**

Основным содержанием региональных законодательных актов об инвестиционных фондах является решение о создании такого фонда. При этом в большинстве законов воспроизводятся положения ст. 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения регионального инвестиционного фонда, а также норма о том, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем принятые во исполнение региональных законов об инвестиционных фондах нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подзаконного уровня вопросы их формирования почти не регулируют.

Следует отметить, что инвестиционный фонд субъекта Российской Федерации не является по своей природе целевым бюджетным фондом (правовой режим которых закреплялся в утратившей силу ст. 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Следовательно, региональный инвестиционный фонд не может иметь закрепленных за ним доходов и иных источников строго целевого назначения. Расходы данного фонда будут в силу ст. 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации покрываться общей суммой доходов и иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации. В связи с этим представляется правильной и достаточной формулировка ряда региональных законов о том, что объем бюджетных ассигнований инвестиционного

фонда устанавливается законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Более детально в региональных нормативных правовых актах подзаконного уровня урегулирован порядок использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда. При этом во многих субъектах Российской Федерации определены формы бюджетных ассигнований инвестиционного фонда, соответствующие установленным бюджетным законодательством направлениям бюджетных ассигнований и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета. Следует приветствовать закрепленный в большинстве субъектов Российской Федерации конкурсный отбор инвестиционных проектов, подлежащих поддержке за счет средств регионального инвестиционного фонда, а также принципы и критерии отбора инвестиционных проектов.

Следует обратить внимание на тот факт, что федеральный законодатель предусматривает некий механизм накопления средств Инвестиционного фонда Российской Федерации. Так, согласно п. 2 ст. 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования фонда в текущем финансовом году и плановом периоде подлежат увеличению на сумму бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, не использованных в отчетном финансовом году, а также на объем доходов федерального бюджета от возврата субсидий, предоставленных другим бюджетам за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, не использованных в отчетном финансовом году, с учетом положений п. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем непонятно, по какой причине федеральный законодатель не закрепляет аналогичное правило в отношении региональных инвестиционных фондов. Без соответствующей нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации не вправе устанавливать такую норму ни законодательный орган субъекта Российской Федерации при принятии закона о создании такого фонда, ни высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации при регламентации порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации. Однако, как показало проведенное исследование, законодатели некоторых регионов вышли за пределы своей нормотворческой компетенции.

Особо следует отметить, что в литературе встречается и негативное отношение к осуществлению инвестиционных расходов за счет

средств региональных бюджетов. Так, например, Т. Бондарь утверждает, что «коммерческие инвестиционные проекты муниципалитетов и региональных администраций... вряд ли можно признать нормальной практикой»<sup>401</sup>. В обоснование этой позиции приводятся следующие доводы. Во-первых, неизбежность принятия на региональный бюджет инвестиционных рисков (в качестве существенного риска называется возможность изменения федерального законодательства, вследствие чего могут измениться финансовые результаты конкретного инвестиционного проекта). Во-вторых, нарушение конкуренции посредством создания проектам, реализуемым органами власти, искусственных преимуществ по отношению к уже созданным компаниям, в результате чего успешность инвестиций может оказаться фиктивной. Даже учитывая приведенные аргументы, вряд ли можно полностью согласиться с этой позицией. Следует помнить, что основной целью осуществления инвестиций за счет бюджетных средств является оздоровление социально-экономического климата в регионе, а не извлечение прибыли: предназначение бюджетных средств вообще исключает их использование в коммерческих целях. Второе скорее будет дополнять первое. Даже если речь идет о вложении средств в коммерческие юридические лица, то это делается не для получения дополнительной прибыли в бюджет. Окупаемость таких инвестиционных проектов проявляется в увеличении количества рабочих мест, в предоставлении населению региона дополнительных социальных услуг, в оздоровлении экономики региона, в снижении социальной напряженности в целом. И только как следствие всех этих факторов будет поступление дополнительных финансовых ресурсов в бюджетную систему. Поэтому использование самого понятия «коммерческие инвестиционные проекты» в данном случае можно подвергнуть сомнению. Однако проблема, затронутая Т. Бондарем, действительно неоднократно поднималась в литературе. Так, например, широко критиковалось создание так называемых региональных банков.

Полагаем, что все приведенные Т. Бондарем аргументы справедливы, если речь идет об инвестициях в коммерческие юридические лица. Если у государства (субъектов Российской Федерации) возникает необходимость стимулирования развития какой-либо отрасли экономики либо создания конкретного предприятия на территории определенного региона, то предпочтительнее использование в данном

---

<sup>401</sup> Бондарь Т. Выбор структуры и объема регионального долга: политические и экономические аспекты // Рынок ценных бумаг. 2000. № 22. С. 130.



случае косвенных методов государственной поддержки (уменьшение налогового бремени, предоставление различных льгот и т. п.). Однако в этом случае инвестиционная активность частных субъектов (желание вкладывать деньги в предприятия приоритетной для государства отрасли) возникает не сразу, она появляется через довольно длительный промежуток времени при стабилизации экономической ситуации в регионе. Если же государство заинтересовано в скорейшем создании таких предприятий, то следует осуществлять прямые государственные инвестиции. В этом случае региональным властям вследствие их приближенности к населению проще разработать необходимые для всего региона инвестиционные проекты и реализовать их, они более эффективно могут произвести эти капитальные расходы, нежели федеральные органы власти.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Список нормативных правовых актов

#### *Нормативные правовые акты Российской Федерации*

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с последн. изм. от 26 декабря 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31, ст. 3823.

3. Об основах обязательного социального страхования : Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ (с последн. изм. от 1 декабря 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 29, ст. 3686.

4. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным Законодательством Российской Федерации отдельных Законодательных актов Российской Федерации: Федеральный закон от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ (с последн. изм. от 29 ноября 2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 18, ст. 2117.

5. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014–2016 годах» // Солидарность. – 2013. – 26 июня.

6. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29 июня 2010 г. «О бюджетной политике в 2011–2013 годах» // Документ официально не опубликован.

#### *Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о резервных фондах высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации*

1. Бюджетный кодекс Республики Татарстан от 29 мая 2004 г. № 35-ЗРТ (с последн. изм. от 17 октября 2015 г.) // Ведомости Государственного Совета Татарстана. – 2004. – № 4–5, ст. 238.

2. О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике

Коми : Закон Республики Коми от 1 октября 2007 г. № 88-РЗ (с последн. изм. от 11 июня 2015 г.) // Республика. – 2007. – 10 окт.

3. О бюджетном процессе в Воронежской области : Закон Воронежской области от 10 октября 2008 г. № 81-ОЗ (с последн. изм. от 1 декабря 2014 г.) // Молодой коммунальщик. – 2008. – № 111.

4. О бюджетном процессе в городе Севастополе : Закон города Севастополя от 14 августа 2014 г. № 59-ЗС (с последн. изм. от 29 сентября 2015 г.) // Севастопольские известия. – 2014. – № 80–81 (1702).

5. О бюджетном процессе в Кировской области : Закон Кировской области от 24 октября 2013 г. № 336-ЗО (с последн. изм. от 23 декабря 2014 г.) // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. – 2013. – № 6 (150), ст. 5353.

6. О бюджетном процессе в Красноярском крае : Закон Красноярского края от 18 декабря 2008 г. № 7-2617 (с последн. изм. от 15 октября 2015 г.) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2008. – № 69 (290).

7. О бюджетном процессе в Мурманской области : Закон Мурманской области от 11 декабря 2007 г. № 919-01-ЗМО (с последн. изм. от 3 июня 2015 г.) // Мурманский вестник. – 2007. – № 238. – С. 4–6.

8. О бюджетном процессе в Нижегородской области : Закон Нижегородской области от 12 сентября 2007 г. № 126-З (с последн. изм. от 5 августа 2015 г.) // Правовая среда. – 2007. – 20 сент. (приложение к газете «Нижегородские новости». – 2007. – № 174 (3826)).

9. О бюджетном процессе в Пермском крае : Закон Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК (с последн. изм. от 12 октября 2015 г.) // Собрание законодательства Пермского края. – 2007. – № 11.

10. О бюджетном процессе в Республике Адыгея : Закон Республики Адыгея от 8 апреля 2008 г. № 161 (с последн. изм. от 13 октября 2015 г.) // Ведомости ГС – Хасэ Республики Адыгея. – 2008. – № 24.

11. О бюджетном процессе в Республике Башкортостан : Закон Республики Башкортостан от 15 июля 2005 г. № 205-з (с последн. изм. от 27 февраля 2015 г.) // Республика Башкортостан. – 2010. – 12 февр.

12. О бюджетном процессе в Республике Ингушетия : Закон Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 г. № 40-РЗ (с последн. изм. от 2 марта 2015 г.) // Ингушетия. – 2009. – 22 янв.

13. О бюджетном процессе в Республике Крым : Закон Республики Крым от 17 июля 2014 г. № 35-ЗРК (с последн. изм. от 29 декабря 2014 г.) // Крымские известия. – 2014. – 24 июля.

14. О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан : Закон Республики Дагестан от 10 марта 2015 г. № 18 // Дагестанская правда. – 2015. – 14 марта.

15. О бюджетном процессе Липецкой области : Закон Липецкой области от 9 октября 2007 г. № 94-ОЗ (с последн. изм. от 15 июня 2015 г.) // Липецкая газета. – 2007. – № 201.

16. О бюджетном процессе Республики Калмыкия : Закон Республики Калмыкия от 21 декабря 2007 г. № 394-Ш-З (с последн. изм. от 15 декабря 2014 г.) // Хальмг унн. – 2007. – № 263–264.

17. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области : Закон Белгородской области от 16 ноября 2007 г. № 162 (с последн. изм. от 29 апреля 2015 г.) // Белгородские известия. 2007. – № 200–203.

18. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике : Закон Кабардино-Балкарской Республики от 7 февраля 2011 г. № 11-РЗ (с последн. изм. от 28 ноября 2014 г.) // Официальная Кабардино-Балкария. – 2011. – 18 февр.

19. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области: Закон Пензенской области от 7 апреля 2003 г. № 463-ЗПО (с последн. изм. от 4 марта 2015 г.) // Пензенские губернские ведомости. – 2003. – 24 апр.

20. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия) : Закон Республики Саха (Якутия) от 5 февраля 2014 г. 1280-З № 111-V (с последн. изм. от 17 июня 2015 г.) // Якутские ведомости. – 2014. – № 15.

21. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области : Закон Самарской области от 28 декабря 2005 г. № 235-ГД (с последн. изм. от 29 июня 2015 г.) // Волжская коммуна. – 2005. – 29 дек.

22. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области : Закон Тамбовской области от 28 октября 2005 г. № 369-З (с последн. изм. от 30 октября 2015 г.) // Тамбовская жизнь. – 2005. – 11 нояб.

23. О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике : Закон Чеченской Республики от 14 июля 2008 г. № 39-РЗ (с последн. изм. от 30 ноября 2013 г.) // Вести Республики. – 2008. – № 152–154.

24. О резервных фондах Правительства Республики Бурятия : Закон Республики Бурятия от 7 сентября 2007 г. № 2478-Ш (с последн.

изм. от 6 июля 2009 г.) // Собрание законодательства Республики Бурятия. – 2007. – № 8–9 (101–102).

25. Об утверждении Правил использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Амурской области : Постановление Правительства Амурской области от 15 апреля 2014 г. № 241 // Документ официально не опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

26. Об утверждении Правил выделения средств из резервного фонда Правительства Волгоградской области на финансирование мероприятий для частичного покрытия расходов по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий : Постановление Правительства Волгоградской области от 22 сентября 2014 г. № 535-п // Волгоградская правда. – 2014. – 1 окт.

27. Об утверждении Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Правительства Республики Дагестан от 21 декабря 2009 г. № 459 (с последн. изм. от 4 декабря 2013 г.) // Собрание законодательства Республики Дагестан. – 2009. – № 24, ст. 1242.

28. Об утверждении Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : Постановление Правительства Свердловской области от 6 августа 2014 г. № 688-ПП // Областная газета. – 2014. – 15 авг.

29. Об утверждении Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Кабинета Министров Чувашской Республики на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 мая 2014 г. № 194 // Собрание законодательства Чувашской Республики. – 2014. – № 5, ст. 536.

30. Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда правительства Белгородской области : Постановление Правительства Белгородской области от 19 ноября 2007 г. № 266-пп (с последн. изм. от 14 апреля 2009 г.) // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. – 2007. – № 118.

31. Об утверждении Порядка расходования средств резервного

фонда Правительства Ивановской области : Постановление Правительства Ивановской области от 30 мая 2006 г. № 97-п (с последн. изм. от 15 октября 2013 г.) // Собрание Законодательства Ивановской области. – 2006. – № 11 (293).

32. Об утверждении Порядка расходования средств резервного фонда Администрации области : Постановление Администрации Псковской области от 14 апреля 2005 г. № 150 (с последн. изм. от 30 июля 2009 г.) // Псковская правда. – 2005. – 13 мая.

33. Об утверждении Порядка расходования средств резервного фонда администрации области : Постановление Администрации Тамбовской области от 31 июля 2008 г. № 934 (с последн. изм. от 22 декабря 2014 г.) // Тамбовская жизнь. – 2009. – № 300–301 (24687–24688).

34. Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг, связанных с транспортировкой граждан, прибывших из Украины на территорию Волгоградской области, за счет средств, выделяемых из резервного фонда Правительства Волгоградской области : Постановление Правительства Волгоградской области от 14 октября 2014 г. № 574-п // Волгоградская правда. – 2014. – 22 окт.

35. Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям Ярославской области за счет средств резервного фонда Правительства Ярославской области и внесении изменения в Постановление Правительства области от 23.07.2008 № 362-п : Постановление Правительства Ярославской области от 26 апреля 2013 г. № 453-п (с последн. изм. от 25 декабря 2013 г.) // Документ-Регион. – 2013. – № 34.

36. Об утверждении Порядка предоставления и рассмотрения документов, обосновывающих необходимость выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Кировской области на предотвращение распространения и ликвидацию очагов особо опасных болезней животных, при которых допускается отчуждение животных и (или) изъятие продуктов животноводства, на территории Кировской области : Постановление Правительства Кировской области от 21 сентября 2011 г. № 121/449 (с последн. изм. от 16 июня 2014 г.) // Кировская правда. – 2011. – 29 сент.

37. Об утверждении Порядка осуществления единовременной материальной помощи на неотложные нужды из резервного фонда

Правительства Магаданской области гражданам Украины, прибывшим на территорию Магаданской области : Постановление Правительства Магаданской области от 8 сентября 2014 г. № 740-пп // Приложение к газете «Магаданская правда». – 2014. – 16 сент. – № 74 (20726).

38. Об утверждении Порядка оказания гражданам разовой материальной помощи, предоставляемой за счет средств Резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Правительства Республики Бурятия : Постановление Правительства Республики Бурятия от 12 ноября 2007 г. № 350 (с последн. изм. от 10 ноября 2014 г.) // Бурятия. – 2007. – 14 нояб.

39. Об утверждении Порядка использования средств резервного фонда Правительства Республики Саха (Якутия) : Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 5 марта 2011 г. № 93 // Якутские ведомости. – 2011. – 16 марта.

40. Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Костромской области : Постановление Администрации Костромской области от 27 мая 2008 г. № 151-а (с последн. изм. от 2 июля 2013 г.) // СП – нормативные документы. – 2008. – № 23 (147).

41. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Орловской области : Постановление Правительства Орловской области от 24 июля 2010 г. № 272 (с последн. изм. от 18 октября 2010 г. № 364) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

42. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 мая 2008 г. № 99-п (с последн. изм. от 19 ноября 2010 г.) // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. – 2008. – № 5, – ч. 1, ст. 666.

43. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Курской области : Постановление Администрации Курской области от 4 июня 2008 г. № 167 (с последн. изм. от 6 августа 2014 г. № 492-па) // Курская правда. – 2008. – 2 июля.

44. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Алтай : Постановление Правительства Республики Алтай от 18 октября 2007 г. № 200 (с последн. изм. от 28 июня 2013 г.) // Сборник законодательства

Республики Алтай. – 2007. – № 44 (50).

45. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай : Постановление Правительства Республики Алтай от 30 мая 2014 г. № 153 (с последн. изм. от 5 сентября 2014 г.) // Сборник законодательства Республики Алтай. – 2014. – № 112 (118).

46. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа : Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 марта 2014 г. № 204-П (с последн. изм. от 25 декабря 2014 г.) // Красный Север. – 2014. – Спецвып. № 17.

47. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Тыва : Постановление Правительства Республики Тыва от 15 июля 2008 г. № 442 (с последн. изм. от 30 декабря 2014 г.) // Тувинская правда. – 2008. – 29 июля.

48. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Коллегии Администрации Кемеровской области : Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 27 августа 2007 г. № 236 // Кузбасс. – 2007. – 5 сент.

49. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Самарской области : Постановление Правительства Самарской области от 4 апреля 2008 г. № 43 (с последн. изм. от 3 октября 2013 г.) // Волжская коммуна. – 2008. – 7 марта.

50. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Забайкальского края : Постановление Правительства Забайкальского края от 9 апреля 2014 г. 144 // Азия-Экспресс. – 2014. – 18 апр.

51. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Нижегородской области : Постановление Правительства Нижегородской области от 21 января 2010 г. № 22 // Правовая среда. – 2010. – 5 февр.

52. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Приморского края : Постановление Администрации Приморского края от 19 сентября 2007 г.



№ 252-па (с последн. изм. от 4 сентября 2013 г.) // Приморская газета. – 2007. – 25 сент.

53. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пензенской области : Постановление Правительства Пензенской области от 10 декабря 2007 г. № 822-пП (с последн. изм. от 21 января 2015 г.) // Пензенские губернские ведомости. – 2007. – 24 дек.

54. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новосибирской области : Постановление администрации Новосибирской области от 28 декабря 2007 г. № 211-па (с последн. изм. от 22 ноября 2010 г.) // Советская Сибирь. – 2008. – 15 янв.

55. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Свердловской области : Постановление Правительства Свердловской области от 6 февраля 2007 г. № 75-ПП (с последн. изм. от 3 февраля 2015 г.) // Областная газета. – 2007. – 21 февр.

56. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области : Постановление Администрации Томской области от 27 февраля 2008 г. № 32а (с последн. изм. от 25 декабря 2014 г.) // Собрание законодательства Томской области. – 2008. – № 2 (31).

57. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Томской области по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций : Постановление Администрации Томской области от 22 января 2008 г. № 4а (с последн. изм. от 5 октября 2012 г.) // Собрание законодательства Томской области. – 2008. – № 1 (30).

58. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области : Постановление Правительства Вологодской области от 28 декабря 2007 г. № 1888 (с последн. изм. от 21 июля 2014 г.) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

59. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Омской области : Постановление Правительства Омской области от 5 декабря 2007 г. № 155-п (с последн. изм. от 4 февраля 2015 г. № 15-п) // Омская правда. – 2007. – 13 дек.

60. Об утверждении Порядка выплаты единовременного пособия из резервного фонда Правительства Магаданской области членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации : Постановление Правительства Магаданской области от 22 мая 2014 г. № 420-пп // Приложение к газете «Магаданская правда». – 2014. – 27 мая. – № 42 (20694).

61. Об утверждении Порядка выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Саха (Якутия) на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 февраля 2011 г. № 71 (с последн. изм. от 12 сентября 2013 г.) // Якутские ведомости. – 2011. – 5 марта.

62. Об утверждении Положения о резервном фонде Правительства Ставропольского края : Постановление Правительства Ставропольского края от 19 сентября 2001 г. № 209-п // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. – 2001. – № 10 (88), ст. 1295.

63. Об утверждении Положения о резервном фонде Правительства Волгоградской области : Постановление Администрации Волгоградской области от 9 июня 2008 г. № 10-п (с последн. изм. от 22 сентября 2014 г.) // Волгоградская правда. – 2008. – 18 июня.

64. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области : Постановление Правительства Ленинградской области от 15 сентября 2006 г. № 263 (с последн. изм. от 27 июня 2011 г.) // Вестник Правительства Ленинградской области. – 2006. – № 69.

65. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Ленинградской области от 15 сентября 2006 г. № 263 : Постановление Правительства Ленинградской области от 24 ноября 2010 г. № 316 (с последн. изм. от 24 декабря 2012 г. № 429) // Вестник Правительства Ленинградской области. – 2010. – № 92.

66. Об утверждении Положения о порядке расходования

средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия : Постановление Правительства Республики Ингушетия от 1 июля 2009 г. № 244 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

67. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы : Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 18 декабря 2001 г. № 187 (с последн. изм. от 24 ноября 2014 г.) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

68. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Тверской области : Постановление Администрации Тверской области от 30 сентября 2003 г. № 334-па (с последн. изм. от 22 мая 2012 г.) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

69. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан : Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2002 г. № 64 (с последн. изм. от 30 декабря 2006 г.) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

70. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Администрации Псковской области от 30 января 2012 г. № 39 (с последн. изм. от 18 августа 2014 г.) // Псковская правда. – 2012. – 7 февр.

71. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан : Постановление Правительства Республики Дагестан от 13 июня 2001 г. № 124 (с последн. изм. от 19 июля 2010 г.) // Собрание законодательства Республики Дагестан. – 2001. – № 6, ст. 490.

72. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики : Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29 февраля 2012 г. № 87 (с последн. изм. от 19 сентября 2014 г.) // День Республики. – 2012. – 8 марта.

73. Об утверждении Положения о порядке расходования

средств резервного фонда Правительства Республики Марий Эл : Постановление Правительства Республики Марий Эл от 22 мая 2001 г. № 185 (с последн. изм. от 19 апреля 2013 г.) // Собрание законодательства Республики Марий Эл. – 2001. – № 6, ст. 309.

74. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Алтайского края : Постановление Администрации Алтайского края от 1 октября 2002 г. № 526 (с последн. изм. от 3 мая 2012 г.) // Алтайская правда. – 2002. – 11 окт.

75. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Владимирской области : Постановление Губернатора Владимирской области от 21 декабря 2007 г. № 951 (с последн. изм. от 18 апреля 2014 г.) // Владимирские ведомости. – 2007. – 26 дек.

76. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ярославской области : Постановление Правительства Ярославской области от 23 июля 2008 г. № 362-п (с последн. изм. от 23 декабря 2013 г.) // Губернские вести. – 2008. – 4 авг.

77. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области : Постановление Правительства Мурманской области от 18 января 2008 г. № 5-ПП (с последн. изм. от 10 июля 2014 г.) // Мурманский вестник. – 2008. – № 13.

78. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Правительства Республики Коми от 31 марта 2006 г. № 52 (с последн. изм. от 28 апреля 2012 г.) // Республика. – 2006. – 13 апр.

79. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Коми : Постановление Правительства Республики Коми от 29 апреля 2003 г. № 78 (с последн. изм. от 14 августа 2014 г.) // Республика. – 2003. – 3 июня.

80. Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Красноярского края : Постановление Правительства Красноярского края от 21 июля 2009 г. № 380-п (с последн. изм. от 7 мая 2013 г.) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2009. – № 37 (333).

81. Об утверждении Положения о порядке осуществления единовременной денежной выплаты из резервного фонда Правительства Магаданской области гражданам в случаях возникновения чрезвычайной ситуации на территории Магаданской области : Постановление Правительства Магаданской области от 30 июля 2014 г. № 617-пп (с последн. изм. от 29 августа 2014 г.) // Приложение к газете «Магаданская правда». – 2014. – 5 авг.

82. Об утверждении положения о порядке образования и расходования средств резервного фонда Правительства Оренбургской области : Постановление Правительства Оренбургской области от 14 нояб. 2006 г. № 379-п (с последн. изм. от 17 сентября 2012 г. № 804-п) // Оренбуржье. – 2006. – 24 нояб.

83. Об утверждении Положения о порядке использования средств фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) правительства Еврейской автономной области : Постановление Правительства Еврейской автономной области от 14 апреля 2010 г. № 140-пп (с последн. изм. от 25 декабря 2013 г.) // Биробиджанер штерн. – 2010. – № 30.

84. Об утверждении Положения о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области и о признании утратившим силу постановления администрации Архангельской области от 3 марта 2008 г. № 52-па/4 : Постановление Правительства Архангельской области от 30 марта 2010 г. № 78-пп // Волна. – 2010. – 13 апр.

85. Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Хакасия : Постановление Правительства Республики Хакасия от 27 февраля 2008 г. № 47 (с последн. изм. от 25 июня 2014 г.) // Вестник Хакасии. – 2008. – № 11.

86. Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Магаданской области : Постановление Правительства Магаданской области от 23 января 2014 г. № 36-пп (с последн. изм. от 14 августа 2014 г.) // Магаданская правда. – 2014. – 28 янв.

87. Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области : Постановление Администрации Иркутской области от 7 марта 2008 г. № 46-па (с последн. изм. от 15 августа 2014 г.) // Областная. – 2008. – 26 марта.

88. Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Смоленской области : Постановление Администрации Смоленской области от 1 октября 2001 г. № 644 (с последн. изм. от 18 ноября 2014 г.) // Рабочий путь. – 2001. – 17 окт.

89. Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пермского края : Постановление Правительства Пермского края от 7 декабря 2007 г. № 316-п (с последн. изм. от 1 июля 2011 г.) // Звезда. – 2007. – 18 дек.

90. Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Саратовской области : Постановление Правительства Саратовской области от 18 апреля 2008 г. № 163-П // Саратовская областная газета. – 2008. – 25 апр.

91. Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Башкортостан : Постановление Правительства Республики Башкортостан от 22 июня 2010 г. № 218 (с последн. изм. от 8 июля 2011 г.) // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. – 2010. – № 14 (332), ст. 876.

92. Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Краснодарского края : Постановление главы администрации Краснодарского края от 1 августа 2007 г. № 698 (с последн. изм. от 11 ноября 2014 г.) // Кубанские новости. – 2007. – 6 сент.

93. Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ростовской области : Постановление Правительства Ростовской области от 6 октября 2011 г. № 36 // Наше время. – 2011. – 27 окт.

94. Об утверждении Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации области» : Постановление администрации Липецкой области от 4 сентября 2007 г. № 123 (с последн. изм. от 8 февраля 2008 г.) // Ведомости администрации Липецкой области. – 2007. – 19 сент.

95. Об установлении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тюменской области : Постановление Администрации Тюменской области от 11 мая 2004 г. № 41-пк (с последн. изм. от 26 августа 2013 г.) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

96. Об установлении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ульяновской области : Постановление Правительства Ульяновской области от 25 декабря 2007 г. № 515 (с последн. изм. от 31 июля 2013 г.) // Ульяновская правда. – 2008. – 11 янв.

97. Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Самарской области в целях предоставления мер социальной поддержки лицам, прибывшим с территории Украины на территорию Самарской области : Постановление Правительства Самарской области от 10 июля 2014 г. № 385 (с последн. изм. от 26 декабря 2014 г.) // Волжская коммуна. – 2014. – 15 июля.

98. О резервном фонде Правительства Чеченской Республики : Постановление Правительства Чеченской Республики от 16 мая 2006 г. № 46 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

99. О Резервном фонде Правительства Удмуртской Республики : Постановление Правительства Удмуртской Республики от 31 марта 2008 г. № 68 // Удмуртская правда. – 2008. – 18 апр.

100. О резервном фонде Правительства Санкт-Петербурга : Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19 января 2004 г. № 54 (с последн. изм. от 23 апреля 2010 г.) // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. – 2004. – № 5.

101. О резервном фонде Администрации Ненецкого автономного округа : Постановление администрации Ненецкого автономного округа от 16 февраля 2009 г. № 15-п (с последн. изм. от 5 августа 2014 г.) // Сборник нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа. – 2009. – № 2.

102. О расходовании средств резервного фонда, предусматриваемого в бюджете города Москвы : Постановление Правительства Москвы от 6 декабря 2005 г. № 976-ПП (с последн. изм. от 16 декабря 2014 г.) // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2005. – № 71.

103. О порядке формирования и выделения средств из резервного фонда Правительства Республики Башкортостан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 6 июня 2001 г. № 118 (с последн. изм. от 13 февраля 2013 г.) // Ведомости Государственного Собрания, Президента и Кабинета Министров Республики Башкортостан. – 2001. – № 12 (132), ст. 814.

104. О порядке создания и использования средств из областного

резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций : Постановление Губернатора Владимирской области от 18 октября 2013 г. № 1186 // Владимирские ведомости. – 2013. – 26 окт.

105. О Порядке расходования средств резервного фонда правительства Тульской области : Постановление Правительства Тульской области от 20 ноября 2012 г. № 661 (с последн. изм. от 29 декабря 2014г.) // Тульские известия. – 2012. – 27 нояб.

106. О Порядке расходования средств резервного фонда Правительства Сахалинской области, предусмотренного в областном бюджете : Постановление Правительства Сахалинской области от 31 марта 2011 г. № 107 (с последн. изм. от 14 октября 2013 г.) // Губернские ведомости. – 2011. – 12 апр.

107. О порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Мордовия : Постановление Правительства Республики Мордовия от 23 января 2003 г. № 19 (с последн. изм. от 1 октября 2012 г.) // Известия Мордовии. – 2005. – 7 апр.

108. О Порядке расходования средств резервного фонда Правительства Камчатского края : Постановление Правительства Камчатского края от 23 января 2008 г. № 8-П (с последн. изм. от 23 января 2014 г.) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

109. О Порядке предоставления бюджетных средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и признании утратившими силу некоторых Постановлений Правительства Республики Хакасия : Постановление Правительства Республики Хакасия от 9 августа 2012 г. № 525 (с последн. изм. от 10 декабря 2014 г.) // Вестник Хакасии. – 2012. – № 65.

110. О Порядке использования средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций : Постановление Правительства Республики Карелия от 19 июня 2006 г. № 76-П (с последн. изм. от 2 октября 2013 г.) // Собрание законодательства Республики Карелия. – 2006. – № 6.

111. О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Астраханской области : Постановление Правительства Астраханской области от 19 ноября 2010 г. № 489-П (с последн. изм. от 19 декабря 2014 г.) // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. – 2010. – № 51.



112. О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия : Постановление Правительства Республики Карелия от 31 декабря 2007 г. № 185-П (с последн. изм. от 12 мая 2008 г.) // Собрание законодательства Республики Карелия. – 2007. – № 12. – Ч. 2.

113. О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Калмыкия : Постановление Правительства Республики Калмыкия от 30 мая 2013 г. № 256 (с последн. изм. от 30 июля 2014 г.) // Хальмг унн. – 2013. – № 115.

114. О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Курганской области : Постановление Правительства Курганской области от 17 марта 2009 г. № 146 // Новый мир. – 2009. – 3 апр.

115. О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Кировской области : Постановление Правительства Кировской области от 31 июля 2014 г. № 273/526 // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области. – Режим доступа : <http://www.kirovreg.ru> (дата обращения: 07.08.2014).

116. О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области : Постановление Правительства Брянской области от 8 апреля 2013 г. № 3-п (с последн. изм. от 21 октября 2013 г.) // Информационный бюллетень «Официальная Брянщина». – 2013. – 17 апр.

117. О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Хабаровского края : Постановление Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2007 г. № 276-пр (с последн. изм. от 4 мая 2008 г.) // Собрание законодательства Хабаровского края. – 2007. – № 12 (65).

118. О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Калужской области : Постановление Правительства Калужской области от 9 января 2008 г. № 1 (с последн. изм. от 6 ноября 2012 г.) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

119. О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Калининградской области и резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий Правительства Калининградской области : Постановление Правительства Калининградской области от 2 июня 2010 г. № 398 (с последн. изм. от 2 декабря 2014 г. № 797) //

Калининградская правда. – 2010. – 9 июня.

120. О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новгородской области : Постановление Администрации Новгородской области от 9 июля 2008 г. № 239 (с последн. изм. от 24 февраля 2014 г.) // Новгородские ведомости. – 2008. – 23 июля.

121. О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Челябинской области : Постановление Правительства Челябинской области от 24 января 2008 г. № 8-П (с последн. изм. от 19 сентября 2013 г.) // Сборник нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Челябинской области. – 2008. – № 1, ч. 1.

122. О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Воронежской области : Постановление Правительства Воронежской области от 5 апреля 2010 г. № 254 (с последн. изм. от 27 мая 2014 г.) // Молодой коммунар. – 2010. – 8 апр.

123. О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Кабинета Министров Республики Адыгея : Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 мая 2008 г. № 99 (с последн. изм. от 22 декабря 2014 г. № 305) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

124. О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Республики Северная Осетия-Алания по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 23 июля 1997 г. № 191-а // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

125. О Порядке выделения средств из резервного фонда Кабинета Министров Республики Адыгея по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 22 апреля 2002 г. № 71 (с последн. изм. от 26 января 2009 г. № 7) // Собрание законодательства Республики Адыгея. – 2002. – № 4.

126. О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства республики Ингушетия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий : Постановление Правительства Республики Ингушетия от 27 апреля 2009 г. № 135 (с последн. изм. от 13 декабря 2013 г.) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

127. О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Марий Эл и привлечения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31 июля 2014 г. № 414 // Официальный интернет-портал Республики Марий Эл. – Режим доступа : <http://www.portal.mari.ru> (дата обращения: 31.07.2014).

128. О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Ростовской области на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций : Постановление Правительства Ростовской области от 16 июня 2014 г. № 439 (с последн. изм. от 7 июля 2014 г. № 489) // Собрание правовых актов Ростовской области. – 2014. – № 6, ст. 1083.

129. О Положении о формировании резервного фонда материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области : Постановление Брянской областной Думы от 28 мая 1998 г. № 2-453 // Брянский рабочий. – 1998. – 4 июля.

130. О Положении о резервном фонде финансирования непредвиденных расходов Правительства Республики Бурятия : Постановление Правительства Республики Бурятия от 9 сентября 2014 г. № 432 (с последн. изм. от 28 октября 2014 г.) // Бурятия. – 2014. – 12 сент.

131. О Положении о резервном фонде Правительства Республики Бурятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Правительства Республики Бурятия от 10 сентября 2007 г. № 280 (с последн. изм. от 11 декабря 2014 г.) // Бурятия. – 2007. – 13 сент.

132. О Положении о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Кабардино-Балкарской Республики : Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22 декабря 2010 г. № 242-ПП (с последн. изм. от 25 июля 2014 г.) // Официальная Кабардино-Балкария. – 2011. – 14 янв.

133. О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий : Постановление Правительства Чеченской Республики от 6 мая 2014 г. № 91 (с последн. изм. от 7 окт. 2014 г.) // Вести Республики. – 2014. – № 126.

## ***Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о резервных фондах субъектов Российской Федерации***

1. О бюджетном процессе в Вологодской области : Закон Вологодской области от 19 февраля 2008 г. № 1756-ОЗ (с последн. изм. от 5 декабря 2014 г.) // Красный Север. – 2008. – 23 февр.
2. О бюджетном процессе в городе Севастополе : Закон города Севастополя от 14 августа 2014 г. № 59-ЗС // Севастопольские известия. – 2014. – № 80–81 (1702).
3. О бюджетном процессе в Кировской области : Закон Кировской области от 24 октября 2013 г. № 336-ЗО (с последн. изм. от 23 декабря 2014 г.) // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. – 2013. – № 6 (150), ст. 5353.
4. О бюджетном процессе в Орловской области : Закон Орловской области от 26 декабря 2014 г. № 1724-ОЗ // Орловская правда. – 2014. – № 169.
5. О бюджетном процессе в Пермском крае : Закон Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК (с последн. изм. от 22 декабря 2014 г.) // Собрание Законодательства Пермского края. – 2007. – 30 нояб.
6. О бюджетном процессе в Республике Башкортостан : Закон Республики Башкортостан от 15 июля 2005 г. № 205-з (с последн. изм. от 4 марта 2014 г.) // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. – 2005. – № 18 (216), ст. 917.
7. О бюджетном процессе в Республике Бурятия : Закон Республики Бурятия от 3 июля 2007 г. № 2359-III (с последн. изм. от 2 июля 2014 г.) // Собрание Законодательства Республики Бурятия. – 2007. – № 6–7 (99–100).
8. О бюджетном процессе в Республике Крым : Закон Республики Крым 17 июля 2014 г. № 35-ЗРК // Ведомости Государственного Совета Республики Крым. – 2014. – № 1, ч. 1.
9. О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания: Закон Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 г. № 33-РЗ (с последн. изм. от 18 декабря 2013 г.) // Газета «Северная Осетия». – 2008. – № 173 (25224).
10. О бюджетном процессе в Тюменской области : Закон Тюменской области от 12 октября 2001 г. № 426 (с последн. изм. от 7 ноября 2014 г.) // Вестник Тюменской областной Думы. – 2001. – № 11.

11. О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан : Закон Республики Дагестан от 6 июня 2005 г. № 23 (с последн. изм. от 30 декабря 2013 г.) // Собрание законодательства Республики Дагестан. – 2005. – № 6, ст. 392.

12. О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия : Закон Республики Хакасия от 7 декабря 2007 г. № 93-ЗРХ (с последн. изм. от 25 декабря 2013 г.) // Вестник Хакасии. – 2007. – № 75.

13. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия) : Закон Республики Саха (Якутия) от 5 февраля 2014 г. № 1280-З (с последн. изм. от 26 ноября 2014 г.) // Якутские ведомости. – 2014. – № 15.

14. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области : Закон Тамбовской области от 28 октября 2005 г. № 369-З (с последн. изм. от 7 апреля 2014 г.) // Тамбовская жизнь. – 2005. – № 229–230 (23431–23432).

15. О резервном фонде Брянской области : Закон Брянской области от 10 октября 2010 г. № 87-З (с последн. изм. от 6 июня 2013 г.) // Информационный бюллетень «Официальная Брянщина». – 2010. – № 11/2.

16. О Резервном фонде Забайкальского края : Закон Забайкальского края от 25 декабря 2012 г. № 758-ЗЗК // Забайкальский рабочий. – 2012. – № 248.

17. О резервном фонде Ивановской области : Закон Ивановской области от 29 октября 2013 г. № 79-ОЗ // Собрание законодательства Ивановской области. – 2013. – № 43 (662).

18. О Резервном фонде Иркутской области : Закон Иркутской области от 12 июля 2010 г. № 54-ОЗ // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. – 2010. – № 22, т. 3.

19. О Резервном фонде Камчатского края : Закон Камчатского края от 30 января 2012 г. № 17 // Официальные ведомости. – 2012. – № 42–49.

20. О Резервном фонде Кемеровской области : Закон Кемеровской области от 15 июля 2009 г. № 90-ОЗ (с последн. изм. от 3 октября 2011 г.) // Законодательный вестник Совета народных депутатов Кемеровской области. – 2009. – № 89.

21. О Резервном фонде Костромской области : Закон Костромской области от 30 апреля 2013 г. № 358-5-ЗКО // СП – нормативные документы. – 2013. – № 18.

22. О резервном фонде Курской области : Закон Курской области от 19 декабря 2011 г. № 111-ЗКО // Курская правда. – 2011. – № 154.
23. О резервном фонде Ленинградской области : Закон Ленинградской области от 13 июня 2012 г. № 45-оз // Вестник Правительства Ленинградской области. – 2012. – № 67.
24. О Резервном фонде Магаданской области : Закон Магаданской области от 25 октября 2012 г. № 1532-ОЗ // (с последн. изм. от 31 октября 2013 г.) // Магаданская правда. – 2012. – № 108 (20531).
25. О Резервном фонде Мурманской области : Закон Мурманской области от 17 декабря 2009 г. № 1172-01-ЗМО (с последн. изм. от 19 декабря 2014 г.) // Мурманский вестник. – 2009. – № 242/1.
26. О Резервном фонде Новосибирской области : Закон Новосибирской области от 4 июля 2012 г. № 231-ОЗ (действие данного документа приостановлено до 1 января 2020 года Законом Новосибирской области от 23 декабря 2014 г. № 502-ОЗ) // Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области. – 2012. – № 35.
27. О Резервном фонде Омской области : Закон Омской области от 3 февраля 2012 г. № 1424-ОЗ (с последн. изм. от 17 июля 2013 г.) // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. – 2012. – № 1 (74), ст. 4735.
28. О Резервном фонде Приморского края : Закон Приморского края от 5 декабря 2011 № 860-КЗ (с последн. изм. от 20 декабря 2012 г.) // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. – 2011. – № 212.
29. О Резервном фонде Республики Башкортостан : Закон Республики Башкортостан от 3 июля 2013 г. № 715-з // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. – 2013. – № 21 (423), ст. 963.
30. О Резервном фонде Республики Тыва : Закон Республики Тыва от 14 июня 2012 г. № 1372 ВХ-1 (с последн. изм. от 15 октября 2012 г.) // Нормативные акты Республики Тыва (приложение к газете «Тувинская правда»). – 2012. – № 22.
31. О резервном фонде Самарской области : Закон Самарской области от 5 декабря 2011 г. № 129-ГД (с последн. изм. от 7 ноября 2012 г.) // Волжская коммуна. – 2011. – № 454 (27889).
32. О Резервном фонде Сахалинской области : Закон Сахалинской области 26 февраля 2009 г. № 10-ЗО (с последн. изм. от 29 декабря 2009 г.) // Губернские ведомости. – 2009. – № 38 (3245).

33. О Резервном фонде Свердловской области : Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 г. № 78-ОЗ (с последн. изм. от 17 июня 2013 г.) // Собрание Законодательства Свердловской области. – 2011. – № 9-1, ст. 1527.

34. О резервном фонде Ставропольского края : Закон Ставропольского края 27 декабря 2012 г. № 128-кз // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. – 2013. – № 18, ст. 10245.

35. О резервном фонде Тамбовской области : Закон Тамбовской области от 30 декабря 2010 г. № 728-З (с последн. изм. от 2 октября 2012 г.) // Тамбовская жизнь (спец. вып.). – 2011. – № 1 (1083).

36. О резервном фонде Томской области : Закон Томской области от 13 октября 2010 г. № 229-ОЗ (с последн. изм. от 9 февраля 2012 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). – 2010. – № 42 (164).

37. О Резервном фонде Тульской области : Закон Тульской области 18 октября 2011 г. № 1661-ЗТО // Вестник Тульской областной Думы. – 2011. – № 17 (170).

38. О резервном фонде Ульяновской области : Закон Ульяновской области от 28 сентября 2009 г. № 127-ОЗ // Ульяновская правда. – 2009. – № 80 (22.846).

39. О Резервном фонде Хабаровского края : Закон Хабаровского края от 25 июля 2012 г. № 207 (с последн. изм. от 25 сентября 2013 г.) // Собрание законодательства Хабаровского края. – 2012. – № 7 (120), ч. 1.

40. О резервном фонде Чеченской Республики : Закон Чеченской Республики от 8 февраля 2012 г. № 31 (1714) // Вести Республики. – 2012. – № 31 (1714).

41. Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре : Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югра от 20 июля 2007 г. № 99-оз (с последн. изм. от 23 декабря 2014 г.) // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. – 2007. – № 7.

### ***Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о дорожных фондах субъектов Российской Федерации***

1. О дорожном фонде Еврейской автономной области : Закон Еврейской автономной области от 20 июля 2011 г. № 979-ОЗ (с последн. изм. от 30 октября 2013 г.) // Биробиджанская звезда. – 2011. – 29 июля.

2. О Дорожном фонде Тамбовской области : Закон Тамбовской области от 7 октября 2011 г. № 58-З (с последн. изм. от 2 декабря 2014 г.) // Тамбовская жизнь. – 2011. – 14 окт.
3. О бюджетном процессе в Республике Алтай : Закон Республики Алтай от 27 ноября 2007 г. № 66-РЗ (с последн. изм. от 6 октября 2015 г.) // Сборник Законодательства Республики Алтай. – 2007. – № 45 (51), ч. 1. – С. 40.
4. О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе : Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 марта 2008 г. № 2-ЗАО (с последн. изм. от 12 ноября 2014 г.) // Красный Север. – 2008. – № 44/1.
5. О дорожном фонде Курской области : Закон Курской области от 23 августа 2011 г. № 52-ЗКО (с последн. изм. от 26 октября 2014 г.) // Курская правда. – 2011. – 1 сент.
6. О дорожном фонде Белгородской области : Закон Белгородской области от 7 июня 2011 г. № 41 // Белгородские известия. – 2011. – 22 июня.
7. О Дорожном фонде Республики Северная Осетия – Алания : Закон Республики Северная Осетия – Алания от 22 декабря 2011 г. № 51-РЗ (с последн. изм. от 27 декабря 2013 г.) // Северная Осетия. – 2012. – 18 янв.
8. О дорожном фонде Магаданской области : Закон Магаданской области от 26 октября 2011 г. № 1434-ОЗ (с последн. изм. от 27 декабря 2014 г.) // Магаданская правда. – 2011. – 9 нояб.
9. О дорожном фонде Чеченской Республики и о внесении изменений в Закон Чеченской Республики «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет» : Закон Чеченской Республики от 31 октября 2011 г. № 36-Рз (с последн. изм. от 13 ноября 2013 г.) // Вести Республики. – 2011. – 10 нояб.
10. О дорожном фонде Чукотского автономного округа : Закон Чукотского автономного округа от 26 сентября 2011 г. № 75-ОЗ (с последн. изм. от 9 декабря 2014 г.) // Ведомости. – 2011. – 30 сент.
11. О дорожном фонде Республики Калмыкия : Закон Республики Калмыкия от 16 сентября 2011 г. № 284-IV-3 (с последн. изм. от 15 апреля 2013 г.) // Хальмг унн. – 2011. – № 166.



12. О Дорожном фонде Республики Тыва : Закон Республики Тыва от 12 декабря 2011 г. № 1076 ВХ-1 (с последн. изм. от 10 декабря 2013 г.) // Тувинская правда. – 2011. – 20 дек.

13. О дорожном фонде Республики Адыгея : Закон Республики Адыгея от 27 октября 2011 г. № 49 // Советская Адыгея. – 2011. – 29 окт.

14. О Дорожном фонде Республики Карелия : Закон Республики Карелия от 17 октября 2011 г. № 1530-ЗРК (с последн. изм. от 25 февраля 2015 г.) // Собрание законодательства Республики Карелия. – 2011. – № 10, ч. 1, ст. 1548.

15. О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» : Закон Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 859-ПК (с последн. изм. от 3 сентября 2015 г.) // Собрание законодательства Пермского края. – 2011. – № 11.

16. О дорожном фонде Смоленской области : Областной Закон Смоленской области от 9 декабря 2011 г. № 128-з (с последн. изм. от 28 мая 2015 г.) // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области. – 2011. – № 12, ч. 1. – С. 38.

17. О дорожном фонде Иркутской области : Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 г. № 93-ОЗ (с последн. изм. от 30 апреля 2015 г.) // Областная. – 2011. – 9 нояб.

18. Бюджетный кодекс Республики Татарстан от 29 мая 2004 г. № 35-ЗРТ (с последн. изм. от 17 октября 2015 г.) // Ведомости Государственного Совета Татарстана. – 2004. – № 4–5, ст. 238.

19. О дорожном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 октября 2011 г. № 104-оз (с последн. изм. от 27 сентября 2015 г.) // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. – 2011. – № 10, ч. 2, ст. 1008.

20. О дорожном фонде Республики Ингушетия : Закон Республики Ингушетия от 31 октября 2011 г. № 40-РЗ (с последн. изм. от 1 декабря 2012 г.) // Ингушетия. – 2011. – 12 нояб.

21. О дорожном фонде Тверской области : Закон Тверской области от 28 декабря 2011 г. № 88-ЗО (с последн. изм. от 2 июля 2013 г.) // Тверские ведомости. – 2011. – 30 дек.

22. О дорожном фонде Оренбургской области : Закон Оренбургской области от 28 июня 2011 г. № 252/42-V-ОЗ (с последн. изм. от 1 июля 2015 г.) // Оренбуржье. – 2011. – 5 июля.

23. О дорожном фонде Курганской области : Закон Курганской области от 5 октября 2011 г. № 57 (с последн. изм. от 2 июля 2015 г.) // Новый мир – Документы. – 2011. – Вып. 74.

24. О дорожном фонде Псковской области : Закон Псковской области от 3 ноября 2011 г. № 1107-ОЗ (с последн. изм. от 8 мая 2014 г.) // Псковская правда. – 2011. – 8 нояб.

25. О дорожном фонде Карачаево-Черкесской Республики : Закон Карачаево-Черкесской Республики от 30 декабря 2011 г. № 92-РЗ (с последн. изм. от 9 ноября 2015 г.) // День Республики. – 2012. – 17 янв.

26. О дорожном фонде Республики Мордовия : Закон Республики Мордовия от 18 октября 2011 г. № 62-З (с последн. изм. от 16 апреля 2015 г.) // Известия Мордовии. – 2011. – 20 окт.

27. О дорожном фонде Республики Дагестан : Закон Республики Дагестан от 1 декабря 2011 г. № 77 (с последн. изм. от 8 июня 2015 г.) // Собрание законодательства Республики Дагестан. – 2011. – № 23, ст. 1110.

28. О дорожном фонде Астраханской области : Закон Астраханской области от 6 октября 2011 г. № 59/2011-ОЗ (с последн. изм. от 5 марта 2015 г.) // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. – 2011. – № 44.

29. О Дорожном фонде Республики Бурятия : Закон Республики Бурятия от 15 ноября 2011 г. № 2363-IV (с последн. изм. от 5 мая 2015 г.) // Бурятия. – 2011. – 19 нояб.

30. О создании дорожного фонда Кемеровской области : Закон Кемеровской области от 2 июня 2011 г. № 68-ОЗ // Законодательный вестник Совета народных депутатов Кемеровской области. – 2011. – № 109, ч. 3.

31. Об областном дорожном фонде : Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 г. № 170-ЗСО (с последн. изм. от 3 декабря 2014 г.) // Собрание законодательства Саратовской области. – 2011. – № 34.

32. О дорожном фонде Костромской области : Закон Костромской области от 20 октября 2011 г. № 123-5-ЗКО (с последн. изм. от 4 февраля 2015 г.) // СП – нормативные документы. – 2011. – № 44.

33. О дорожном фонде Камчатского края : Закон Камчатского края от 9 сентября 2011 г. № 628 (с последн. изм. от 22 июня 2015 г.) // Официальные ведомости. – 2011. – 20 сент.

34. О целевом бюджетном дорожном фонде Кабардино-Балкарской Республики : Закон Кабардино-Балкарской Республики от 18 мая

2011 г. № 48-РЗ (с последн. изм. от 19 мая 2014 г.) // Официальная Кабардино-Балкария. – 2011. – 20 мая.

35. О дорожном фонде Сахалинской области : Закон Сахалинской области от 6 декабря 2011 г. № 129-ЗО (с последн. изм. от 16 мая 2012 г.) // Губернские ведомости. – 2011. – 9 дек.

36. О Дорожном фонде Республики Саха (Якутия) : Закон Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2011 г. 1002 № 907-IV (с последн. изм. от 30 апреля 2014 г.) // Якутские ведомости. – 2011. – 30 дек.

37. О дорожном фонде Забайкальского края : Закон Забайкальского края от 24 ноября 2011 г. № 585-ЗЗК (с последн. изм. от 22 декабря 2014 г.) // Забайкальский рабочий. – 2011. – 28 нояб.

38. О бюджетном процессе Липецкой области : Закон Липецкой области от 9 октября 2007 г. № 94-ОЗ (с последн. изм. от 15 июня 2015 г.) // Липецкая газета. – 2007. – 17 окт.

39. О дорожном фонде Самарской области : Закон Самарской области от 14 ноября 2011 г. № 113-ГД (с последн. изм. от 3 октября 2013 г.) // Волжская коммуна. – 2011. – 16 нояб.

40. О бюджетном процессе в Кировской области : Закон Кировской области от 28 сентября 2007 г. № 162-ЗО (с последн. изм. от 5 ноября 2015 г.) // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. – 2007. – № 10 (79).

41. О дорожном фонде Ивановской области : Закон Ивановской области от 18 ноября 2011 г. № 119-ОЗ (с последн. изм. от 26 декабря 2014 г.) // Собрание законодательства Ивановской области. – 2011. – № 46 (565).

42. О дорожном фонде Брянской области : Закон Брянской области от 10 ноября 2011 г. № 116-З (с последн. изм. от 6 апреля 2015 г.) // Информационный бюллетень «Официальная Брянщина». – 2011. – № 13.

43. О дорожном фонде Ростовской области : Областной Закон Ростовской области от 8 ноября 2011 г. № 705-ЗС (с последн. изм. от 14 ноября 2013 г.) // Наше время. – 2011. – 17 нояб.

44. О дорожном фонде Республики Хакасия : Закон Республики Хакасия от 8 ноября 2011 г. № 93-ЗРХ (с последн. изм. от 22 октября 2013 г.) // Вестник Хакасии. – 2011. – № 97.

45. О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл : Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2007 г. № 42-З (с последн. изм. от 25 сентября 2015 г.) // Собрание законодательства Республики Марий Эл. – 2007. – № 8, ч. 1, ст. 374.

46. О дорожном фонде Нижегородской области : Закон Нижегородской области от 9 августа 2011 г. № 110-З (с последн. изм. от 22 сентября 2015 г.) // Правовая среда. – 2011. – 12 авг.

47. О Дорожном фонде Челябинской области : Закон Челябинской области от 25 августа 2011 г. № 159-ЗО (с последн. изм. от 18 декабря 2014 г.) // Южноуральская панорама. – 2011. – 8 сент.

48. О дорожном фонде Омской области : Закон Омской области от 3 октября 2011 г. № 1390-ОЗ (с последн. изм. от 2 февраля 2015 г.) // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. – 2011. – № 4 (72), ст. 4632.

49. О дорожном фонде Воронежской области : Закон Воронежской области от 6 октября 2011 г. № 128-ОЗ (с последн. изм. от 19 июня 2015 г.) // Молодой коммунар. – 2011. – 11 окт.

50. О дорожном фонде Краснодарского края : Закон Краснодарского края от 5 декабря 2011 г. № 2378-КЗ (с последн. изм. от 2 октября 2013 г.) // Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края. – 2011. – № 48, ч. 1.

51. О дорожном фонде Волгоградской области : Закон Волгоградской области от 7 ноября 2011 г. № 2246-ОД (с последн. изм. от 14 июля 2015 г.) // Волгоградская правда. – 2011. – 9 нояб.

52. О дорожном фонде Орловской области : Закон Орловской области от 1 декабря 2011 г. № 1304-ОЗ (с последн. изм. от 4 апреля 2012 г.) // Орловская правда. – 2011. – 3 дек.

53. О дорожном фонде Новгородской области : Областной Закон Новгородской области от 31 октября 2011 г. № 1087-ОЗ (с последн. изм. от 3 февраля 2015 г.) // Новгородские ведомости. – 2011. – 8 нояб.

54. О Дорожном фонде Чувашской Республики : Закон Чувашской Республики от 25 ноября 2011 г. № 71 (с последн. изм. от 22 июня 2015 г.) // Собрание законодательства Чувашской Республики. – 2011. – № 11, ст. 1038.

55. О дорожном фонде Красноярского края : Закон Красноярского края от 10 ноября 2011 г. № 13-6411 (с последн. изм. от 24 октября 2013 г.) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2011. – № 61 (502).

56. О дорожном фонде Вологодской области : Закон Вологодской области от 2 сентября 2011 г. № 2578-ОЗ (с последн. изм. от 8 июня 2015 г.) // Красный Север. – 2011. – 7 сент.

57. О дорожном фонде Томской области : Закон Томской области от 15 июля 2011 г. Т№ 133-ОЗ (с последн. изм. от 5 октября 2015 г.) // Собрание законодательства Томской области. – 2011. – № 7/2 (72), ч. 1.

58. О дорожном фонде Мурманской области : Закон Мурманской области от 17 сентября 2011 г. № 1390-01-ЗМО (с последн. изм. от 14 ноября 2014 г.) // Мурманский Вестник. – 2011. – № 179. – С. 4.

59. О дорожном фонде Амурской области : Закон Амурской области от 7 сентября 2011 г. № 527-ОЗ (с последн. изм. от 5 мая 2015 г.) // Амурская правда. – 2011. – 10 сент.

60. О дорожном фонде Ленинградской области : Областной Закон Ленинградской области от 16 декабря 2011 г. № 111-оз (с последн. изм. от 14 марта 2013 г.) // Вестник Правительства Ленинградской области. – 2011. – № 128.

61. О дорожном фонде Архангельской области : Областной Закон Архангельской области от 24 октября 2011 г. № 350-25-ОЗ (с последн. изм. от 1 июня 2015 г.) // Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов пятого созыва. – 2011. – № 25.

62. О дорожном фонде Тульской области : Закон Тульской области от 20 июля 2011 г. № 1613-ЗТО (с последн. изм. от 2 декабря 2014 г.) // Тульские известия. – 2011. – 28 июля.

63. О дорожном фонде Калининградской области : Закон Калининградской области от 28 декабря 2011 г. № 66 (с последн. изм. от 2 октября 2013 г.) // Комсомольская правда – Калининград. – 2011. – 30 дек.

64. О дорожном фонде Владимирской области : Закон Владимирской области от 11 октября 2011 г. № 72-ОЗ (с последн. изм. от 8 октября 2014 г.) // Владимирские ведомости. – 2011. – 15 окт.

65. О дорожном фонде Рязанской области : Закон Рязанской области от 14 сентября 2011 г. № 82-ОЗ (с последн. изм. от 5 декабря 2014 г.) // Рязанские ведомости. – 2011. – 17 сент.

66. О дорожном фонде Хабаровского края : Закон Хабаровского края от 21 декабря 2011 г. № 159 (с последн. изм. от 11 марта 2015 г.) // Собрание законодательства Хабаровского края. – 2011. – № 12 (113).

67. О дорожном фонде Новосибирской области : Закон Новосибирской области от 7 октября 2011 г. № 116-ОЗ (с последн. изм. от 1 июля 2015 г.) // Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области. – 2011. – № 51.

68. О дорожном фонде Московской области : Закон Московской области от 28 октября 2011 г. № 180/2011-ОЗ (с последн. изм. от 8 октября 2015 г.) // Ежедневные Новости. Подмосковье. – 2011. – 8 нояб.

69. О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми : Закон Республики Коми от 1 октября 2007 г. № 88-РЗ (с последн. изм. от 2 ноября 2015 г.) // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. – 2007. – № 12 (1), ст. 5265.

70. О дорожном фонде Ульяновской области : Закон Ульяновской области от 8 августа 2011 г. № 127-ЗО (с последн. изм. от 6 ноября 2014 г.) // Ульяновская правда. – 2011. – 12 авг.

71. О дорожном фонде Свердловской области : Закон Свердловской области от 20 октября 2011 г. № 84-ОЗ (с последн. изм. от 8 апреля 2013 г.) // Собрание законодательства Свердловской области. – 2011. – № 10-5 (2011), ст. 1770.

72. О дорожном фонде Калужской области : Закон Калужской области от 28 декабря 2011 г. № 199-ОЗ (с последн. изм. от 5 декабря 2014 г.) // Весть. – 2011. – 2 нояб.

73. О дорожном фонде Удмуртской Республики : Закон Удмуртской Республики от 4 октября 2011 г. № 43-РЗ (с последн. изм. от 9 июля 2015 г.) // Собрание законодательства Удмуртской Республики. – 2011. – № 37.

74. О дорожном фонде Приморского края : Закон Приморского края от 6 октября 2011 г. № 819-КЗ с последн. изм. от 3 декабря 2014 г.) // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. – 2011. – № 201.

75. О дорожном фонде Санкт-Петербурга : Закон Санкт-Петербурга от 21 сентября 2011 г. № 493-98 (с последн. изм. от 11 февраля 2015 г.) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. – 2011. – № 32.

76. О дорожном фонде Ставропольского края : Закон Ставропольского края от 14 октября 2011 г. № 80-кз (с последн. изм. от 6 июня 2015 г.) // Ставропольская правда. – 2011. – 18 окт.

77. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве : Закон города Москвы от 10 сентября 2008 г. № 39 (с последн. изм. от 7 октября 2015 г.) // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2008. – № 55.

78. О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае : Закон Алтайского края от 3 сентября

2007 г. № 75-Зс (с последн. изм. от 1 октября 2015 г.) // Сборник законодательства Алтайского края. – 2007. – № 137, ч. 1. – С. 8.

79. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области : Закон Пензенской области от 7 апреля 2003 г. № 463-ЗПО (с последн. изм. от 16 октября 2015 г.) // Ведомости Законодательного Собрания Пензенской области. – 2003. – № 8. – С. 166.

80. О бюджетном процессе в Тюменской области : Закон Тюменской области от 12 октября 2001 г. № 426 (с последн. изм. от 5 ноября 2015 г.) // Вестник Тюменской областной Думы. – 2001. – № 11.

81. О дорожном фонде Ярославской области : Закон Ярославской области от 30 июня 2011 г. № 22-з (с последн. изм. от 2 апреля 2015 г.) // Документ-Регион. – 2011. – № 52.

82. О Дорожном фонде Республики Башкортостан : Закон Республики Башкортостан от 24 декабря 2010 г. № 340-з (с последн. изм. от 28 апреля 2012 г.) // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. – 2011. – № 9 (351), ст. 390.

***Нормативные правовые акты субъектов  
Российской Федерации об инвестиционных фондах  
субъектов Российской Федерации***

1. Бюджетный кодекс Республики Татарстан от 29 мая 2004 г. № 35-ЗРТ (с последн. изм. от 17 октября 2015 г.) // Ведомости Государственного Совета Татарстана. – 2004. – № 4–5, ст. 238.

2. Об инвестиционном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 июля 2013 г. № 59-оз // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. – 2013. – № 7, ст. 822.

3. Об Инвестиционном фонде Республики Карелия : Закон Республики Карелия от 10 июня 2013 г. № 1711-ЗРК // Собрание законодательства Республики Карелия. – 2013. – № 6, ст. 928.

4. Об Инвестиционном фонде Тамбовской области : Закон Тамбовской области от 28 февраля 2013 г. № 243-З // Сайт сетевого издания «Тамбовская жизнь». – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru> (дата обращения: 28.02.2013).

5. Об инвестиционном фонде Еврейской автономной области : Закон Еврейской автономной области от 5 июля 2013 г. № 314-ОЗ // Биробиджанская звезда. – 2013. – 21 июня.

6. Об Инвестиционном фонде Курской области : Закон Курской

области от 29 октября 2013 г. № 101-ЗКО // Курская правда. – 2013. – 2 нояб.

7. Об инвестиционном фонде Иркутской области : Закон Иркутской области от 9 апреля 2013 г. № 14-ОЗ // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. – 2013. – № 54.

8. Об Инвестиционном фонде Республики Калмыкия : Закон Республики Калмыкия от 26 декабря 2012 г. № 398-IV-З // Хальмг унн. – 2012. – 27 дек.

9. Об инвестиционном фонде Оренбургской области : Закон Оренбургской области от 25 ноября 2013 г. № 1863/572-V-ОЗ // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области. – 2013. – 26-е заседание, ч. 1.

10. Об инвестиционном фонде Смоленской области : Закон Смоленской области от 30 мая 2013 г. № 48-з // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области. – 2013. – № 6, ч. 2. – С. 25.

11. Об инвестиционном фонде Астраханской области : Закон Астраханской области от 19 ноября 2014 г. № 75/2014-ОЗ // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. – 2014. – № 56.

12. Об инвестиционном фонде Республики Мордовия : Закон Республики Мордовия от 8 августа 2013 г. № 51-З // Известия Мордовии. – 2013. – 9 авг.

13. Об Инвестиционном фонде Кемеровской области : Закон Кемеровской области от 23 июля 2013 г. № 90-ОЗ // Законодательный вестник Совета народных депутатов Кемеровской области. – 2013. – № 135, ч. 2.

14. Об Инвестиционном фонде Костромской области : Закон Костромской области от 1 февраля 2013 г. № 335-5-ЗКО (с последн. изм. от 7 февраля 2014 г.) // СП – нормативные документы. – 2013. – № 6.

15. Об инвестиционном фонде Забайкальского края : Закон Костромской области от 7 февраля 2014 г. № 484-5-ЗКО // Забайкальский рабочий. – 2013. – 24 дек.

16. Об инвестиционном фонде Сахалинской области : Закон Сахалинской области от 18 июня 2013 г. № 54-ЗО // Губернские ведомости. – 2013. – 22 июня.

17. Об инвестиционном фонде Брянской области : Закон Брянской области от 6 мая 2013 г. № 25-З // Информационный бюллетень «Официальная Брянщина». – 2013. – № 12.



18. Об инвестиционном фонде Нижегородской области : Закон Нижегородской области от 2 октября 2013 г. № 121-З // Правовая среда. – 2013. – 5 окт.

19. Об инвестиционном фонде Приморского края : Закон Приморского края от 10 февраля 2014 г. № 354-КЗ // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. – 2014. – № 70. – С. 35–36.

20. О региональном инвестиционном фонде Калужской области : Закон Калужской области от 26 апр. 2013 г. № 418-ОЗ // Весть документы. – 2013. – 8 мая.

21. Об инвестиционном фонде Удмуртской Республики : Закон Удмуртской Республики от 3 апреля 2013 г. № 14-РЗ (с последн. изм. от 8 июля 2015 г.) // Известия Удмуртской Республики. – 2013. – 9 апр.

22. Об инвестиционном фонде Тульской области : Закон Тульской области от 15 июля 2013 г. № 1976-ЗТО // Тульские известия. – 2013. – 25 июля.

23. Об Инвестиционном фонде Свердловской области : Закон Свердловской области от 17 июня 2013 г. № 53-ОЗ // Областная газета. – 2013. – 19 июня.

24. Об инвестиционном фонде Владимирской области : Закон Владимирской области от 12 августа 2013 г. № 82-ОЗ // Владимирские ведомости. – 2013. – 24 авг.

25. Об инвестиционном фонде Ульяновской области : Закон Ульяновской области от 5 июля 2013 г. № 107-ЗО // Ульяновская правда. – 2013. – 9 июля.

26. Об инвестиционном фонде Амурской области : Закон Амурской области от 26 апреля 2013 г. № 181-ОЗ // Амурская правда. – 2013. – 7 мая.

27. Об инвестиционном фонде Ярославской области : Закон Ярославской области от 11 ноября 2013 г. № 56-з // Документ-Регион. – 2013. – № 90.

28. Об Инвестиционном фонде Чувашской Республики : Закон Чувашской Республики от 29 ноября 2013 г. № 87 // Республика. – 2013. – 4 дек.

29. Об инвестиционном фонде Орловской области : Закон Орловской области от 3 октября 2013 г. № 1537-ОЗ // Орловская правда. – 2013. – 8 окт.

30. Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан : Закон Республики Башкортостан от 1 июля 2013 г. № 701-з // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства

Республики Башкортостан. – 2013. – № 21 (423), ст. 949.

31. Об инвестиционном фонде Омской области : Закон Омской области от 8 апреля 2013 г. № 1533-ОЗ // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. – 2013. – № 2 (81), ст. 5032.

32. Об инвестиционном фонде Новгородской области : Областной закон Новгородской области от 30 апр. 2013 г. № 255-ОЗ (с последн. изм. от 26 декабря 2014 г.) // Новгородские ведомости. – 2013. – 8 мая.

33. Об инвестиционном фонде Волгоградской области : Закон Волгоградской области от 8 мая 2015 г. № 67-ОД // Волгоградская правда. – 2015. – 13 мая.

34. Об инвестиционном фонде Воронежской области : Закон Воронежской области от 8 июня 2012 г. № 67-ОЗ // Собрание законодательства Воронежской области. – 2012. – № 16, ч. 1, ст. 565.

35. О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми : Закон Республики Коми от 1 октября 2007 г. № 88-РЗ (с последн. изм. от 11 июня 2015 г.) // Республика. – 2007. – 10 окт.

36. О бюджетном процессе в Кировской области : Закон Кировской области от 24 октября 2013 г. № 336-ЗО (с последн. изм. от 23 декабря 2014 г.) // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. – 2013. – № 6 (150), ст. 5353.

37. О бюджетном процессе в Красноярском крае : Закон Красноярского края от 18 декабря 2008 г. № 7-2617 (с последн. изм. от 15 октября 2015 г.) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2008. – № 69 (290).

38. О бюджетном процессе в Республике Башкортостан : Закон Республики Башкортостан от 15 июля 2005 г. № 205-з (с последн. изм. от 27 февраля 2015 г.) // Республика Башкортостан. – 2010. – 12 февр.

39. О бюджетном процессе Липецкой области : Закон Липецкой области от 9 октября 2007 г. № 94-ОЗ (с последн. изм. от 15 июня 2015 г.) // Липецкая газета. – 2007. – № 201.

40. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике : Закон Кабардино-Балкарской Республики от 7 февраля 2011 г. № 11-РЗ (с последн. изм. от 28 ноября 2014 г.) // Официальная Кабардино-Балкария. – 2011. – 18 февр.

41. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия) : Закон Республики Саха (Якутия) от 5 февраля 2014 г. 1280-З № 111-V (с последн. изм. от 17 июня 2015 г.) // Якутские

ведомости. – 2014. – № 15.

42. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области : Закон Тамбовской области от 28 октября 2005 г. № 369-З (с последн. изм. от 8 июня 2015 г., с изм. от 30 октября 2015 г.) // Тамбовская жизнь. – 2005. – 11 нояб.

43. О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае : Закон Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС (с последн. изм. от 1 октября 2015 г.) // Сборник законодательства Алтайского края. – 2007. – № 137, ч. 1. – С. 8.

44. О бюджетном процессе в Республике Бурятия : Закон Республики Бурятия от 3 июля 2007 г. № 2359-III (с последн. изм. от 9 октября 2015 г.) // Собрание законодательства Республики Бурятия. – 2007. – № 6–7 (99–100).

45. О бюджетном процессе в Вологодской области : Закон Вологодской области от 19 февраля 2008 г. № 1758-ОЗ (с последн. изм. от 22 октября 2015 г.) // Красный Север. – 2008. – 23 февр.

46. О бюджетном процессе в Оренбургской области : Закон Оренбургской области от 26 декабря 2013 г. № 2093/592-V-ОЗ (с последн. изм. от 22 октября 2015 г.) // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области. – 2013. – 28-е заседание, ч. 1.

47. О бюджетном процессе в Курганской области : Закон Курганской области от 28 декабря 2007 г. № 326 (с последн. изм. от 2 июня 2015 г.) // Новый мир. – 2008. – 15 янв.

48. О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике : Закон Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2013 г. № 100-РЗ (с последн. изм. от 30 октября 2015 г.) // ДР. Официальная среда. – 2014. – № 1 (57).

49. О бюджетном процессе в Краснодарском крае : Закон Краснодарского края от 4 февраля 2002 г. № 437-КЗ (с последн. изм. от 29 октября 2015 г.) // Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края. – 2007. – № 1, ч. 2.

50. О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия – Алания : Закон Республики Северная Осетия – Алания от 9 июля 2008 г. № 33-РЗ (с последн. изм. от 3 ноября 2015 г.) // Северная Осетия. – 2008. – 18 сент.

51. О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе : Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 марта 2008 г. № 2-ЗАО (с последн. изм. от 26 октября 2015 г.) // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. – 2008. – № 1.

52. Об Инвестиционном фонде Чеченской Республики : Постановление Правительства Чеченской Республики от 15 мая 2013 г. № 123 (с последн. изм. от 30 марта 2015 г.) // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

53. О Порядке отбора инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2013 г. № 591-п (с последн. изм. от 29 мая 2014 г.) // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. – 2012. – № 12, ч. 3, т. 1, ст. 1660.

54. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ямало-Ненецкого автономного округа : Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 июня 2014 г. № 465-П // Красный Север. – 2014. – Спецвып. № 39.

55. Об утверждении Положения об Инвестиционном фонде Республики Хакасия : Постановление Правительства Республики Хакасия от 8 ноября 2011 г. № 743 // Вестник Хакасии. – 2011. – № 101.

56. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия : Постановление Правительства Республики Карелия от 13 января 2014 г. № 2-П // Собрание законодательства Республики Карелия. – 2014. – № 1, ст. 46.

57. Об инвестиционном фонде Республики Ингушетия : Постановление Правительства Республики Ингушетия от 19 марта 2012 г. № 64 // Ингушетия. – 2012. – № 52.

58. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Тамбовской области, а также отбора инвестиционных проектов, основных требований к инвестиционным проектам и их участникам : Постановление администрации Тамбовской области от 25 апреля 2013 г. № 426 // Сайт сетевого издания «Тамбовская жизнь». – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru> (дата обращения: 30.04.2013).

59. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Еврейской автономной области : Постановление правительства Еврейской автономной области от 3 июня 2014 г. № 267-пп // Биробиджанская звезда. – 2014. – 4 июля.

60. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Курской области : Постановление Администрации Курской области от 8 декабря 2014 г. № 799-па // Курская правда. – 2014. – 12 дек.

61. Об утверждении Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Иркутской области : Постановление Правительства Иркутской области от 12 апреля 2013 г. № 144-пп // Областная. – 2013. – 19 апр.

62. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Калмыкия : Постановление Правительства Республики Калмыкия от 24 января 2013 г. № 23 (с последн. изм. от 12 июля 2013 г.) // Хальмг унн. – 2013. – 30 янв.

63. О Комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на предоставление государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Республики Калмыкия : Постановление Правительства Республики Калмыкия от 31 января 2013 г. № 40 (с последн. изм. от 21 сентября 2015 г.) // Хальмг унн. – 2013. – 9 февр.

64. Об утверждении Положения об инвестиционном фонде Республики Бурятия : Постановление Правительства Республики Бурятия от 3 октября 2013 г. № 514 // Бурятия. – 2013. – 8 окт.

65. Об Инвестиционном фонде Кабардино-Балкарской Республики : Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22 июня 2011 г. № 173-ПП // Официальная Кабардино-Балкария. – 2011. – 1 июля.

66. Об утверждении положения об Инвестиционном фонде Камчатского края : Постановление Правительства Камчатского края от 1 ноября 2013 г. № 481-П (с последн. изм. от 26 декабря 2013 г.) // Официальные ведомости. – 2013. – 14 нояб.

67. Об утверждении Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Кемеровской области и Методики определения значений критериев и расчета показателей эффективности региональных инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Кемеровской области : Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 19 сентября 2013 г. № 395 // Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области : сайт. – Режим доступа :

<http://www.zakon.kemobl.ru> (дата обращения: 23.09.2013).

68. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Курганской области : Постановление Правительства Курганской области от 9 декабря 2013 г. № 619 // Новый мир. – 2014. – 14 янв.

69. Об Инвестиционном фонде Карачаево-Черкесской Республики : Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31 января 2012 г. № 23 // День Республики. – 2012. – 9 февр.

70. Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Костромской области : Постановление Администрации Костромской области от 27 января 2015 г. № 5-а // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа : [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 29.01.2015).

71. О порядке предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Костромской области бюджетам муниципальных образований Костромской области на реализацию инвестиционных проектов на территории Костромской области : Постановление Администрации Костромской области от 26 февраля 2013 г. № 66-а (с последн. изм. от 26 марта 2015 г.) // СП – нормативные документы. – 2013. – 8 марта.

72. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Забайкальского края : Постановление Правительства Забайкальского края от 22 апреля 2014 г. № 218 // Азия-Экспресс. – 2014. – 1 мая.

73. Об инвестиционном фонде Кировской области : Постановление Правительства Кировской области от 2 октября 2013 г. № 229/625 // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области. – Режим доступа : <http://kirovreg.ru> (дата обращения: 07.10.2013).

74. О Порядке формирования и использования средств инвестиционного фонда Кировской области : Постановление Правительства Кировской области от 13 августа 2013 г. № 222/478 // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области. – Режим доступа : <http://kirovreg.ru> (дата обращения: 19.08.2013).

75. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Липецкой области : Постановление администрации Липецкой области от 27 мая 2013 г. № 247 (с последн. изм. от 19 декабря 2013 г.) // Липецкая газета. – 2013. – 19 июня.

76. Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Сахалинской области : Постановление Правительства Сахалинской области от 20 ноября 2013 г. № 656 (с последн. изм. от 4 апреля 2014 г.) // Губернские ведомости. – 2013. – 27 нояб.

77. Об утверждении Положения о региональном инвестиционном фонде Республики Марий Эл : Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31 июля 2012 г. № 285 // Официальный интернет-портал Республики Марий Эл. – Режим доступа : <http://www.portal.mari.ru> (дата обращения: 02.08.2012).

78. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Брянской области : Постановление Правительства Брянской области от 24 июня 2013 г. № 271-п // Информационный бюллетень «Официальная Брянщина». – 2013. – 3 июля.

79. Об утверждении Положения об инвестиционном фонде Нижегородской области : Постановление Правительства Нижегородской области от 17 октября 2013 г. № 737 (с последн. изм. от 13 августа 2015 г.) // Правовая среда. – 2013. – 16 нояб.

80. Об утверждении положения о региональном инвестиционном фонде Алтайского края : Постановление Администрации Алтайского края от 13 октября 2011 г. № 578 (с последн. изм. от 3 июня 2013 г.) // Алтайская правда. – 2011. – 25 окт.

81. Об утверждении Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда Калужской области : Постановление Правительства Калужской области от 8 сентября 2014 г. № 529 // Весть документы. – 2014. – 12 сент.

82. Об утверждении Положения об инвестиционном фонде Удмуртской Республики : Постановление Правительства Удмуртской Республики от 10 июня 2013 г. № 244 (с последн. изм. от 13 апреля 2015 г.) // Собрание законодательства Удмуртской Республики. – 2013. – № 45 (I).

83. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Тульской области : Постановление правительства Тульской области от 18 декабря 2013 г. № 759 (с последн. изм. от 1 октября 2014 г.) // Тульские известия. – 2013. – 24 дек.

84. Об утверждении Порядка формирования и использования

бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Свердловской области : Постановление Правительства Свердловской области от 16 декабря 2013 г. № 1504-ПП // Областная газета. – 2013. – 21 дек.

85. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ставропольского края : Постановление Правительства Ставропольского края от 28 марта 2014 г. № 114-п // Ставропольская правда. – 2014. – 19 апр.

86. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Амурской области : Постановление Правительства Амурской области от 24 марта 2014 г. № 163 // Амурская правда. – 2014. – 1 апр.

87. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ярославской области : Постановление Правительства Ярославской области от 16 марта 2015 г. № 265-п // Документ-Регион. – 2015. – № 22.

88. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Вологодской области : Постановление Правительства Вологодской области от 19 мая 2014 г. № 407 // Красный Север. – 2014. – № 54.

89. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Коми : Постановление Правительства Республики Коми от 30 октября 2013 г. № 418 (с последн. изм. от 5 июня 2015 г.) // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. – 2013. – № 35, ст. 662.

90. Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан : Постановление Правительства Республики Башкортостан от 23 декабря 2011 г. № 502 (с последн. изм. от 28 октября 2013 г.) // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. – 2012. – № 3 (369), ст. 177.

91. Об утверждении Порядка финансирования инвестиционных проектов, реализуемых с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Башкортостан : Постановление Правительства Республики Башкортостан от 13 августа 2012 г. № 289 (с последн. изм. от 28 октября 2013 г.) // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. – 2012. – № 25 (391), ст. 1203.

92. О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований



сигнований инвестиционного фонда Краснодарского края : Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 г. № 1244 (с последн. изм. от 29 июня 2015 г.) // Официальный сайт администрации Краснодарского края. – Режим доступа : <http://admkrai.krasnodar.ru> (дата обращения: 13.11.2014).

93. Об инвестиционном фонде Воронежской области : Постановление Правительства Воронежской области от 10 октября 2012 г. № 902 // Собрание законодательства Воронежской области. – 2012. – № 28, ст. 930.

### ***Иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации***

1. О бюджетной системе и бюджетных правоотношениях в Республике Бурятия : Закон Республики Бурятия от 18 октября 2000 г. № 501-П // Собрание Законодательства Республики Бурятия. – 2000. – № 14 (утратил силу).

2. О республиканских государственных внебюджетных фондах Республики Бурятия : Закон Республики Бурятия от 6 сентября 1995 г. № 180-И // Ведомости Народного Хурала Республики Бурятия. – 1995. – № 8.

### **Судебная практика**

1. Определение Верховного Суда РФ от 12 ноября 2008 г. № 56-Г08-19 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

2. Определение Верховного Суда РФ от 5 сентября 2007 г. № 59-Г07-13 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

3. Определение Верховного Суда РФ от 28 июня 2006 г. № 59-Г06-13 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

4. Определение Верховного Суда РФ от 30 марта 2005 г. № 51-Г05-1 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

5. Определение Верховного Суда РФ от 22 декабря 2004 г. № 53-Г04-59 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

6. Определение Верховного Суда РФ от 7 июля 2003 г. № 55-

Г04-7 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

7. Определение Верховного Суда РФ от 11 марта 2003 г. № 51-Г03-5 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

8. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2006 г. № 25-В06-9 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

9. Определение Верховного Суда РФ от 8 августа 2002 г. № 16-Г02-9 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

10. Определение Верховного Суда РФ от 6 июня 2002 г. № 25-Г02-7 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

11. Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 28 сентября 2005 г. № 15пв05 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

12. Постановление Федерального Арбитражного Суда Центрального округа от 29 января 2009 г. по делу № Ф62-1887/2008 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

13. Постановление Федерального Арбитражного Суда Центрального округа от 28 января 2009 г. по делу № Ф62-1831/2008 // Документ официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

14. По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Тамбовской области: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 1997 г. № 19-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51, ст. 5877.

15. По запросу Народного Хурала Республики Бурятия о проверке конституционности подпункта «е» пункта 2 статьи 5 ФЗ РФ «Об общих принципах организации Законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 6 декабря 2001 г. № 228-О // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 12, ст. 2523.

## Список использованной литературы

1. Арбатская Ю. В. Резервный фонд субъекта Российской Федерации в составе расходов регионального бюджета: правовые вопросы / Ю. В. Арбатская, М. В. Сверлова // Академический юридический журнал. – 2014. – № 4 (58). – С. 39–44.
2. Арбатская Ю. В. Влияние отдельных финансово-правовых институтов на инновационное развитие России / Ю. В. Арбатская, Н. В. Васильева, М. М. Винокурова. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. – 166 с.
3. Арбатская Ю. В. Нецелевое расходование бюджетных средств: криминологическая и уголовно-правовая характеристика / Ю. В. Арбатская, Н. В. Васильева, А. А. Христюк // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2014. – № 4. – С. 104–113.
4. Бельский К. С. Финансовое право / К. С. Бельский. – М. : Юрист, 1994. – 208 с.
5. Болтинова О. В. Бюджетное право / О. В. Болтинова. – М. : ООО «Полиграфист», 2005. – 176 с.
6. Болтинова О. В. Бюджетный процесс – институт бюджетного права Российской Федерации / О. В. Болтинова. – М. : ООО «Издательство «Элит», 2009. – 288 с.
7. Бондарь Т. Выбор структуры и объема регионального долга: политические и экономические аспекты / Т. Бондарь // Рынок ценных бумаг. – 2000. – № 22. – С. 128–132.
8. Бубнов В. А. Проблемы формирования доходов и расходов регионального бюджета на примере Иркутской области / В. А. Бубнов // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2014. – № 2 (94). – С. 13–21.
9. Бюджетное право [Электронный ресурс] / А. Е. Абрамова [и др.] – М. : Деловой двор, 2009. – Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
10. Васильева Н. В. Методологические проблемы исследования института государственных и муниципальных доходов / Н. В. Васильева // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2011. – № 2. – С. 19–21.
11. Васильева Н. В. О некоторых проблемах составления проектов бюджетов, рассмотрения и утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований / Н. В. Васильева // Академический юридический журнал. – 2008. – № 2 (32). – С. 22–28.

12. Васильева Н. В. Современные проблемы формирования налоговых доходов бюджетов / Н. В. Васильева. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2007. – 146 с.

13. Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России : науч.-попул. моногр. / О. Н. Горбунова. – М. : ООО «Издательство «Элит», 2012. – 296 с.

14. Горбунова О. Н. Проблемы совершенствования основных финансово-правовых институтов в условиях перехода к рынку : дис. ... д-ра юрид. наук в виде науч. докл., выполняющего также функции автореф. / О. Н. Горбунова. – М., 1996. – 32 с.

15. Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России / О. Н. Горбунова. – М. : ООО «Полиграфист», 2003. – 160 с.

16. Горбунова О. Н. Бюджетное право России : учеб. пособие / О. Н. Горбунова, А. Д. Селюков, Ю. В. Другова. – М. : ООО «ТК Велби», 2002. – 192 с.

17. Грачева Е. Ю. Финансовая деятельность государства, муниципальных образований и роль государственного финансового контроля в ее осуществлении // Актуальные проблемы финансового права : сб. науч. ст., посвящ. 75-летию д-ра юрид. наук, проф., акад. РАН ВШ Н. И. Химичевой / под ред. Е. В. Покачаловой. – Саратов : Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2003. – 184 с.

18. Грачева Е. Ю. Финансовое право в обеспечении инновационного развития // Влияние финансово-правовых и иных публично-правовых институтов на инновационное развитие России : материалы науч.-практ. конф. (Иркутск, 20–21 сент. 2013 г.). – Иркутск : Иркут. ин-т законодательства и правовой информ. им. М. М. Сперанского, 2014. – С. 7–12.

19. Грачева Е. Ю. Финансовое право / Е. Ю. Грачева, Э. Д. Соколова. – М. : Норма : Инфра-М, 2013. – 352 с.

20. Грачева Е. Ю. Государственный финансовый контроль : курс лекций / Е. Ю. Грачева, Л. Я. Хорина. – М. : ТК Велби : Проспект, 2005. – 272 с.

21. Жалсараева Е. А. Проблемы реализации государственно-частного партнерства в регионе: (на примере Республики Бурятия) / Е. А. Жалсараева, В. Б. Булатова // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2015. – Т. 25, № 1. – С. 21–29.

22. Землин А. И. Бюджетное право: Схемы и комментарии / А. И. Землин ; под ред. Е. Ю. Грачевой. – М., 2001. – 68 с.
23. Казна и бюджет / отв. ред. Д. Л. Комягин. – М. : Наука, 2014. – 501 с.
24. Карасева М. В. Бюджетное право в контексте теории права собственности / М. В. Карасева // Бюджетное право Российской Федерации, 2006 : ежегодник / под общ. ред. С. В. Запольского, Д. М. Щеккина ; Междунар. ассоц. фин. права. – М. : Статут, 2007. – 172 с.
25. Киреенко А. П. Применение программно-целевого метода для государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в регионах Сибирского федерального округа / А. П. Киреенко, Л. В. Санина // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2014. – № 4 (96). – С. 117–132.
26. Комарова Г. В. Финансовая система Российской Федерации как объект судебной защиты / Г. В. Комарова. – М. : Проспект, 2015. – 168 с.
27. Крохина Ю. А. Принцип федерализма в бюджетном праве : дис. ... д-ра юрид. наук / Ю. А. Крохина. – Саратов, 2001. – 453 с.
28. Крохина Ю. А. Бюджетное право и российский федерализм / Ю. А. Крохина ; под ред. Н. И. Химичевой. – М. : Норма, 2001. – 352 с.
29. Макарова Г. Н. Государственная инвестиционная политика и стратегические риски России // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2014. – № 1 (93). – С. 60–66.
30. Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по формированию и использованию региональных фондов финансовых резервов от 27 августа 2010 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minfin.ru/common/img/uploaded/library/2010/08/Methodicheskie\\_rekomendatsii\\_dlya\\_subektov\\_rossiyskoy\\_Federatsii\\_po\\_formirovaniu\\_i\\_ispolzovaniu\\_regionalnykh\\_fondov\\_finansovykh\\_rezervov.doc](http://minfin.ru/common/img/uploaded/library/2010/08/Methodicheskie_rekomendatsii_dlya_subektov_rossiyskoy_Federatsii_po_formirovaniu_i_ispolzovaniu_regionalnykh_fondov_finansovykh_rezervov.doc).
31. Очерки бюджетно-правовой науки современности / под общ. ред. Е. Ю. Грачевой, Н. П. Кучерявенко. – М. ; Харьков : Право, 2012. – 512 с.
32. Пискотин М. М. Советское бюджетное право: (основные проблемы) / М. М. Пискотин. – М. : Юрид. лит., 1971. – 312 с.
33. Последствия вступления России во Всемирную торговую организацию для региональной экономики. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2013. – 252 с.

34. Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы / отв. ред. Е. Ю. Грачева. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2013. – 384 с.

35. Соколова Э. Д. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований / Э. Д. Соколова. – М. : ИД «Юриспруденция», 2009. – 264 с.

36. Соколова Э. Д. Правовые основы финансовой системы России / отв. ред. Е. Ю. Грачева. – М. : ИД «Юриспруденция», 2006. – 112 с.

37. Файберг Т. В. Оценка динамики социально значимых расходов Иркутской области и факторы, ее определяющие / Т. В. Файберг // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2014. – № 5 (97). – С. 23–30.

38. Финансовое право : учебник / отв. ред. Н. И. Химичева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 1999. – 600 с.

39. Финансы / под ред. В. М. Родионовой. – М. : Финансы и статистика, 1995. – 432 с.

40. Химичева Н. И. Вопросы развития современного российского финансового законодательства в аспектах его содержания и форм: очерки финансово-правовой науки современности / Н. И. Химичева ; под общ. ред. Л. К. Вороновой, Н. И. Химичевой. – М. ; Харьков : Право, 2011. – С. 171–186.

41. Химичева Н. И. Научно-обоснованные принципы финансового права как вектор его действия, развития и формирования новой методологии преподавания / Н. И. Химичева // Финансовое право. – 2009. – № 2. – С. 4–6.

42. Хубулава Н. М. Инвестиционная деятельность в условиях девальвации рубля / Н. М. Хубулава, В. Г. Ларионов, В. В. Юдина // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2015. – Т. 25, № 3. – С. 435–442.

43. Цыпкин С. Д. Финансово-экономические институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности Советского государства / С. Д. Цыпкин. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 1983. – 80 с.

44. Черкашина М. В. Автодорожное хозяйство России: перспективы развития и рыночная конъюнктура [Электронный ресурс] / М. В. Черкашина // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). – 2015. – Т. 6, № 1. – Режим доступа : <http://brj-bguer.ru/reader/article.aspx?id=19955>.

УДК 347.73  
ББК 67.402  
П68

П68 Правовое регулирование публичных расходов, осуществляемых через фонды в составе регионального бюджета / под общ. ред. Ю. В. Пятковской. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2015. – 216 с.

ISBN 978-5-7253-2873-8

Монография посвящена исследованию вопросов осуществления расходов через специально создаваемые в составе бюджетов субъектов Российской Федерации фонды. Подробно рассмотрены проблемы формирования и использования резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, резервных фондов субъектов Российской Федерации, региональных инвестиционных и дорожных фондов. В монографии также приводятся результаты сравнительно-правовых исследований, проведенных авторами на научной площадке Иркутского института законодательства и правовой информации им. М. М. Сперанского.

Для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов, работников органов государственной власти и органов местного самоуправления.

УДК 347.73  
ББК 67.402

Научное издание

**Пятковская** Юлия Валерьевна  
**Васильева** Наталья Викторовна  
**Иванова** Елена Леонидовна  
**Катрич** Елена Викторовна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ПУБЛИЧНЫХ РАСХОДОВ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ЧЕРЕЗ ФОНДЫ  
В СОСТАВЕ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

Под общей редакцией Ю. В. Пятковской

Издается в авторской редакции

ИД № 06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 29.12.15. Формат 60х90 1/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная. Усл. печ. л. 13,5. Тираж 500 экз. Заказ .

Издательство Байкальского государственного университета.  
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУ.